



Střednědobý výhled rozpočtu Pardubic s analýzou financí a ratingem

Obsahuje mj.:

- ✓ analýzu financí města uzavřenou ratingem CityFinance
- ✓ uvedení silných a slabých stránek, příležitostí a ohrožení financí (SWOT analýza)
- ✓ do výhledu zapracované aktuální predikce výnosů daní
- ✓ výhled finančních možností samosprávy na 5 let od roku 2023 do roku 2027
- ✓ doporučený strop bezpečné zadluženosti
- ✓ pravidla rozpočtů pro stabilitu financí
- ✓ doporučení

OBSAH

ÚVOD	3
VYBRANÉ POUŽITÉ TERMÍNY	4
<i>Počet obyvatel</i>	4
<i>Počet žáků</i>	4
<i>Počet zaměstnanců.....</i>	4
<i>Saldo rozpočtu</i>	4
<i>Provozní saldo</i>	4
ANALÝZA FINANČNÍHO ZDRAVÍ.....	5
ANALÝZA.....	5
<i>Obyvatel</i>	5
<i>Počet zaměstnanců.....</i>	6
<i>Počet žáků</i>	7
<i>Saldo rozpočtu</i>	8
<i>Příjmy a výdaje</i>	10
<i>Rozbor příjmů</i>	10
<i>Rozbor výdajů</i>	17
<i>Schopnost reprodukce dosavadního a budování nového majetku města</i>	21
<i>Majetek města a dosavadní finanční krytí údržby a rozvoje majetku</i>	22
<i>Provozní hospodaření města</i>	23
<i>Provozní saldo</i>	24
<i>Finanční kondice města</i>	27
<i>Finanční aktiva</i>	30
<i>Dlouhodobé závazky.....</i>	30
<i>Strop bezpečné zadluženosti</i>	31
<i>Dlouhodobé pohledávky</i>	31
ZÁVĚR FINANČNÍ ANALÝZY	32
STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU.....	34
DOPORUČENÍ (ŘAZENO DLE VÝZNAMU SESTUPNĚ)	34
DEFINICE FINANČNÍHO POTENCIÁLU MĚSTA	37
ZÁVĚR VÝHLEDU	38
PŘEDPOKLADY A PLNĚNÍ STŘEDNĚDOBÉHO VÝHLEDU ROZPOČTU	39
DOPORUČENÁ PRAVIDLA ROZPOČTŮ PRO STABILITU FINANČÍ SAMOSPRÁVY	40
DOPADY STŘEDNĚDOBÉHO VÝHLEDU ROZPOČTU DO FINANČÍ MĚSTA.....	41
PŘÍLOHY	44
PŘÍLOHA 1. STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU - TABULKOVÁ ČÁST.....	44
PŘÍLOHA 2. STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC – PODLE ZÁKONA POVINNĚ ZVEŘEJŇOVANÉ INFORMACE.....	48
PŘÍLOHA 3. EKONOMICKÉ HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ (RATING).....	49
PŘÍLOHA 4. ÚVOD DO FINANČNÍHO HOSPODAŘENÍ SAMOSPRÁVY	51
PŘÍLOHA 5. PŘÍJMY MĚSTA – PODROBNÁ STRUKTURA A VÝVOJ ZA 4 ROKY	53
PŘÍLOHA 6. VÝDAJE MĚSTA - PODROBNÁ STRUKTURA A VÝVOJ ZA 4 ROKY.....	54
PŘÍLOHA 7. ROZPOČTOVÉ URČENÍ DANÍ (TZV. RUD) PO NOVELE ÚČINNÉ OD 1. 1. 2021	61
PŘÍLOHA 8. PRÁVNICKÉ OSOBY S VLIVEM MĚSTA A PŘEHLED DLUHŮ	62
SEZNAM TABULEK A GRAFŮ	64

OBRÁZKY	64
TABULKY	64
GRAFY	64
KONTAKT NA ZPRACOVATELE	66
PROFESNÍ PROFIL ZPRACOVATELE	66

Úvod

Statutární město Pardubice (IČ: 00274046, dále jen **město** nebo **Pardubice**) sestavuje v tomto dokumentu střednědobý výhled rozpočtu, což je povinnost plynoucí ze zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Dokument je zpracován v souladu se zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti č. 23/2017 Sb. Smyslem střednědobého výhledu rozpočtu je prokázat schopnost, že město dostojí svým dosavadním závazkům. Střednědobý výhled rozpočtu je podle zákona nástroj sloužící pro střednědobé finanční plánování rozvoje hospodářství samosprávy. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Obsahuje minimálně souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. Obsahem jde tento dokument nad rámec zákonem daných náležitostí střednědobého výhledu rozpočtu uváděných v § 3 zákona č. 250/2000 Sb. Zejména analyzuje finanční zdraví (rating), trendy financí a stanovuje strop bezpečného úvěrového zatížení k financování cílů samosprávy. Uvedeny jsou také možné hrozby s vlivem na finance, včetně opatření. Materiál uvádí též SWOT financí a obsahuje doporučení.

Ze střednědobého výhledu se vychází při zpracování rozpočtu a využívá se jako příloha k případným žádostem o úvěry a některé dotace. Smyslem střednědobého výhledu rozpočtu je podpořit udržitelnost financí, vymezit finanční možnosti samosprávy, podpořit zdravý vývoj financí a prokázat schopnost samosprávy dostát svým závazkům. Pro správnou funkci výhledu je třeba, aby byl plněn a aktualizován tak, aby průběžně reagoval na ekonomickou situaci, hrozby a příležitosti financí ve vazbě na reálné hospodaření samosprávy. Ve střednědobém výhledu rozpočtu je nastavena strategie hospodaření a financí se zaměřením na stabilitu a finanční zdraví samosprávy. Výhodou střednědobého výhledu rozpočtu je značná možnost finančně reagovat na různé situace. Ke zpracování střednědobého výhledu rozpočtu bylo použito zejména těchto zdrojů:

- Rozpočet 2022;
- Účetní a finanční výkazy od roku 1997;
- Monitor státní pokladny MF ČR (<http://monitor.statnipokladna.cz>);
- Vyhláška MF ČR č. 313/2021 Sb., o podílu jednotlivých obcí ...;
- Aktuální predikce výnosů daní CityFinance a makroekonomické prognózy MF ČR, ČNB a vybraná data ČSÚ.

Město může díky finančnímu plánování lépe realizovat cíle, reagovat na rizika a využít příležitosti. Aby střednědobý výhled efektivně a bezpečně plnil svou roli, doporučujeme městu **i nadále roční aktualizaci**. Aktualizace tohoto materiálu poskytuje efektivní zpětnou vazbu o stavu a vývoji financí obce v současném rychle se měnícím prostředí vyznačujícím se výrazně vyššími finančními riziky a **dynamickými změnami financí**.

Vybrané použité termíny

Počet obyvatel

Podle údajů ČSÚ. Při stanovení počtu obyvatel obce se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku.

Počet žáků

Podle dokumentace škol vedené dle školského zákona. Přesněji se při stanovení počtu dětí a žáků vychází z dokumentace škol vedené podle školského zákona, a to ze stavu k 30. září roku, který bezprostředně předchází běžnému roku.

Počet zaměstnanců

Počet zaměstnanců vykázaný v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů. Bere se celkový počet zaměstnanců vykázaných v České republice k 1. prosinci bezprostředně předcházejícího kalendářního roku. Jde o počet zaměstnanců, kteří mají v katastru samosprávy místo výkonu práce.

Saldo rozpočtu

Je rozdíl mezi příjmy a výdaji rozpočtu. Pokud jsou plánované vyšší příjmy než výdaje, je saldo kladné, v opačném případě záporné. Ze salda rozpočtu rozhodně nelze odvodit, že samospráva hospodaří dobře či špatně. Posoudit hospodaření je mnohem složitější a saldo rozpočtu obce/městyse/města je pouze dílčí údaj.

Upozornění. Splátky úvěrů nejsou vedeny jako rozpočtové výdaje a přebytky rozpočtu mohou být použity jednak na splácení úvěrů z minulosti nebo slouží k vytvoření finanční rezervy do budoucna na realizaci jiných projektů. Proto přebytek rozpočtu se rozhodně nerovná definici „to jsou peníze, které zbývají“.

Záporné saldo rozpočtu znamená, že v rozpočtu jsou vyšší výdaje než příjmy. Chybějící prostředky pocházejí buď z úvěrů, nebo je ke krytí deficitu využito prostředků uspořených v minulosti. Záporné saldo znamená špatné hospodaření pouze v situaci trvalých deficitů a ty má v ČR hlavně státní rozpočet.

Bez přebytků a deficitů nelze zajistit hospodaření, ale platí, že podle zákona by měly být rozpočty dlouhodobě vyrovnané.

Provozní saldo

Běžné příjmy – Běžné výdaje = Provozní saldo

Součástí běžných výdajů jsou i opravy, které často působí pocitově jako investice. Podstatné je, aby bylo provozní saldo obce/městyse/města po snížení o splátky dluhů vždy kladné (výjimku může tvořit nárazově řešení problematiky cash flow a velké opravy).

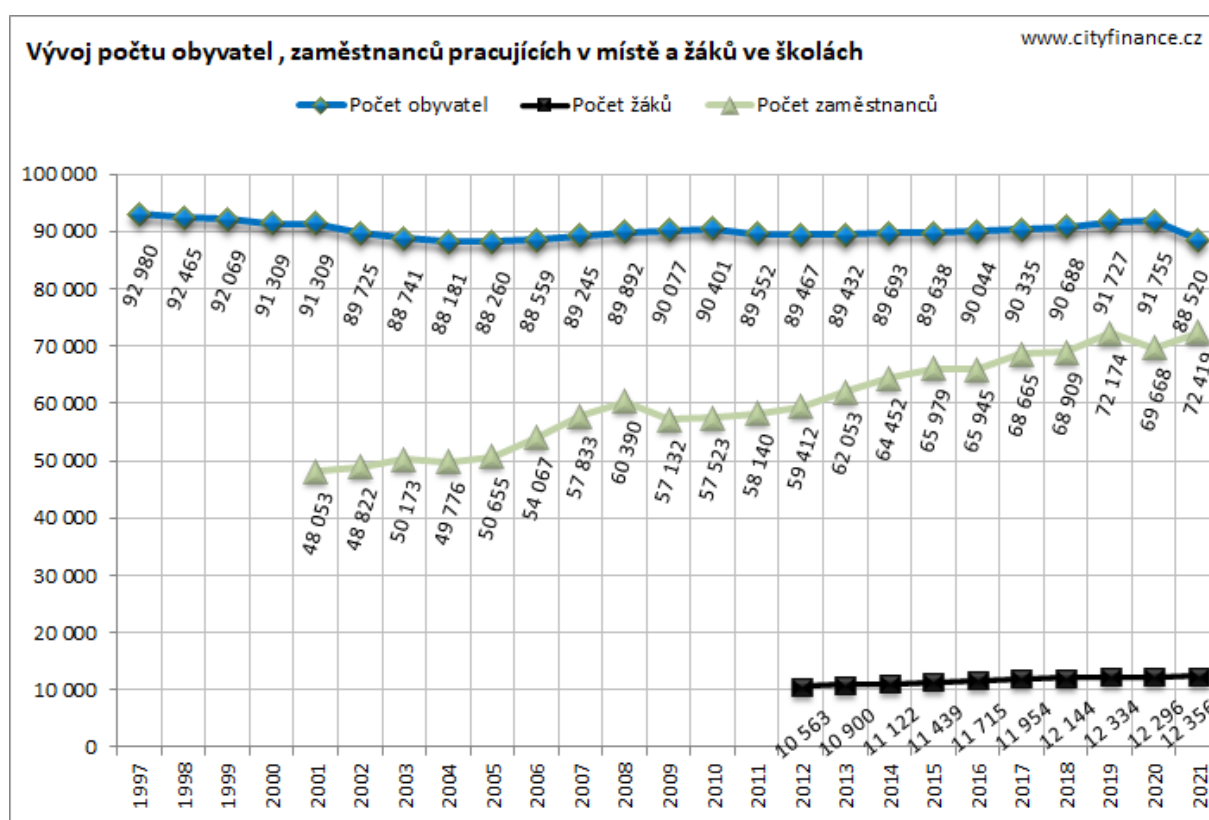
Analýza finančního zdraví

Doporučujeme zdvořile nejprve seznámení s obsahem přílohy věnující se obecně základům finančního řízení samosprávy, viz **Příloha 4. Úvod do finančního hospodaření samosprávy.**

Analýza

Obyvatel¹ Pardubic **rázně ubylo až posledním sčítání** (vysoce pravděpodobně v důsledku statistické chyby popsané na další straně, bezpečně lze vyloučit úbytek obyvatel v důsledku covidu). Na počtu obyvatel závisí většina příjmů města (sdílené daňové příjmy). Za poslední 4 roky se počet obyvatel snížil o 2168 (-2,4 %), tj. přibližně -36 mil. Kč ročních sdílených daňových příjmů, a **za 10 let** byl výsledkem **úbytek 1032 obyvatel** (cca -1,2 %), tj. cca **17 mil. Kč ročních** sdílených daňových příjmů. Počet obyvatel města byl k 1. 1. 2021 celkem **88 520**.

Graf 1. Počet obyvatel, žáků a zaměstnanců v katastru Pardubic



Zdroj: MFČR, ČSÚ a www.cityfinance.cz

¹ Počet obyvatel podle údajů ČSÚ. Při stanovení počtu obyvatel města se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem.

Rok 2021 byl posledním rokem, ve kterém Český statistický úřad prováděl **sčítání** lidu, domů a bytů. Při sčítání výrazně **poklesl počet obyvatel** v ČR neb se **nesečetlo** či nebyla zaznamenaná změna (stěhování, narození/úmrť...) u cca 207 tis. obyvatel (výrazně menší chyba cca 46 tis. obyvatel byla při sčítání z roku 2011). Zásadní je trend vývoje počtu obyvatel v obdobích mezi sčítáními neb uvedený nesoulad se týká celé ČR. Ze sčítání lidu se vychází při stanovení počtu obyvatel pro rozdělování sdílených výnosů daní dle zákona č. 243/2000 Sb., o Rozpočtovém určení daní, tzv. „**RUD**“, schéma rozdělování viz **Příloha 7. Rozpočtové určení daní (tzv. RUD) po novele účinné od 1. 1. 2021.**

Počet zaměstnanců², kteří měli v katastru města výkon práce se za poslední 4 roky **zvýšil** o 1404 zaměstnanců (+5 %) a **za 10 let přibýlo dokonce skvělých 14,3 tisíc** zaměstnanců. Na území Pardubic bylo **evidováno cca 72,4 tisíc zaměstnanců**, což bylo excelentní číslo. Kritérium počtu zaměstnanců přineslo do příjmů města za rok 2021 cca **36 mil. Kč**. Podle počtu zaměstnanců se stanovuje malý podíl města na výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti³ (v roce 2021 se výrazně snížil výnos na zaměstnance změnou zákona o dani z příjmů). Ukazatel počtu zaměstnanců měl malý vliv na příjmy města a má spíše sociálně-demografický význam.

Tabulka 1. Vývoj počtu obyvatel, žáků a zaměstnanců pracujících v katastru Pardubic s vybranými dopady do daňových příjmů

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Počet obyvatel	90 077	90 401	89 552	89 467	89 432	89 693	89 638	90 044	90 335	90 688	91 727	91 755	88 520	
Počet zaměstnanců	57 132	57 523	58 140	59 412	62 053	64 452	65 979	65 945	68 665	68 909	72 174	69 668	72 419	
Počet žáků				10 563	10 900	11 122	11 439	11 715	11 954	12 144	12 334	12 296	12 356	
INDEXY														
	průměr za 10 let	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	průměr za 4 roky
Počet obyvatel	100,2	100,4	99,1	99,9	100,0	100,3	99,9	100,5	100,3	100,4	101,1	100,0	96,5	99,5
Počet zaměstnanců	102,0	100,7	101,1	102,2	104,4	103,9	102,4	99,9	104,1	100,4	104,7	96,5	103,9	101,4
Počet žáků	101,7						102,9	102,4	102,0	101,6	101,6	99,7	100,5	100,8
DOPAD ZMĚNY POČTU OBYVATEL NA DAŇOVÉ PŘÍJMY														
	roční průměr od r. 2010	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Od 2018
Změna počtu obyvatel	-103	324	-849	-85	-35	261	-55	406	291	353	1 039	28	-3 235	-1 815
Změna sdílených daňových příjmů v tis. Kč změnou počtu obyvatel	-2 224	3 164	-8 132	-822	-349	2 747	-589	4 815	3 755	5 089	16 364	417	-53 667	-31 797

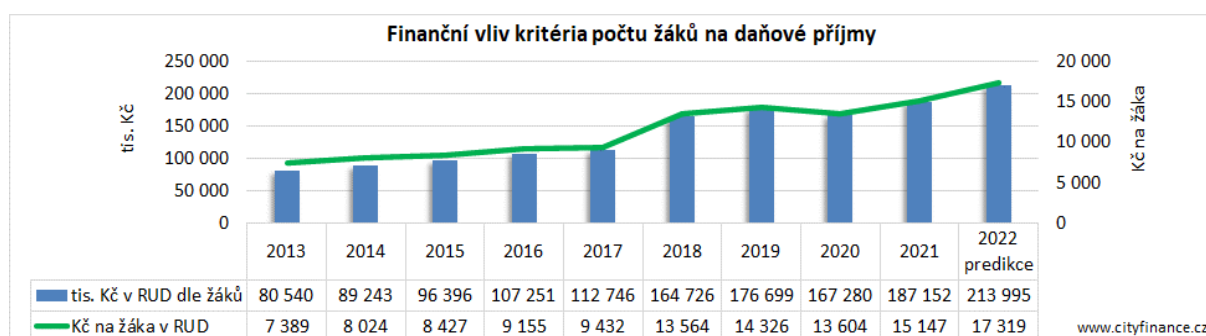
Zdroj: ČSÚ, MFČR, www.cityfinance.cz

² Počet zaměstnanců vykázanému v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů, k celkovému počtu zaměstnanců takto vykázaných v České republice, a to podle stavu k 1. prosinci bezprostředně předcházejícího kalendářního roku.

³ 1,5 % celostátního výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se dělí mezi obce dle počtu zaměstnanců vykázanému v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů, a to k celkovému počtu zaměstnanců takto vykázaných v České republice k 1. prosinci bezprostředně předcházejícího kalendářního roku.

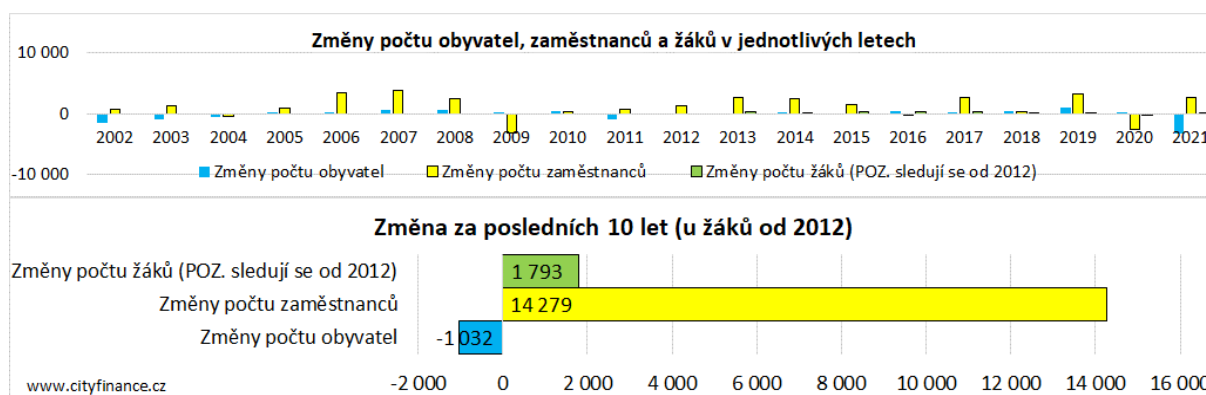
Počet žáků⁴ ve školských zařízeních města (ZŠ a MŠ) je údaj, na kterém od roku 2013 záleží část daňových příjmů. Město mělo **12 356 žáků** a přibývalo jich. Za poslední 4 roky přibylo 212 žáků a **za 10 let přibylo 1793 žáků**, což znamená na současná čísla cca 30 mil. Kč navíc. Příjmy na žáky rostly, zvýšila je zejména novela tzv. RUD v roce 2018. Po propadu v roce 2020 se příjmy na žáky výrazně zvýšily nad 15 tis. Kč na žáka, letos se očekává více než 17 tis. Kč na žáka. Vzhledem k jistotě příjmů na žáky zůstávají školská zařízení z pozice provozu budov a majetku dobře finančně zajištěná. Školy, včetně školek jsou však nadále v zásadní míře závislé hlavně na dotacích státu (platy učitelů apod.). Pardubice inkasovaly z tzv. RUD dle kritéria počtu žáků **v roce 2021 cca 187 mil. Kč**.

Graf 2. Suma daňových příjmů dle kritéria počtu žáků pro Pardubice



Zdroj: MFČR, ČSÚ a www.cityfinance.cz

Graf 3. Změny počtu obyvatel, žáků a zaměstnanců v Pardubicích



Zdroj: MFČR, ČSÚ a www.cityfinance.cz

Pardubice zůstaly skvěle prosperujícím městem. Za posledních 10 let se výrazně zvýšil počet zaměstnanců pracujících na území města a město **zůstalo tahounem prosperity celého kraje**. Velmi příznivě působily přírůstky počtu žáků v průběhu 10ti let, které přinesly 30 mil. Kč ročních sdílených daňových příjmů navíc. Počet obyvatel je spolu s údajem o počtu žáků zásadní pro příjmy města.

⁴ Počet žáků podle dokumentace škol vedené dle školského zákona. Přesněji se při stanovení počtu dětí a žáků vychází z dokumentace škol vedené podle školského zákona, a to ze stavu k 30. září roku, který bezprostředně předchází běžnému roku.

Tabulka 2. Vývoj vybraných ukazatelů příjmů a výdajů Pardubic

tis. Kč

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1. Daňové příjmy	1 066 510	1 173 058	1 160 770	1 165 146	1 236 993	1 270 010	1 329 604	1 435 922	1 564 684	1 698 961	1 793 942	1 716 608	1 869 674
2. Nedaňové příjmy	85 422	129 576	84 295	302 261	297 546	289 255	303 126	294 467	289 526	298 322	306 043	299 755	296 993
3. Kapitálové příjmy	146 496	434 069	129 742	161 994	72 305	72 446	55 293	70 617	101 053	33 259	42 955	42 361	92 138
4. Přijaté dotace	491 182	584 766	498 198	162 204	134 900	167 094	383 577	183 078	318 147	284 708	342 257	466 127	601 859
Příjmy celkem	1 789 611	2 321 469	1 873 005	1 791 606	1 741 744	1 798 804	2 071 600	1 984 083	2 273 410	2 315 249	2 485 197	2 524 851	2 860 664
5. Běžné výdaje	1 384 474	1 361 765	1 405 777	1 322 749	1 404 476	1 409 584	1 545 178	1 585 915	1 713 226	1 912 796	1 982 093	2 097 692	2 057 923
6. Kapitálové výdaje	560 872	674 611	798 805	464 890	244 507	388 290	477 801	300 447	528 953	583 692	578 243	668 955	608 116
Výdaje celkem	1 945 346	2 036 375	2 204 582	1 787 639	1 648 983	1 797 874	2 022 979	1 886 362	2 242 179	2 496 488	2 560 336	2 766 647	2 666 040
Saldo příjmů a výdajů	-155 735	285 094	-331 578	3 967	92 761	930	48 621	97 721	31 231	-181 239	-75 140	-241 797	194 625

tis. Kč

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1. Daňové příjmy	1 236 993	1 270 010	1 329 604	1 435 922	1 564 684	1 698 961	1 793 942	1 716 608	1 869 674
2. Nedaňové příjmy	297 546	289 255	303 126	294 467	289 526	298 322	306 043	299 755	296 993
3. Kapitálové příjmy	72 305	72 446	55 293	70 617	101 053	33 259	42 955	42 361	92 138
4. Přijaté dotace	134 900	167 094	383 577	183 078	318 147	284 708	342 257	466 127	601 859
Příjmy celkem	1 741 744	1 798 804	2 071 600	1 984 083	2 273 410	2 315 249	2 485 197	2 524 851	2 860 664
5. Běžné výdaje	1 404 476	1 409 584	1 545 178	1 585 915	1 713 226	1 912 796	1 982 093	2 097 692	2 057 923
6. Kapitálové výdaje	244 507	388 290	477 801	300 447	528 953	583 692	578 243	668 955	608 116
Výdaje celkem	1 648 983	1 797 874	2 022 979	1 886 362	2 242 179	2 496 488	2 560 336	2 766 647	2 666 040
Saldo příjmů a výdajů	92 761	930	48 621	97 721	31 231	-181 239	-75 140	-241 797	194 625

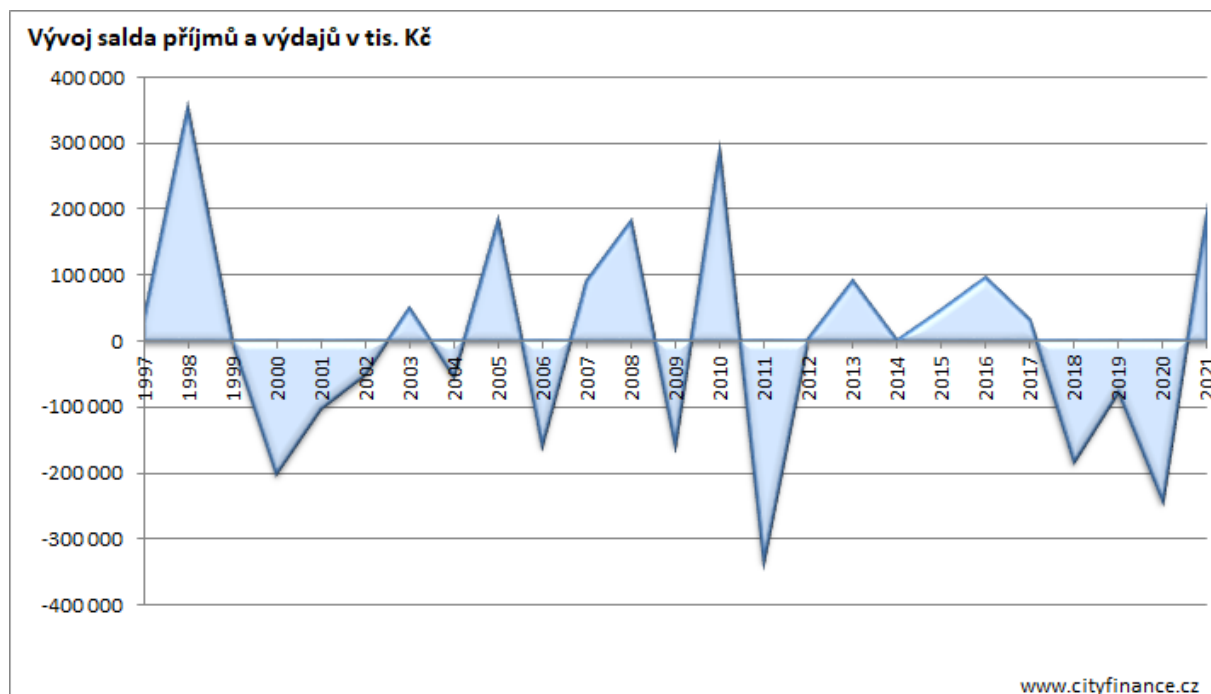
INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY
	průměr za 10 let	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1. Daňové příjmy	105	103	105	108	109	109	106	96	109
2. Nedaňové příjmy	126	97	105	97	98	103	103	98	99
3. Kapitálové příjmy	118	100	76	128	143	33	129		218
4. Přijaté dotace	117	124	230	48	174	89	120	136	129
Příjmy celkem	105	103	115	96	115	102	107	102	113
5. Běžné výdaje	104	100	110	103	108	112	104	106	98
6. Kapitálové výdaje	105	159	123	63	176	110	99	116	91
Výdaje celkem	103	109	113	93	119	111	103	108	96

Zdroj: ČSÚ, MFČR, www.cityfinance.cz

Saldo rozpočtu vyjadřuje rozdíl mezi příjmy a výdaji za daný rok. Deficity jsou přirozeným výsledkem rozpočtu města v situaci zvýšených výdajů například na investice a opravy a říkají, že ten daný rok město realizuje více výdajů než příjmů, což je přirozené zejména, když jsou vyšší investice. Přebytky období deficitů vyrovnávají. Svou roli zde hraje také řešení cash flow (tok příjmů a výdajů v čase) mezi roky, zejména v období projektů větších investičních dotací. Město obvykle střídáním deficitů s přebytky „finančně dýchá“.

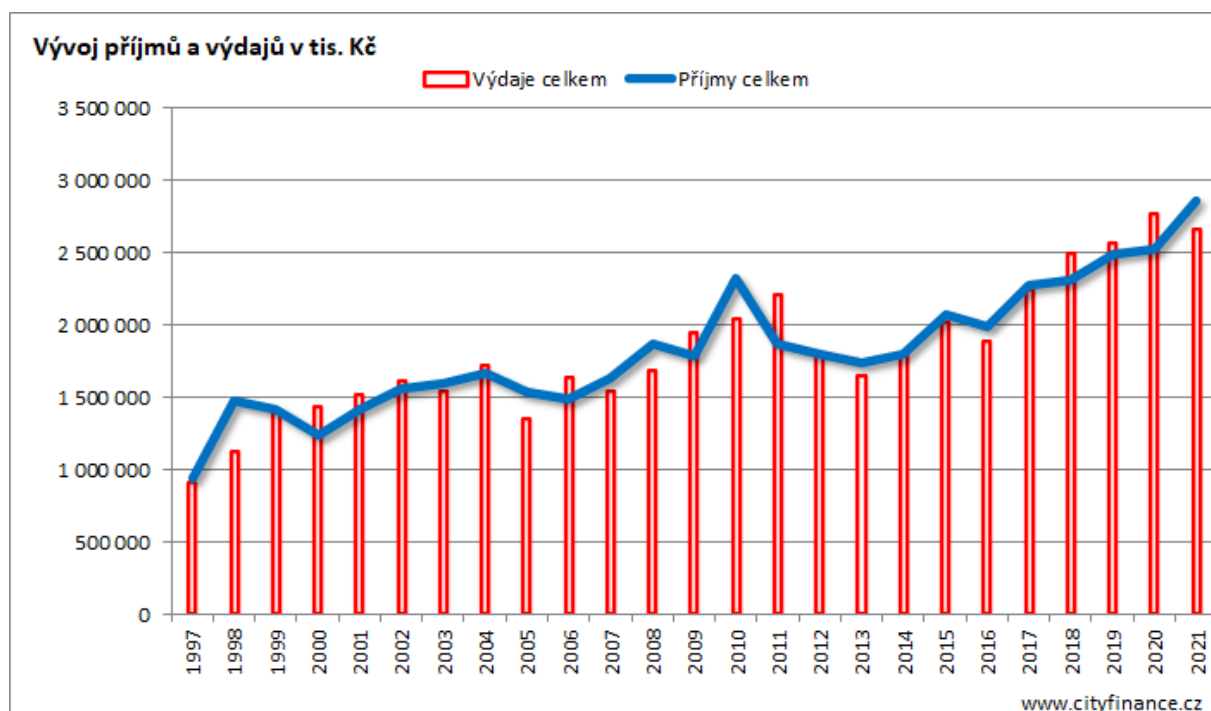
Podrobný vývoj **salda rozpočtu** Pardubic znázorňuje následující **graf**. Balance rozpočtu ukázala za poslední 4 roky deficit 303 mil. Kč a **za 25 let přebytek 96 mil. Kč**. Město v rámci výsledku dlouhodobého hospodaření dodržovalo rozpočtová pravidla a směřovalo k vyrovnanosti rozpočtů.

Graf 4. Vývoj salda rozpočtu Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 5. Vývoj příjmů a výdajů Pardubic



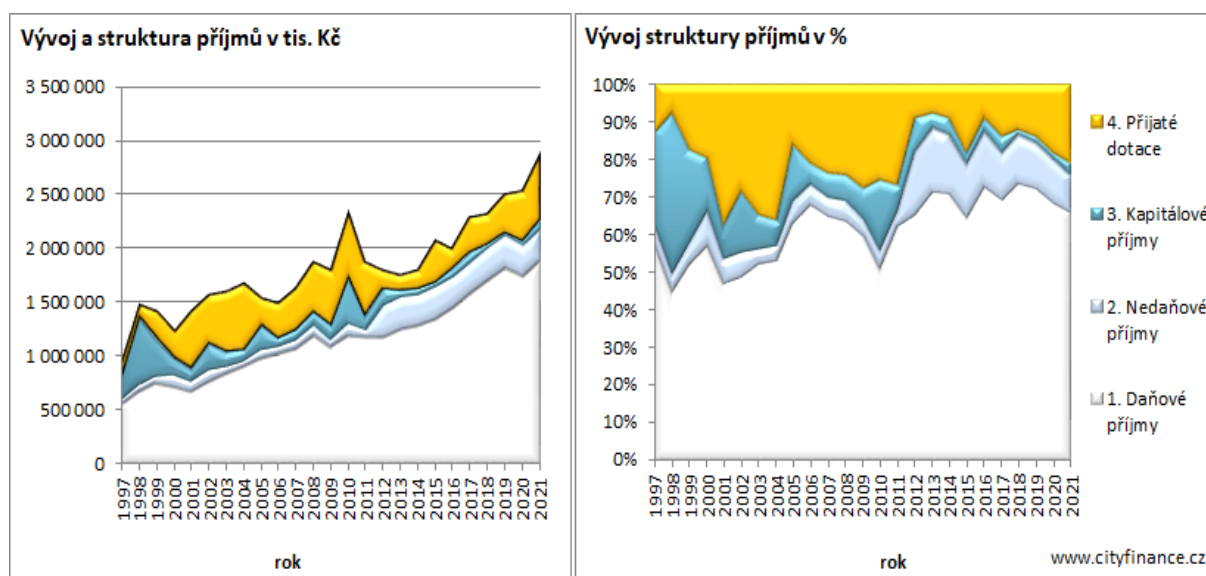
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Příjmy a výdaje města měly stabilní a **rostoucí trend s velmi malými výkyvy**. Výkyvy byly způsobeny na straně příjmů především kapitálovými příjmy (hlubší minulost) a na straně výdajů výkyvy způsobovaly především investice.

Historicky byly příjmy i výdaje (**viz předchozí graf**) ovlivňovány mj. následujícími vnějšími faktory. V roce 2001 se nejvíce změnilo RUD (rozpočtové určení daní) tzv. velkou novelou. V roce 2003 vznikly obce s přenesenou působností a obce s pověřeným obecním úřadem, v roce 2005 se změnilo financování školství (dotace nově tekly mimo rozpočty samospráv). Následovaly dopady finanční krize po roce 2009 v roce 2012 došlo k přesměrování transferů sociálních dávek mimo rozpočty větších měst na úřady práce. Lepší vývoj daňových příjmů zajistila městu novela tzv. RUD v roce 2013, kdy pozitivně působil přesun příspěvků na žáky do daňových příjmů a dále též výrazně zapracoval dobrý vývoj ekonomiky ČR posledních let. Novelu RUD v roce 2017 a 2018 byly v režii pro města a obce posíleného RUD sdílených daní. Rok 2020 přinesl covidovou krizi, kompenzace dotacemi a podporami a na rok 2021 proběhly větší daňové změny (zejména daně z příjmů fyzických osob) a opět byl zvýšen podíl obcí na sdílených daních v RUD.

Rozbor příjmů města ukazuje **stabilní a sebevědomou strukturu** založenou na běžných příjmech, především daňových (v následujícím **grafu** bíle vyznačený podíl). Příjmy byly doplňovány dotacemi a nedaňovými příjmy. Kapitálové příjmy byly nízké s větším významem v hlubší minulosti. Strukturu příjmů podrobněji vyjadřuje následující **graf**.

Graf 6. Vývoj struktury příjmů Pardubic



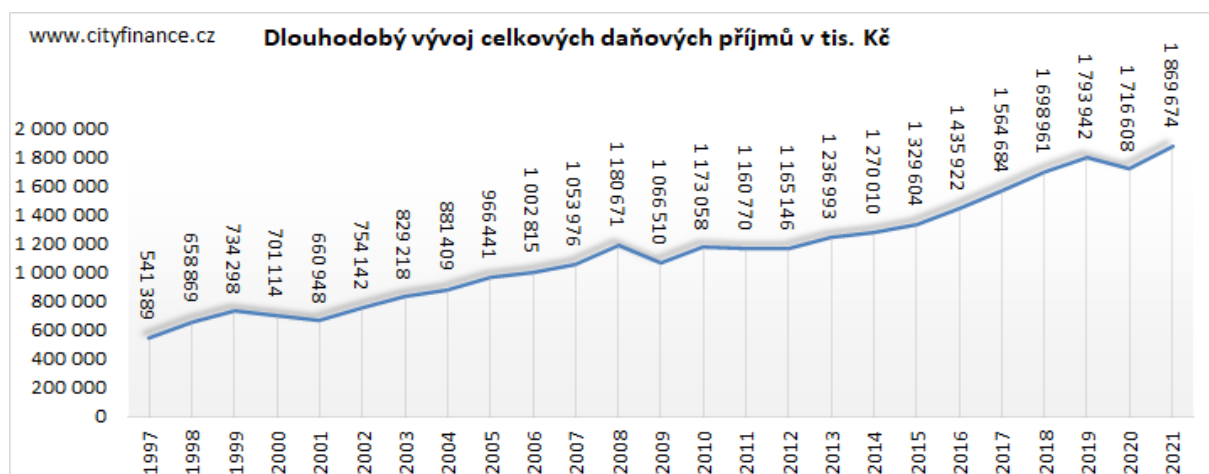
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Podrobnou strukturu a změny příjmů Pardubic za poslední 4 roky naleznete vzadu v příloze viz **Příloha 5. Příjmy města – podrobná struktura a vývoj**.

Daňové příjmy Pardubic představovaly v roce 2021 cca **2/3** příjmů cca **1,9 mld. Kč** a meziročně **rostly o cca +9 %**, cca **+153 mil. Kč**. Na obyvatele připadalo v r. 2021 cca 21 tis. Kč daňových příjmů, resp. 17 tis. Kč sdílených daňových příjmů. Poměrně **významné** byly pro Pardubice **příjmy z lokálního hazardu** (kasína, herny apod.) ve výši 56 mil Kč (technické hry viz **Tabulka 4**).

Meziročně rostly především tzv. sdílené daňové příjmy. Nejvíce se zvýšil výnos DPH o cca +121 mil. Kč (cca +17 %) a sdílený výnos daně z příjmů právnických osob cca +112 mil. Kč (cca +44 %). Naproti tomu očekávaně poklesl výnos daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti o cca -98 mil. Kč (-26 %), to změnou zákona (zrušení superhrubé mzdy). Podrobně **grafy a tabulky**.

Graf 7: Vývoj daňových příjmů Pardubic v tis. Kč



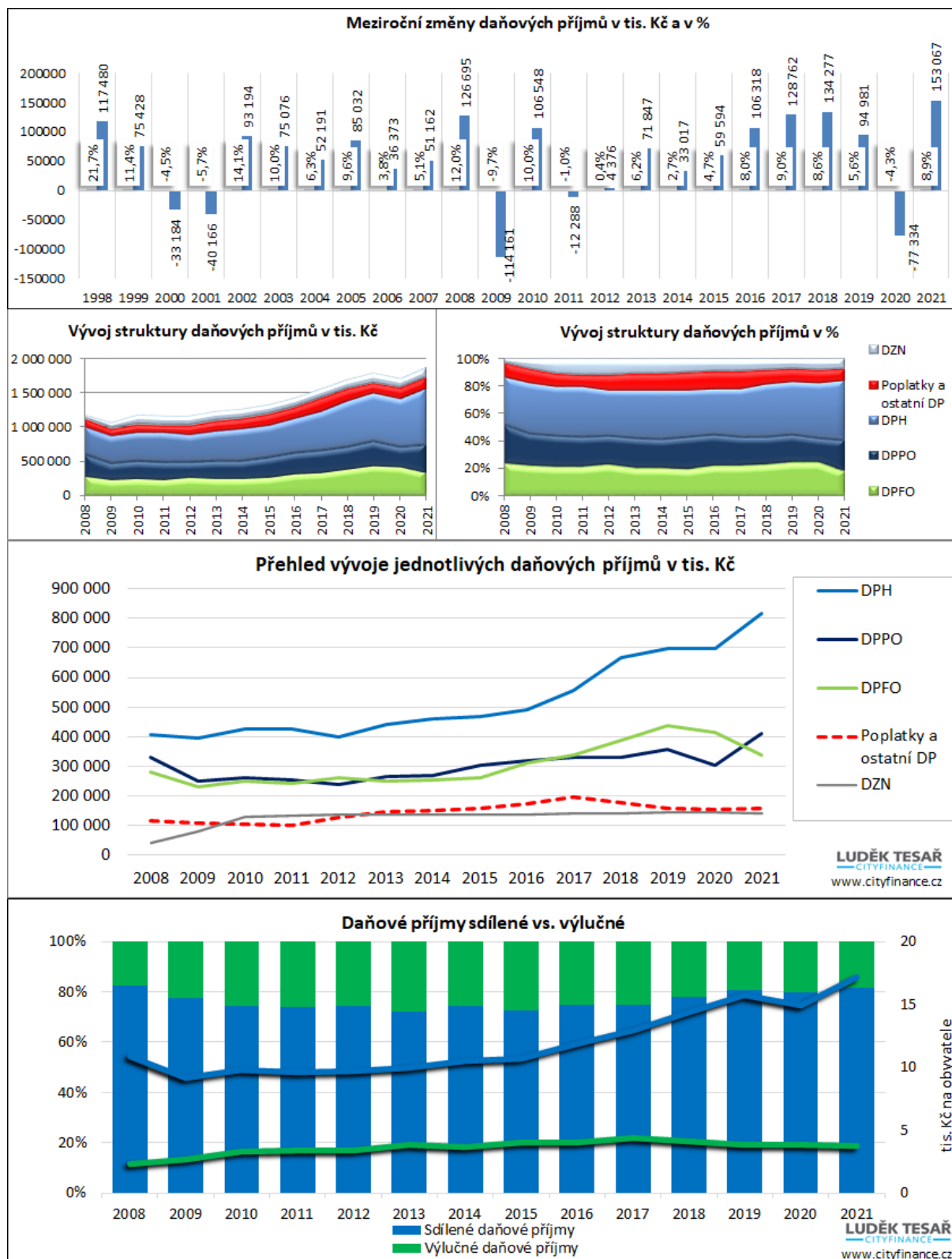
Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Tabulka 3. Podrobný vývoj daňových příjmů Pardubic

indexy	110,0	99,0	100,4	100,0	102,7	104,7	108,0	109,0	100,0	105,6	95,7	108,9	Změna v	
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	INDEXY	tis. Kč
Bilance (tis. Kč)	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021/2020	2021-2020
1. Daňové příjmy:	1 173 058	1 160 770	1 165 146	1 236 992	1 270 010	1 329 604	1 435 922	1 564 684	1 698 961	1 793 942	1 716 608	1 869 674	108,9	153 067
1111 DPFO ZČ:	200 183	211 678	214 373	211 541	213 176	214 042	256 457	303 915	349 296	392 749	376 072	278 149	74,0	-97 923
1112 DPFO OSVČ:	32 432	14 386	27 049	15 966	17 241	21 957	30 736	7 851	7 455	9 880	5 565	16 720	300,4	11 155
1113 DPFO zvláštní sazba:	16 267	17 722	20 926	20 894	23 742	25 454	25 906	25 825	29 461	33 329	33 972	43 359	127,6	9 387
1121 DPPO:	198 168	185 258	204 453	205 988	227 241	236 293	267 713	275 029	270 552	310 410	254 339	365 845	143,8	111 506
1122 DPPO za obce:	63 250	68 930	35 919	59 187	41 719	67 738	52 571	53 835	60 384	46 078	51 080	46 797	91,6	-4 283
1211 DPH:	427 524	427 933	398 073	440 074	462 008	467 132	490 604	557 450	665 555	698 722	697 113	818 083	117,4	120 970
133 až 135 +1381 Místní poplatky a ostatní DP včetně hazardu:	76 853	74 422	104 720	122 452	121 693	129 292	143 364	167 504	147 286	131 167	131 396	132 983	101,2	1 587
1361 Správní poplatky:	28 238	26 548	21 299	25 239	27 195	29 060	32 928	30 535	28 703	27 321	22 961	25 083	109,2	2 123
1511 Daň z nemovitostí:	130 142	133 893	138 333	135 652	135 995	138 635	138 643	142 740	140 270	144 287	144 110	142 655	99,0	-1 456
Sumární přehled daňových příjmů v tis. Kč	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021/2020	2021-2020
DPFO	248 882	243 786	262 348	248 400	254 159	261 453	313 099	337 591	386 211	435 958	415 609	338 229	81,4	-77 381
DPPO	261 418	254 188	240 372	265 175	268 960	304 032	320 284	328 864	330 936	356 488	305 419	412 642	135,1	107 223
DPH	427 524	427 933	398 073	440 074	462 008	467 132	490 604	557 450	665 555	698 722	697 113	818 083	117,4	120 970
Poplatky a ostatní DP	105 092	100 970	126 019	147 690	148 888	158 352	173 292	198 039	175 989	158 487	154 357	158 066	102,4	3 709
DZN	130 142	133 893	138 333	135 652	135 995	138 635	138 643	142 740	140 270	144 287	144 110	142 655	99,0	-1 456
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021/2020	2021-2020
Výlučné daňové příjmy	298 484	303 793	300 271	342 530	326 602	364 725	364 506	394 614	376 642	348 852	349 547	347 517	99,4	-2 029
Sdílené daňové příjmy	874 574	856 977	864 875	894 463	943 407	964 879	1 071 416	1 170 070	1 322 318	1 445 090	1 367 061	1 522 157	111,3	155 096
Výlučné daňové příjmy v tis. Kč na obyvatele	3,3	3,4	3,4	3,8	3,6	4,1	4,0	4,4	4,1	3,8	3,8	3,8	99,4	0,0
Sdílené daňové příjmy v tis. Kč na obyvatele	9,8	9,6	9,7	10,0	10,5	10,7	11,9	12,9	14,4	15,7	14,9	17,2	115,4	2,3

DZN-daň z nemovitostí, DPH-daň z přidané hodnoty, DP-daňový příjem, FO-fyzických osob, PO-právnických osob, OSVČ - osob samostatně výdělečně činných, ZČ-závislé činnosti

www.cityfinance.cz

Graf 8: Vývoj změn a struktury daňových příjmů Pardubic

Zkratky: DZN-daň z nemovitostí, DPH-daň z přidané hodnoty, DP-daňový příjem, FO-fyzických osob, PO-právníků osob, OSVČ-osob samostatně výdělečně činných, ZČ-závislé činnosti. Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Tabulka 4. Položky daňových příjmů Pardubic se změnami v tis. Kč

Položka	2018	2019	2020	2021	Změna 2021-2018	Suma
Daň z přidané hodnoty	665 555	698 722	697 113	818 083	152 528	2 879 472
Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	349 296	392 749	376 072	278 149	-71 147	1 396 266
Daň z příjmů právnických osob	270 552	310 410	254 339	365 845	95 293	1 201 147
Daň z nemovitých věcí	140 270	144 287	144 110	142 655	2 385	571 322
Daň z příjmů právnických osob za obce	60 384	46 078	51 080	46 797	-13 587	204 338
Dílčí daň z technických her	0,00	72 099	59 907	56 493	56 493	188 500
Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	39 732	40 004	50 350	51 239	11 506	181 324
Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	29 461	33 329	33 972	43 359	13 899	140 120
Daň z hazardních her	96 825	0,00	0,00	0,00	-96 825	96 825
Správní poplatky	28 703	27 321	22 961	0,00	-28 703	78 984
Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	7 455	9 880	5 565	16 720	9 266	39 621
Daň z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her	0,00	8 313	9 617	12 064	12 064	29 993
Poplatek za užívání veřejného prostranství	5 256	6 138	6 296	8 691	3 435	26 380
Správní poplatky	0,00	0,00	0,00	25 083	25 083	25 083
Poplatek ze psů	2 264	2 339	2 201	2 293	29	9 097
Příjmy za zkoušky z odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění	1 493	1 648	1 363	1 642	149	6 145
Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	442	257	1 548	386	-56	2 632
Zrušený odvod z výherních hracích přístrojů	951	0,00	0	0,00	-951	951
Poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa	262	200	57	53	-208	572
míst	97	101	92	91	-6	381
Zrušený odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů	5	42	3	1	-4	50
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb jinde neuvedené	-41	27	-35	30	71	-19

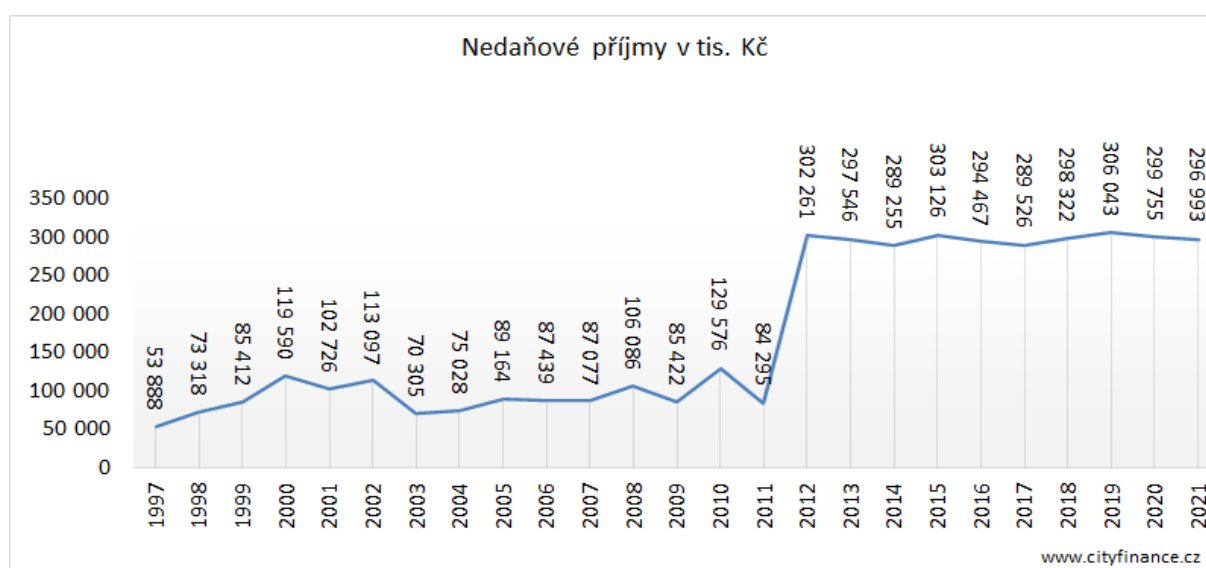
Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz, POZ. řazeno dle sumy od nejvyšší hodnoty

Bilancování covidových let 2020 a 2021 ukázalo, že na příjmy obcí zapůsobily pozitivně některé změny, zejména novela RUD a vývoj ekonomiky byl do značné míry ovlivněn intervencemi vlády. Musíme zdůraznit zejména fakt, že vláda jak v roce 2020, tak v roce 2021 vybalancovala obcím dotacemi kompenzace vyplácené formou vratek ze záloh na daních (vyplácený tzv. kompenzační bonus). Konkrétně to znamenalo, že daňové příjmy obce byly ve skutečnosti v letech 2020 a 2021 tímto sníženy, ale příjem mělo město nahrazen dotacemi. Finanční **dopady do běžných příjmů města** z titulu COVIDU **finančně nebyly negativní**.

Nedaňové příjmy Pardubic představovaly v roce 2021 cca 10 % příjmů ve výši cca **296 mil. Kč**. Zdůrazňujeme, že tu **nejde o zisky**, ale pouze o průtok peněz na straně příjmů a k většině příjmů se vážou výdaje, které nejsou souvztažně evidované. Výhodou nedaňových příjmů je, že nereagují tak silně na vývoj ekonomiky.

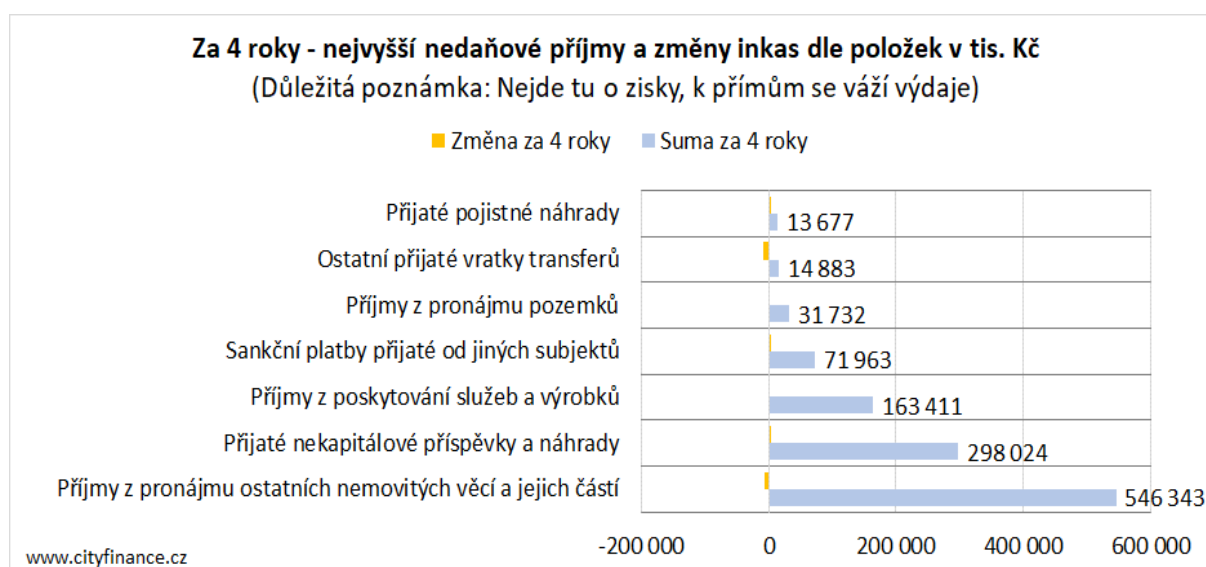
Pardubice měly nejvyšší nedaňové příjmy formou pronájmů (byty, nebytové prostory, sport...), služeb (komunikace) a sankcí. Konkrétněji nejvyšší nedaňové příjmy pocházely z bytů (127 mil. Kč), dále po velkém odstupu z nebytových prostor, komunikací, sportu, bezpečnosti a pořádku a části odpadového hospodářství... Velký nárůst nedaňových příjmů Pardubic v roce 2012 znamenaly pronájmy vybírané přes rozpočet města. Podrobněji **viz grafy a tabulka dále**.

Graf 9. Vývoj nedaňových příjmů Pardubic v tis. Kč



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 10. Nejvyšší nedaňové příjmy Pardubic za 4 roky na položky



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

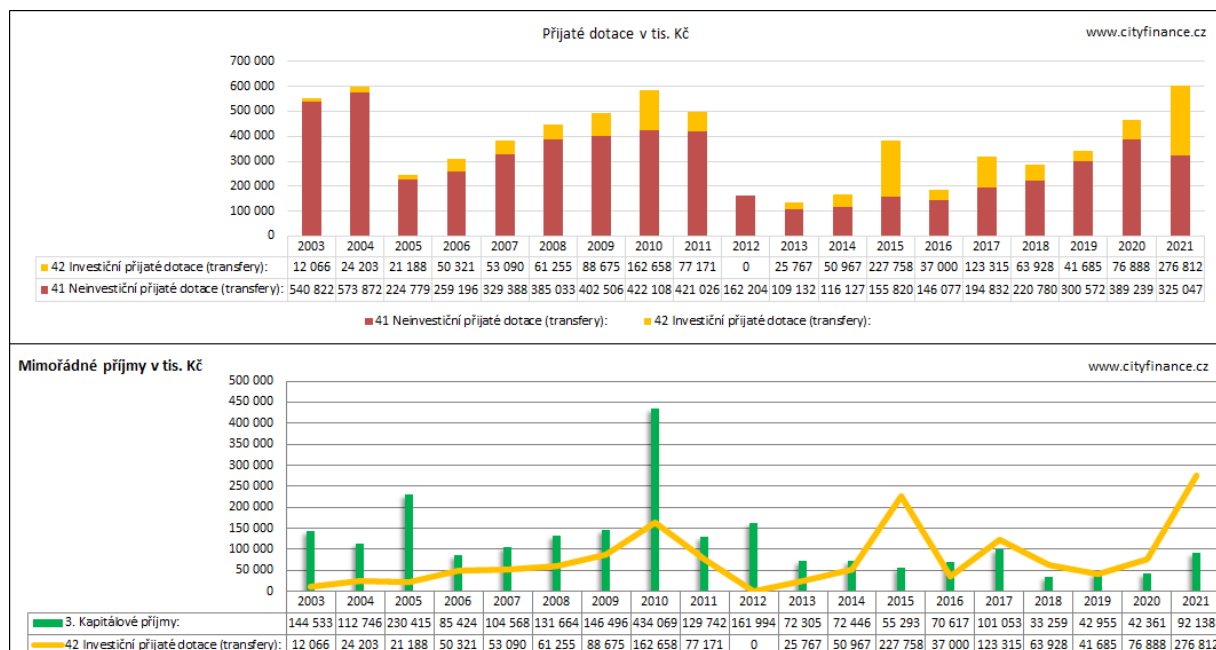
Tabulka 5. Nedaňové příjmy Pardubic podrobně na § v tis. Kč

§					Změna 2021-2020		Změna 2021-2018		Suma
	2018	2019	2020	2021					
Bytové hospodářství	128 577	128 560	128 183	127 407	-776		-1 170		512 726
Nebytové hospodářství	38 080	39 671	31 706	36 556	4 849		-1 524		146 014
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	24 300	29 570	24 420	28 884	4 464		4 584		107 175
Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	12 938	31 505	29 244	23 764	-5 479		10 827		97 451
Bezpečnost a veřejný pořádek	14 774	17 363	15 979	18 025	2 046		3 251		66 140
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	12 371	15 539	12 914	14 205	1 291		1 834		55 030
Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	12 938	12 307	12 715	14 332	1 617		1 395		52 292
Ostatní činnosti jinde nezařazené	6 218	5 341	5 336	6 462	1 126		244		23 357
Pohřebnictví	3 837	3 250	3 137	3 878	741		41		14 101
Pojištění funkčně nespecifikované	3 084	2 756	2 132	5 705	3 573		2 620		13 677
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	1 561	4 556	3 114	2 834	-280		1 273		12 065
Ostatní sociální péče a pomoc ostatním skupinám obyvatelstva	2 272	2 327	2 332	2 423	91		151		9 354
Pro příjmy (technický záznam)	3 952	2 320	2 420	420	-2 000		-3 532		9 112
Zájmová činnost v kultuře	8 798	204	0,00	0,00	0		-8 798		9 002
Podpora ostatních produkčních činností	2 130	1 442	1 613	1 476	-137		-654		6 661
Krizová opatření	0,00	0,00	5 720	244	-5 476		244		5 964
Základní školy	546	758	1 336	2 602	1 265		2 056		5 242
Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	7	0,00	5 220	5	-5 216		-3		5 233
Využívání a zneškodňování ostatních odpadů	1 111	1 188	1 289	1 386	97		275		4 974
Využití volného času dětí a mládeže	958	988	1 505	1 114	-390		156		4 565
Ostatní správa v průmyslu, stavebnictví, obchodu a službách	654	1 003	1 247	1 003	-244		349		3 907
Ostatní zájmová činnost a rekreace	103	127	3 419	88	-3 331		-15		3 737
Činnost místní správy	479	885	1 019	738	-282		259		3 120
Záležitosti zájmového vzdělávání jinde nezařazené	781	703	710	884	174		102		3 077
Ostatní záležitosti kultury	1 081	797	63	465	402		-616		2 407
Ostatní sportovní činnost	0,00	791	562	128	-435		128		1 481
Mateřské školy	372	171	573	286	-287		-86		1 403
Ostatní správa v ochraně životního prostředí	289	116	208	300	92		11		912
Finanční vypořádání minulých let	426	383	78	0,00	-78		-426		887
Ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	101	227	274	216	-58		115		818
Ostatní záležitosti v dopravě	205	221	272	104	-168		-102		801
Hudební činnost	700	0,00	0,00	0,00	0		-700		700
Činnosti knihovnické	150	163	141	138	-2		-12		592
prostedků	197	166	0,00	191	191		-7		554
Ostatní tělovýchovná činnost	454	0,00	0,00	0,00	0		-454		454
Ostatní služby	151	145	96	59	-37		-92		451
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	137	107	56	141	86		4		441
Rybářství	94	48	62	70	9		-24		274
Finanční vypořádání	0,00	0,00	0,00	195	195		195		195
Základní školy pro žáky se speciálními vzdělávacími potřebami	0,00	0	170	0,00	-170		0		170
Podpora podnikání a inovací	0,00	123	22	0,00	-22		0		145
Cestovní ruch	0,00	32	112	0	-112		0		144
Silnice	13	15	5	107	103		94		141
Ostatní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	0,00	0,00	125	0,00	-125		0		125
Celospolečenské funkce lesů	0,00	0,00	116	0,00	-116		0		116
Bezpečnost silničního provozu	0	13	60	43	-17		43		116
Požární ochrana - dobrovolná část	4	18	19	44	25		40		84
Vnitřní obchod	84	0,00	0,00	0,00	0		-84		84
Ostatní nakládání s odpady	24	11	0	20	20		-4		54
Ostatní činnosti související se službami pro obyvatelstvo	0,00	30	20	0,00	-20		0		50
Záležitosti vodních toků a vodohospodářských děl jinde nezařazené	0,00	46	0	0,00	0		0		46
Veřejné osvětlení	0,00	40	0,00	0	0		0		40
zaměstnanosti	12	2	4	8	4		-4		27
Zabezpečení potřeb ozbrojených sil	0,00	13	7	0,00	-7		0		19
Podpora krizového řízení a nouzového plánování	0,00	0,00	0,00	18	18		18		18
Ostatní záležitosti vody v zemědělské krajině	0,00	0,00	0,00	11	11		11		11
Sběr a svoz komunálních odpadů	0,00	0,00	0,00	7	7		7		7
Pitná voda	3	0,00	0,00	4	4		1		6
Ostatní sociální péče a pomoc rodině a manželství	0,00	0,00	0,00	6	6		6		6
Tisňová péče	0,00	3	0,00	0,00	0		0		3
Operační a informační střediska integrovaného záchranného systému.	0,00	1	0	0,00	0		0		2
Sociální pomoc osobám v hmotné nouzi a občanům sociálně nepřípustným	0,00	1	0,00	0,00	0		0		1
Vzdělávání národnostních menšin a multikulturní výchova	0,00	0,00	1	0,00	-1		0		1
Zastupitelstva obcí	0,00	1	0,00	0,00	0		0		1
Ekologická výchova a osvěta	0,00	1	0,00	0,00	0		0		1

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz, POZ. řazeno dle sumy sestupně.

Přijaté dotace Pardubic zaujímaly v roce 2021 **cca 21 % příjmů** s částkou cca **602 mil. Kč**, z toho většina cca 325 mil. Kč neinvestiční dotace, včetně kompenzačních covid dotací a cca 91 mil. Kč na přenesený výkon státní správy. Zbytek doplňovaly investiční dotace.

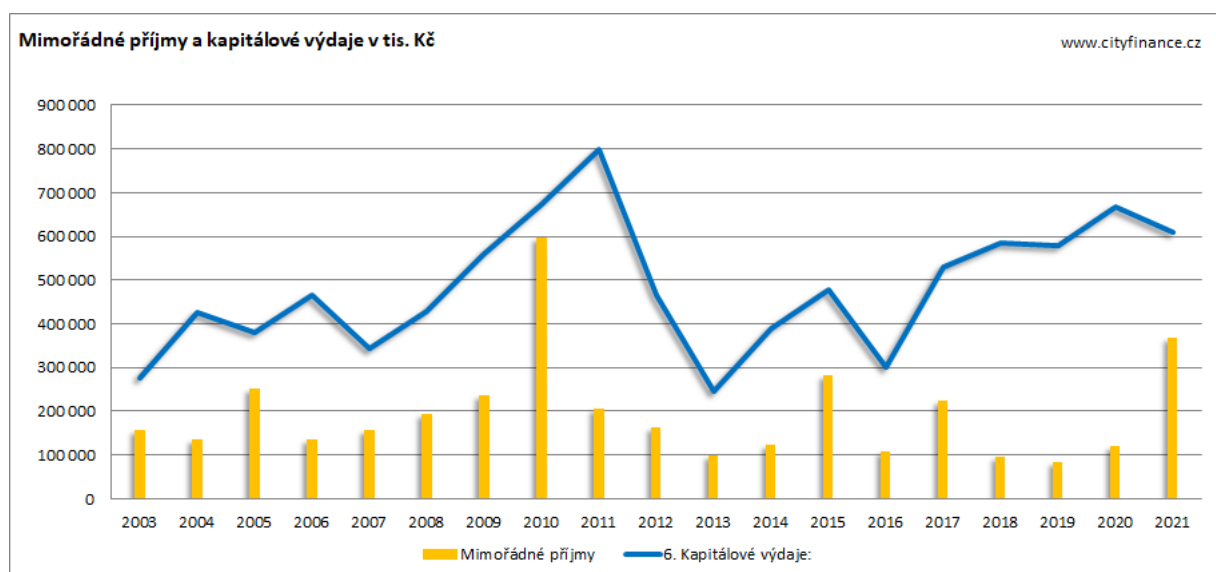
Graf 11: Vývoj dotací a kapitálových příjmů Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Mimořádné příjmy Pardubic (míněno kapitálové příjmy a investiční dotace) za poslední **4 roky** činily cca **670 mil. Kč**, z toho cca 459 mil. Kč investiční dotace a zbytek cca 211 mil. Kč kapitálové příjmy. Mimořádné příjmy za poslední 4 roky **kryly cca 28 % investic** ([viz další graf](#)).

Graf 12. Mimořádné příjmy a investice Pardubic



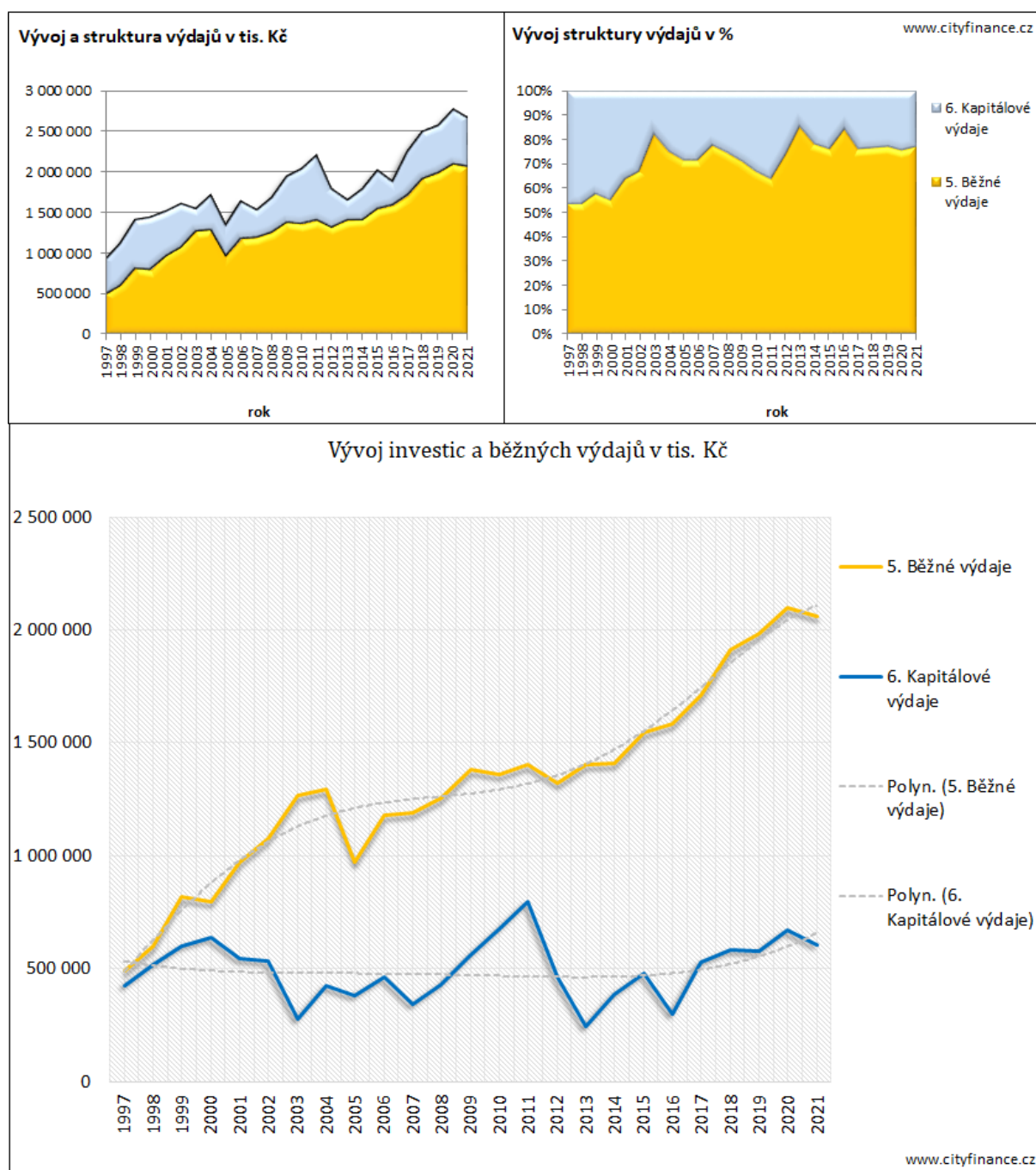
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Rozbor výdajů Pardubic založíme na vyhodnocení investic a běžných výdajů. Podrobně výdaje viz **Příloha 6. Výdaje města - podrobná struktura a vývoj**

Přehled vývoje výdajů Pardubic ukazuje **poslední roky raketový růst běžných výdajů** a **důstojné stabilní investice**, od roku 2016 zvýšené. Zdůrazňujeme, že na grafu jsou znázorněny běžné výdaje včetně oprav.

Nejen proto, že součástí běžných výdajů byly i opravy, zaslouží si výdaje dále podrobnější rozbor.

Graf 13. Struktura a vývoj výdajů Pardubic

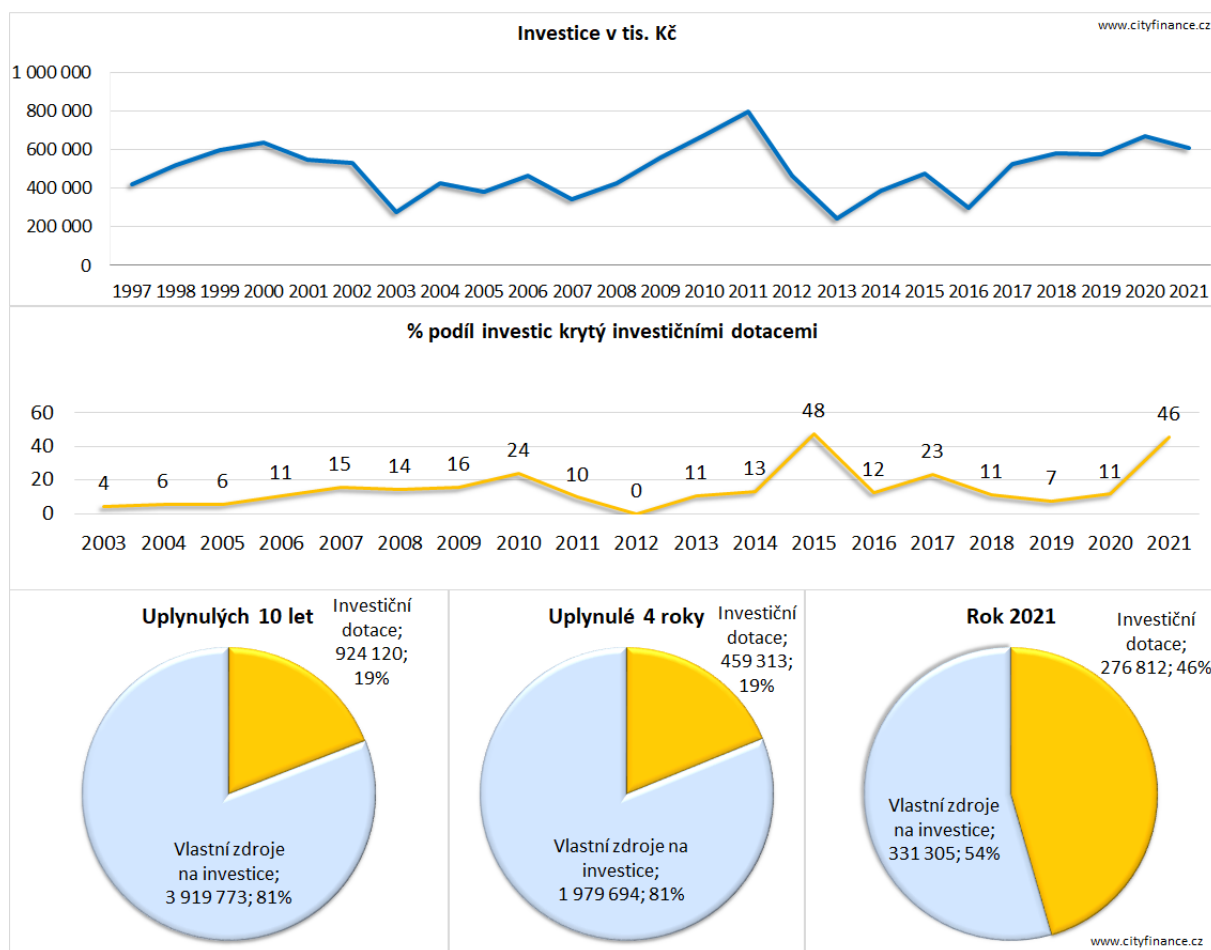


Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Investice měly poslední roky stabilní hodnoty a svou výší na obyvatele nevynikaly. Samospráva investovala **za poslední 4 roky cca 2,4 mld. Kč (dobrých 27,6 tis. Kč na obyvatele)**.

Drtivou většinu financí na investice město zajistilo samo ze svých zdrojů viz **grafy**. Investiční dotace kryly za poslední 4 roky cca 459 mil. Kč, tj. 19 % investic a téměř 2 mld. Kč dodalo město. **Nezávislost města na dotacích** byla **silnou stránkou** financí.

Graf 14. Vývoj investic a jejich krytí z dotací a vlastních zdrojů Pardubic



Zdroj: MF ČR, propočty www.cityfinance.cz

Nejvyšší investice (kapitálové výdaje) Pardubic za poslední **4 roky** směřovaly především do staveb a budov, ale i do strojů, akcií a pozemků. Další graf ukazuje, že „Medailové pozice“ obsadily oblasti (podrobnější výčet viz **Příloha 6**):

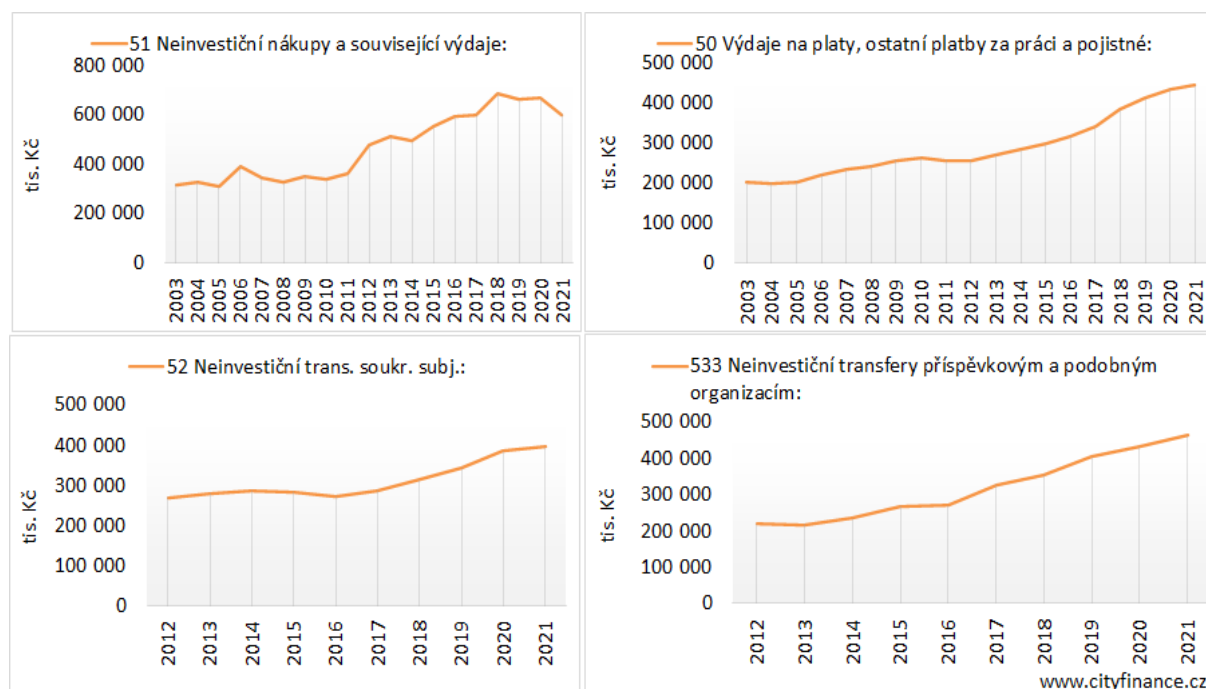
1. Pozemní **komunikace**, cca 703 mil. Kč;
2. **Vzdělávání**, cca 577 mil. Kč;
3. **Bydlení a bytové hospodářství**, cca 175 mil. Kč.

Graf 15. Suma nejvyšších investic Pardubic za uplynulé 4 roky

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Běžné výdaje. Nejvyšší běžné výdaje města putovaly do majetku a lidí a s ním souvisejících služeb a aktivit.

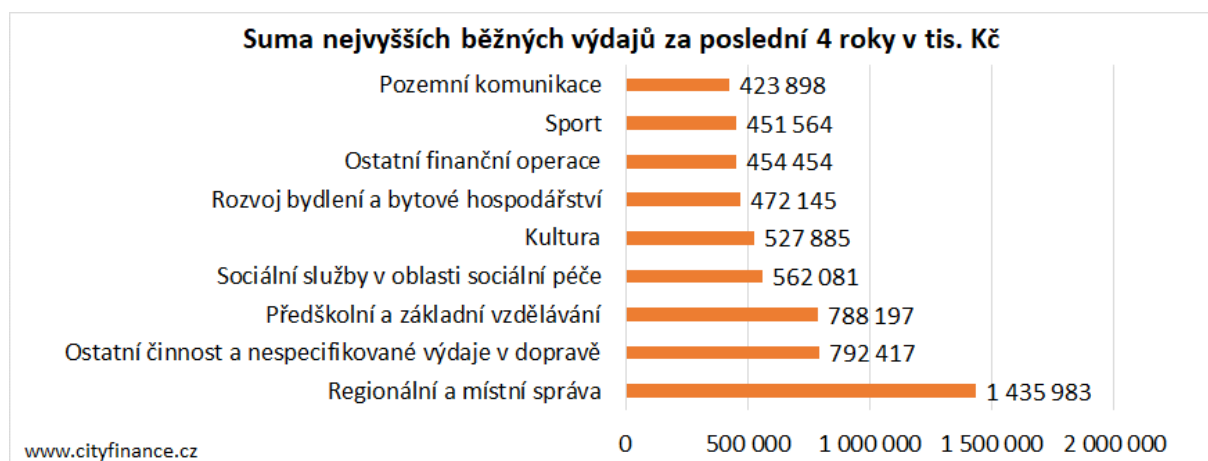
Podstatné je, jak se každá činnost města dotkne provozních výdajů, jak velké náklady vyvolá údržba, provoz a modernizace služeb a majetku (odpisy). Zásadní je jak velký a provozně náročný majetek město má, kolik lidí zaměstná a co případně vybuduje (pořídí), jaké služby poskytuje apod. Řízení provozních výdajů je alfou provozního hospodaření a ovlivňuje finanční kondici města, resp. finanční možnosti do budoucnosti.

Graf 16. Vývoj základních běžných výdajů Pardubic

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Běžné výdaje (provozní výdaje, včetně oprav) – **nejvyšší objemy** za poslední 4 roky ukazuje **následující graf** (včetně výdajů krytých dotacemi a opravami). Různé **opravy** realizované Pardubicemi činily cca 3/4 mld. Kč a směřovaly např. do bytů 218 mil. Kč, silnic 157 mil. Kč, dalších komunikací 92 mil. Kč, ZŠ cca 52 mil. Kč a MŠ 38 mil. Kč, volný čas mládeže cca 32 mil. Kč, nebytových prostor 27 mil. Kč atd. Celkové nejvyšší běžné výdaje Pardubic včetně oprav putovaly na regionální místní správu (převážně platy a sociální pojištění), **dopravu**, vzdělávání a sociální oblasti a kultury. Podrobněji viz **Příloha 6** (naleznete zde i opravy).

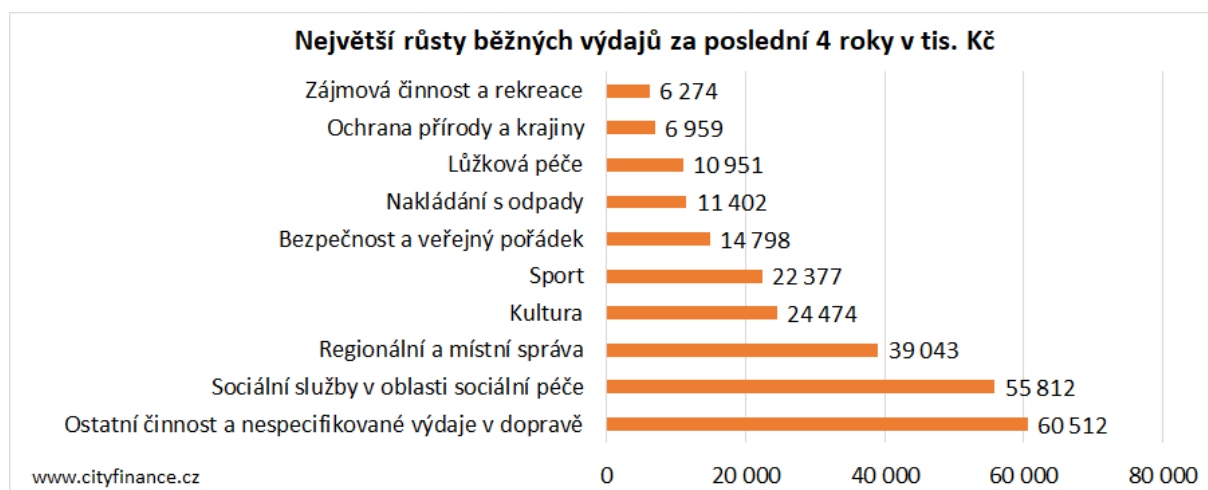
Graf 17. Suma nejvyšších běžných výdajů Pardubic za 4 roky v tis. Kč



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Běžné výdaje (provozní výdaje, včetně oprav) – absolutní **nejvyšší nárůsty** za poslední 4 roky ukazuje **následující graf** (včetně výdajů krytých dotacemi a opravami). Nejvyšší růsty provozních výdajů včetně oprav se týkaly **dopravy**, sociální oblasti a platů... Podrobněji opět viz **Příloha 6**.

Graf 18. Nejvyšší růst běžných výdajů Pardubic za 4 roky v tis. Kč



Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

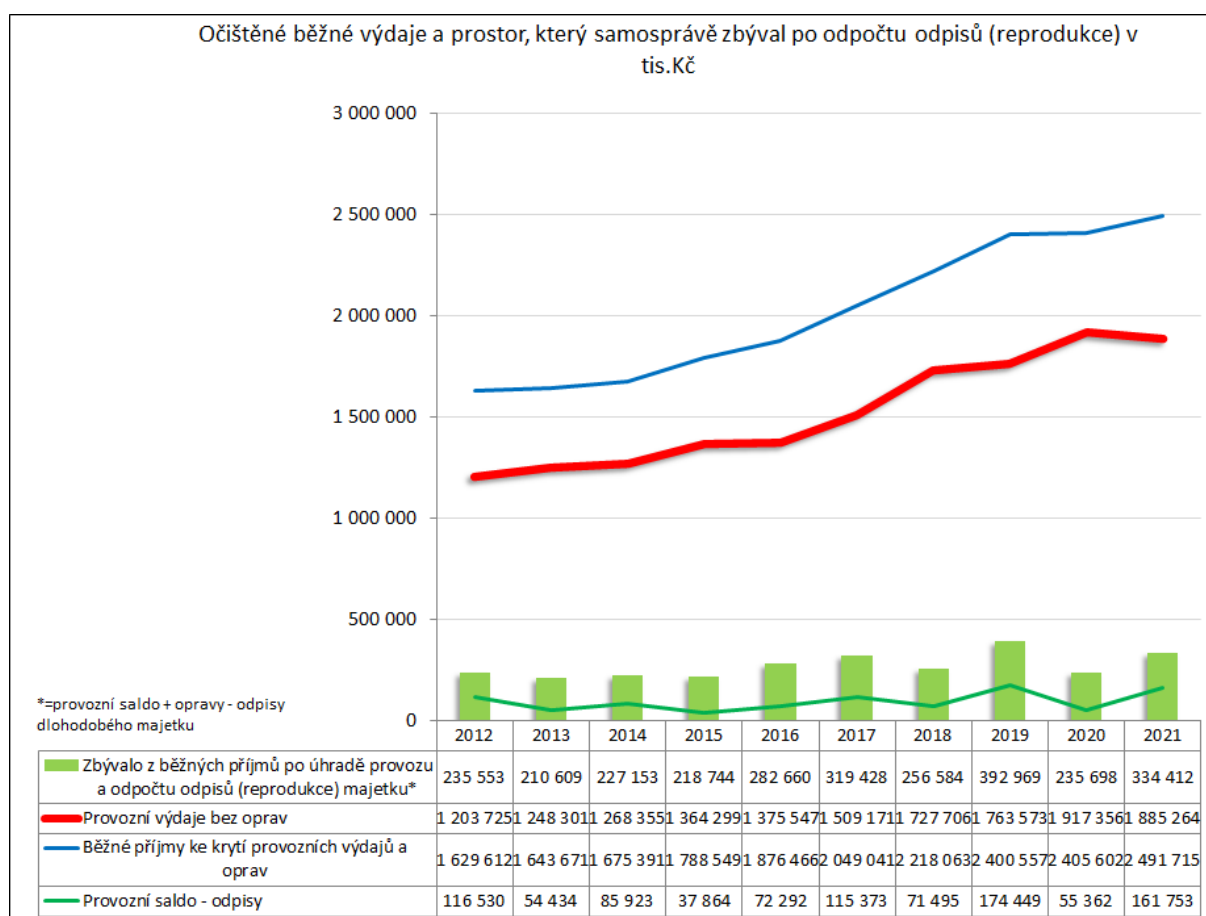
Snížení provozních výdajů Pardubic, které by bylo trvalé a významné natolik, aby stálo za zmínku z výkazů za poslední 4 roky **nebylo detekováno**.

Schopnost reprodukce dosavadního a budování nového majetku města

dává odpověď na otázku, zda si samospráva může dovolit udržovat dosavadní a budovat nový majetek. Jde o poměrně komplikovanou problematiku, protože majetek spravovaný samosprávou se hodnotí obtížně. Majetek spravovaný samosprávou může být totiž rozptýlen do organizací a společností a podstatné je, že opravy a investice realizují i ony společnosti. Majetek může být v účetnictví zaveden také s různou hodnotou (pořizovací a ta se může výrazně lišit od reálné) a samospráva odepisují majetek teprve od roku 2012. My proto můžeme zevrubně posoudit míru schopnosti údržby majetku, který je evidován přímo v účetnictví města.

Vlastní prostor k investicím a opravám z běžných příjmů, který městu zbýval po úhradě provozu a zohlednění potřeb nutné reprodukce majetku města (čistě účetně) vyjadřuje **dole zelený sloupcový graf**.

Graf ukazuje, že Pardubice **měly finanční kondici na údržbu svého majetku i budování nového a tato schopnost si udržovaly**.

Graf 19. Schopnost Pardubic finančně udržovat dosavadní majetek

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

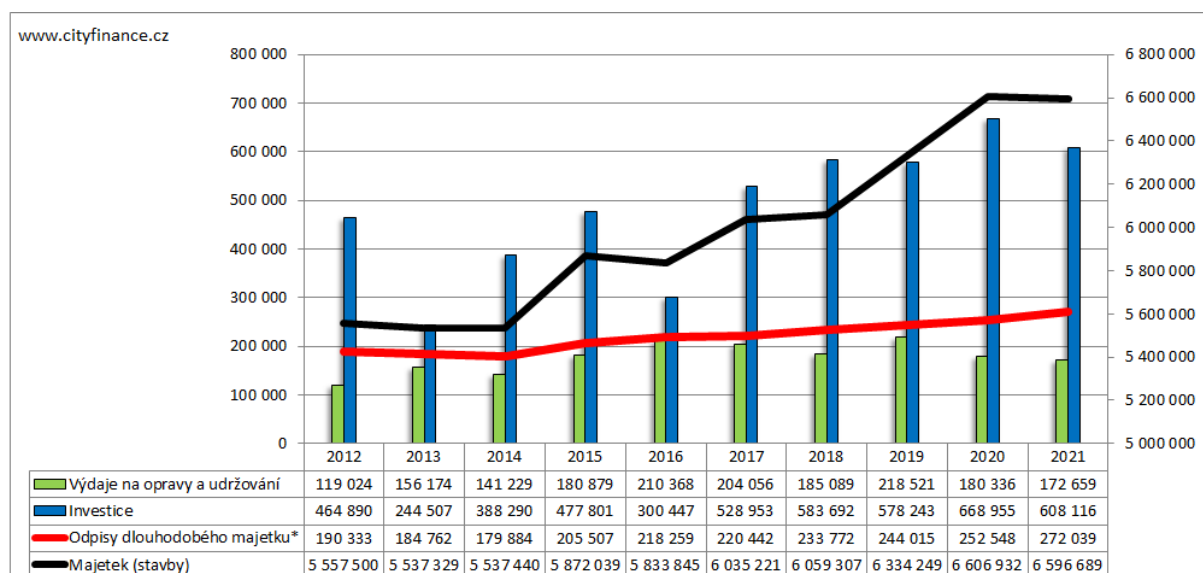
Majetek města a dosavadní finanční krytí údržby a rozvoje majetku.

Majetek v účetnictví Pardubic **výrazně roste** a jen stavby představovaly z rozvahy vysokou cca **6,6 mld. Kč**. Samotné město **potřebuje na reprodukci svého dlouhodobého majetku** dle odpisů z účetnictví **alespoň cca 270 mil. Kč⁵ ročně**. Skutečná potřeba bude zřejmě vyšší neb účetnictví bohužel neodráží skutečnou hodnotu a stav majetku. Odpisy mohou být také sníženy tak, že jsou časově více rozloženy a vybraný majetek svěřen do organizací nebo společností. Obnova majetku města je vždy vícezdrojová a realizuje se především třemi způsoby:

1. způsobem běžných výdajů (účet 511 – opravy a udržování);
2. investicemi;
3. příspěvky na obnovu majetku organizacím, případně společnostem města, případně spolkům na zapůjčený či pronajatý majetek apod. (investičními i neinvestičními).

Do obnovy majetku města směřovaly opravy a investice (viz **další graf**). Červená čára představuje odpisy, tedy minimální potřebnou částku na obnovu majetku z účetnictví, zeleně jsou opravy a udržování (bez oprav realizovaných příspěvkovými organizacemi, případně obchodními společnostmi) a modré sloupce jsou investice. Pardubice **za poslední 4 roky vynaložily do svého majetku cca 3,2 mld. Kč** (cca 2,4 mld. Kč investicemi, zbytek opravami). Na pouhou reprodukci majetku by dostačovalo za tu dobu dle odpisů cca 1 mld. Kč. Zajištění financí na reprodukci a budování majetku Pardubic bylo **excelentní** (investice + opravy, jak ukazuje **graf**).

Graf 20. Financování obnovy a budování majetku Pardubic v tis. Kč



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

⁵ Odpisy – obce od roku 2012 povinně odpisují a odpisy mají sloužit k financování oprav a obnovy dosavadního majetku. Dle účetního výkazu zisku a ztrát (výsledovka, účet 551).

Provozní hospodaření města. Na provozním hospodaření města přímo závisí možnosti rozvoje. Město řídí svou finanční kondici především skrze regulaci běžných výdajů bez oprav (provozní výdaje), což je podstatné, ale k tomu má také možnosti získávat poměrně významnou část běžných příjmů na základě vlastních rozhodnutí a hospodaření.

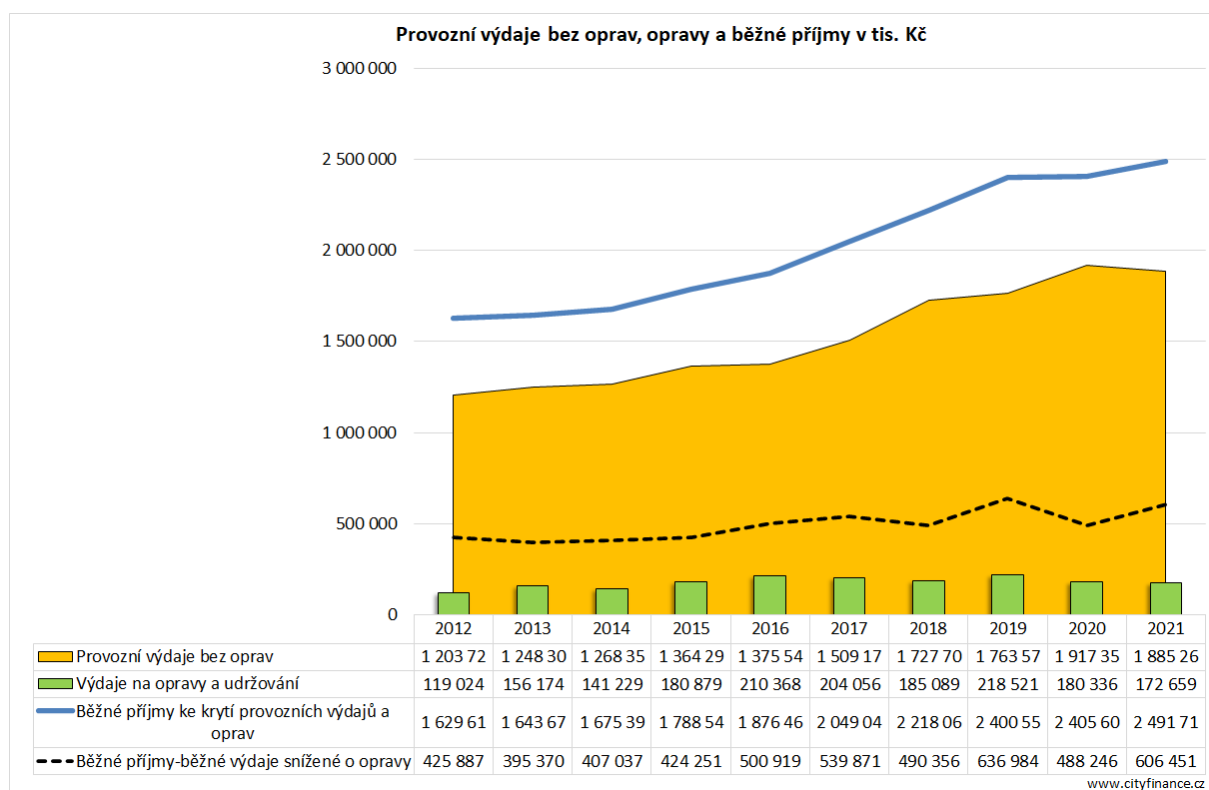
Pardubice v roce 2021 **dokázaly zarazit do té doby příliš vysoký růst běžných výdajů a vrátily tak výsledek** provozního hospodaření do vyjeté stopy stability. **Bude mnohem těžší po skončení roku 2022,** který zřejmě přinese rekordy provozních výsledků (zásluhou neočekávaně vysokých daňových příjmů), **udržovat** poměr mezi běžnými příjmy a běžnými výdaji tak, aby byl výsledek provozního hospodaření nadále **stabilní** viz. **černý přerušovaný čárový graf níže.**

Vývoj běžných příjmů a běžných výdajů znázorňuje níže **modrý čárový graf k oranžovému plošnému grafu.**

Výši oprav ukazuje **zelený sloupcový graf.**

Výsledky provozního hospodaření města vyhodnotíme podrobněji prostřednictvím ukazatelů provozního salda a finanční kondice.

Graf 21. Vývoj provozního hospodaření Pardubic



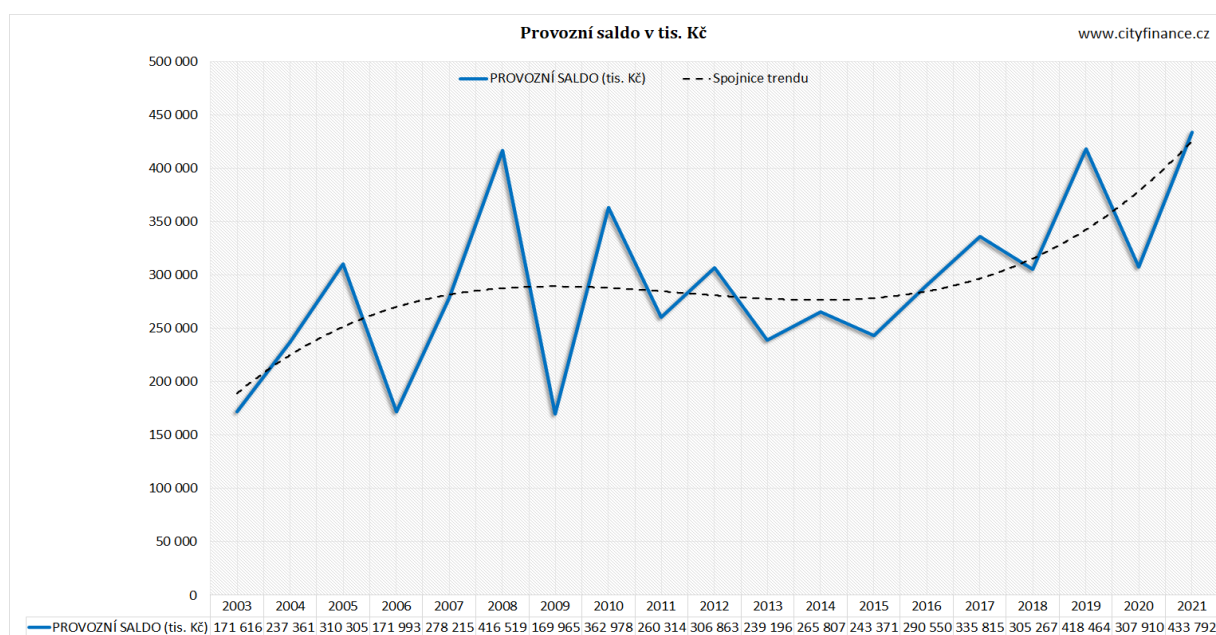
Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

Provozní saldo. Jeden z klíčových údajů pro sledování finančního zdraví města je za normálních okolností ukazatel provozního salda hospodaření, který znamená rozdíl mezi běžnými příjmy (včetně neinvestičních dotací) a běžnými výdaji. Za běžné příjmy označujeme všechny příjmy, vyjma kapitálových příjmů (prodeje majetku) a investičních dotací. Běžné výdaje jsou výdaje na běžný provoz a údržbu, včetně obnovy majetku (neinvestiční výdaje na opravy). Jsou to tedy všechny výdaje vyjma investic. Provozní saldo hospodaření znamená fakticky vlastní finance, které ročně zbývají městu na „volnou útratu“, tedy na investice, ale také na budoucí reprodukci majetku, na splátky dluhů či na úspory, a tedy tvorbu rezerv. Proto banky při žádostech o úvěr stav a vývoj ukazatele provozního salda velmi bedlivě posuzují a sledují ho také v průběhu čerpání a splácení úvěru. Ovšem banky zajímá hlavně to, zda bude mít samospráva na splátky, ale už se nezajímají tolik o stav majetku, pokud jím samospráva neručí za úvěr. Provozní saldo vyjadřuje hrubě jakousi „roční finanční sílu“ samosprávy, a tedy ročně potenciál pro investice, ale také pro obnovu majetku samosprávy, splácení dluhů na tvorbu finančních rezerv apod. Provozní saldo je však snižováno opravami, které jeho výsledek snižují. Provozní saldo může být podobně zkresleno také transfery organizacím, které pak realizují opravy v rámci své činnosti, či opravami v rámci hospodářské činnosti.

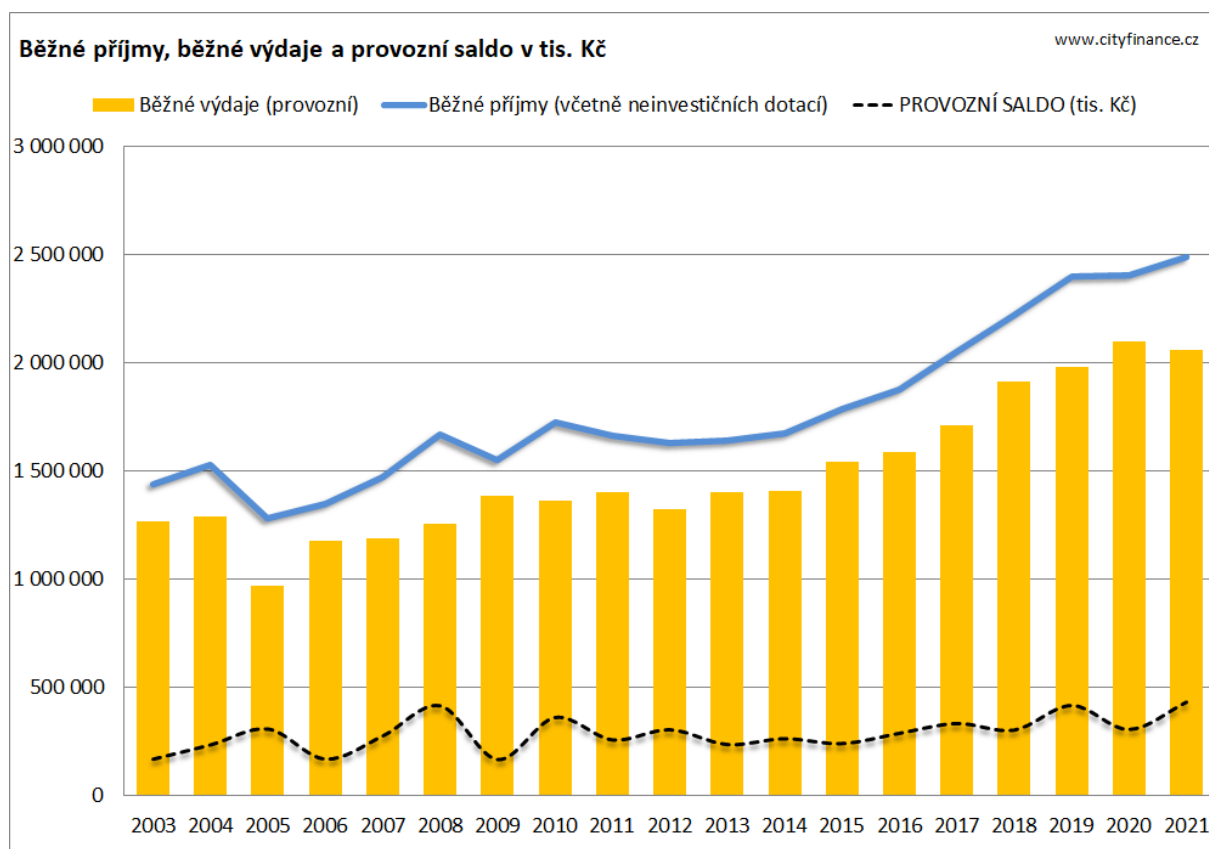
Provozní saldo Pardubic mělo dlouhodobě **dobrý trend** (v absolutním vyjádření). Poměrově k běžným příjmům ho v roce 2012 srazily objemy pronájmů z bytů, které spadly do rozpočtu města a evidentně nebyly adekvátně ziskové. Nicméně **rok 2021** uzavřel na rekordu cca **434 mil. Kč**, provozního salda tj. 17 % běžných příjmů (průměr v ČR byl 27 %) **viz grafy a tabulka**.

Provozní saldo posuzují zejména banky při žádostech o úvěry a jak bylo řečeno **zkreslovaly ho směrem dolů opravy**, což v následující kapitole zohledníme.

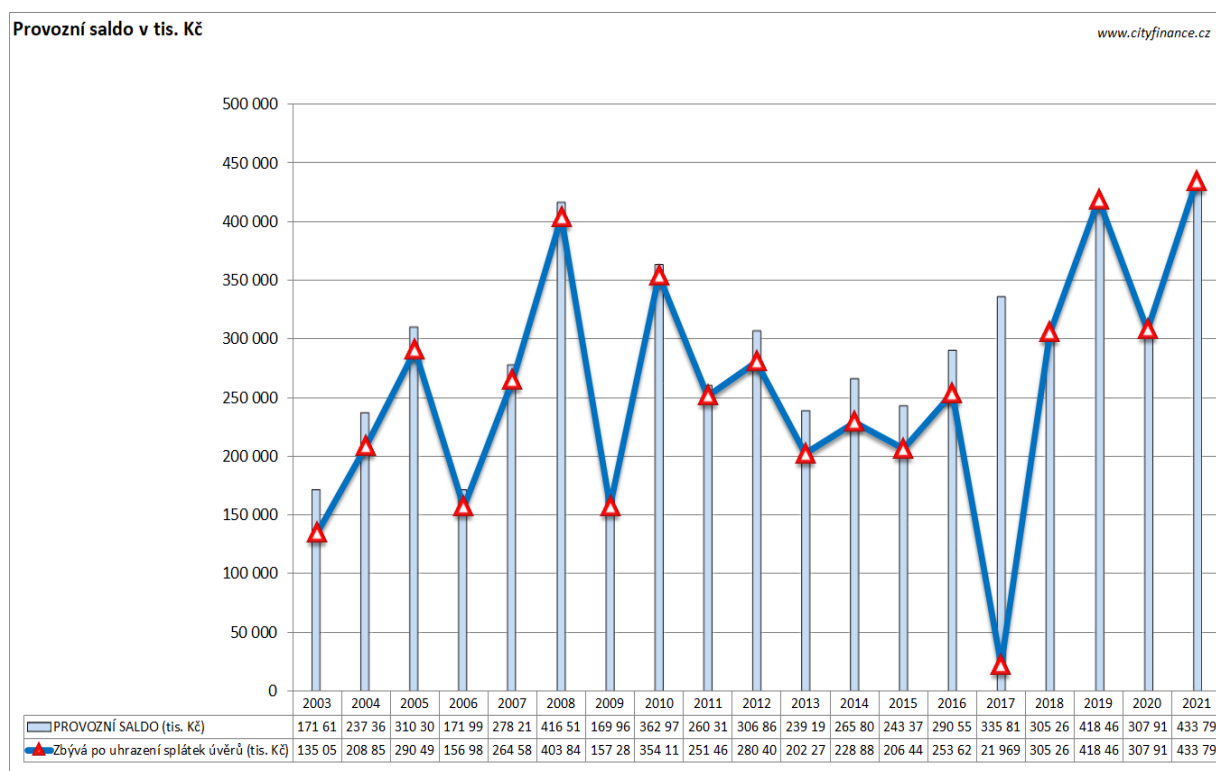
Graf 22. Vývoj provozního salda Pardubic



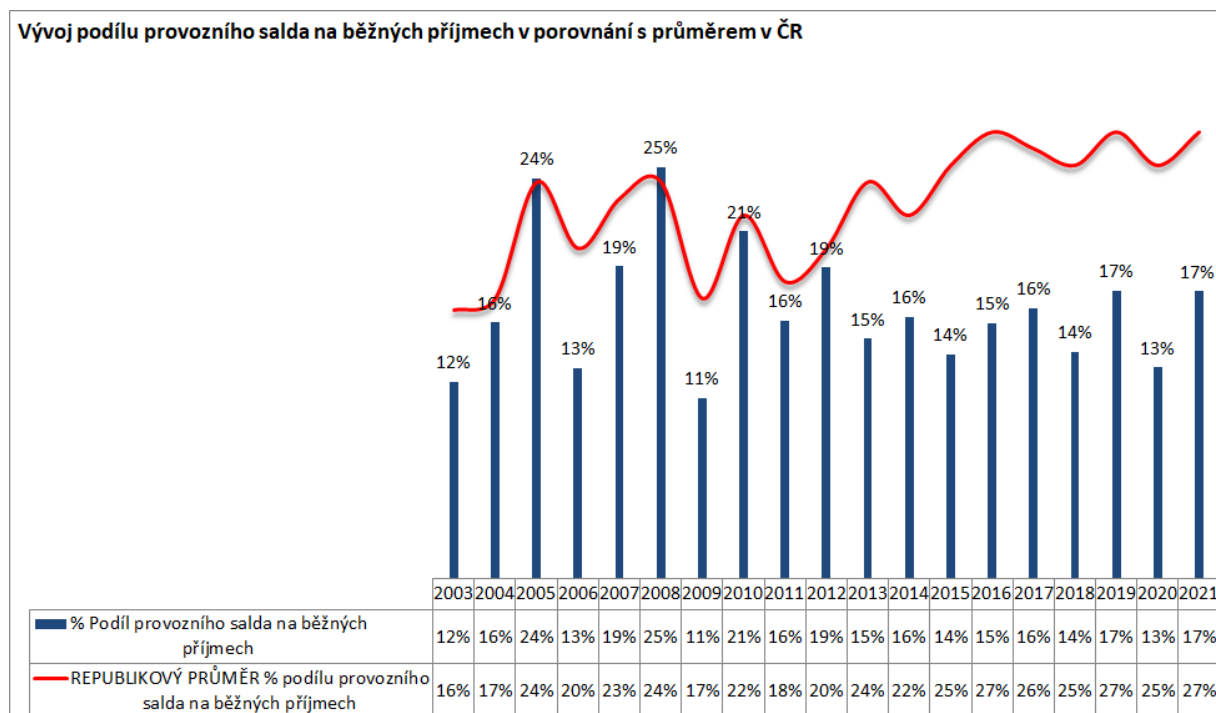
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 23. Vývoj běžných příjmů a výdajů Pardubic

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 24. Vývoj zátěže provozního salda splátkami dluhů Pardubic

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 25. Porovnání vývoje provozního salda Pardubic s průměrem v ČRZdroj: MFČR, www.cityfinance.cz**Tabulka 6. Vývoj provozního salda Pardubic**

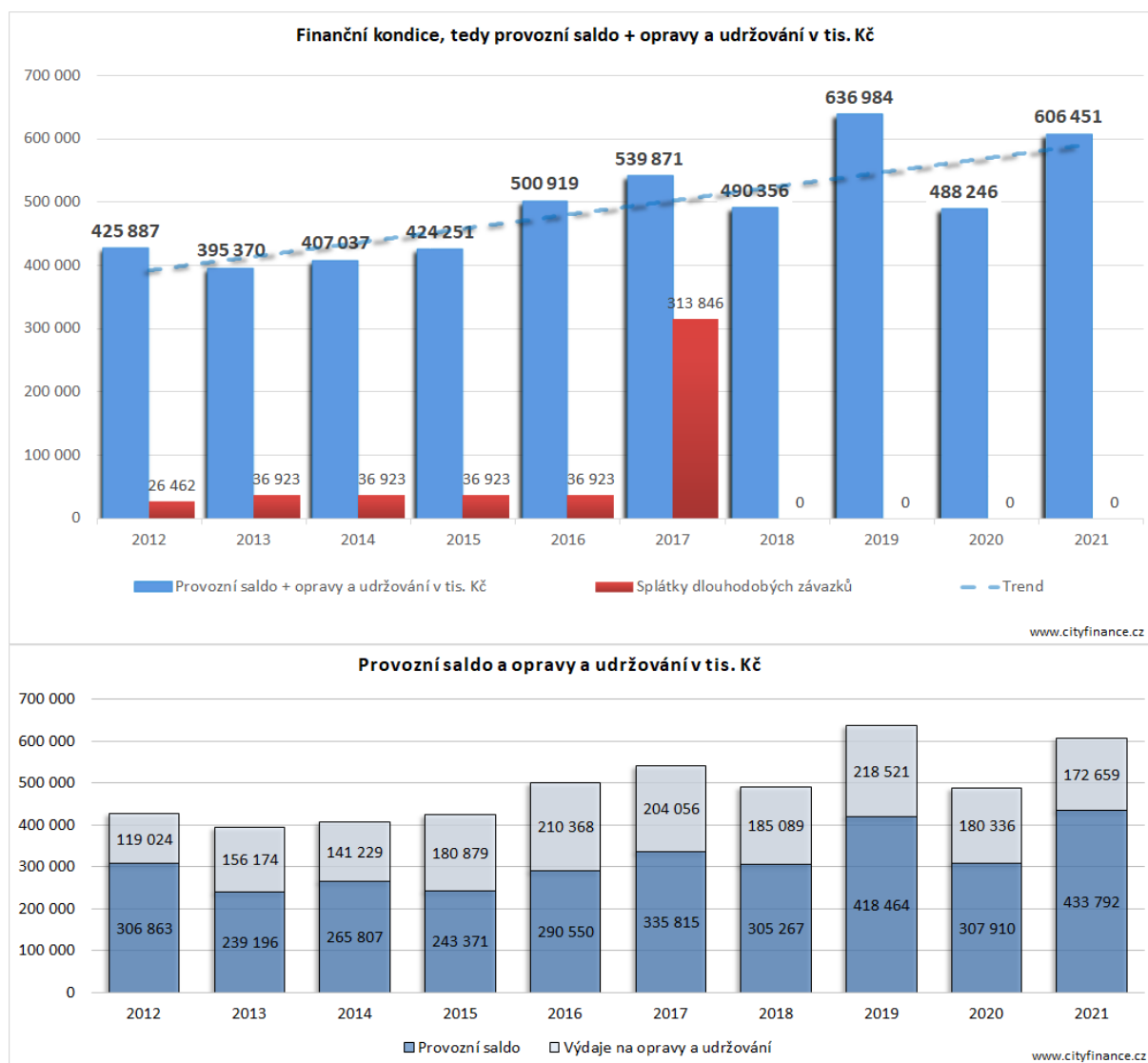
Údaje (čísla značí druhové členění rozp. skladby)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1+2+4 Běžné příjmy (včetně neinvestičních 1 dotací)	1 629 612	1 643 671	1 675 391	1 788 549	1 876 466	2 049 041	2 218 063	2 400 557	2 405 602	2 491 715
5 Běžné výdaje (provozní)	1 322 749	1 404 476	1 409 584	1 545 178	1 585 915	1 713 226	1 912 796	1 982 093	2 097 692	2 057 923
8124 Uhrazené splátky dlouhodobých půjček	26 462	36 923	36 923	36 923	36 923	313 846	0	0	0	0
PROVOZNÍ SALDO (tis. Kč)	306 863	239 196	265 807	243 371	290 550	335 815	305 267	418 464	307 910	433 792
Zbývá po uhrazení splátek úvěrů (tis. Kč)	280 401	202 273	228 884	206 448	253 627	21 969	305 267	418 464	307 910	433 792
% Podíl provozního salda na běžných příjmech	19%	15%	16%	14%	15%	16%	14%	17%	13%	17%
REPUBLIKOVÝ PRŮMĚR % podílu provozního salda na běžných příjmech	20%	24%	22%	25%	27%	26%	25%	27%	25%	27%
Krátkodobá finanční aktiva (jako fondy, účty)	787 870	844 260	820 205	861 507	952 799	991 629	875 354	883 954	791 265	1 600 838
Provozní saldo po úhradě splátek úvěrů + stav na bankovních účtech předchozího roku (tis. Kč)	1 068 271	1 046 532	1 049 089	1 067 955	1 206 427	1 013 598	1 180 621	1 302 418	1 099 175	2 034 630
Změna běžných příjmů (tis. Kč)	-36 480	14 060	31 720	113 158	87 916	172 576	169 021	182 494	5 045	86 113
Změna běžných výdajů (tis. Kč)	-83 028	81 727	5 109	135 594	40 737	127 311	199 569	69 298	115 599	-39 769
										Suma za poslední 4 roky
										442 674
										344 697

Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

Finanční kondice města je **nejdůležitější údaj** celé analýzy. Nyní konečně zohledníme opravy realizované městem, které přičteme k provoznímu saldu (rozdíl běžných příjmů a běžných výdajů), čímž dostaneme celkovou výši roční finanční kondice města, **viz graf dále** (modré sloupce, přerušovaný žlutý čárový graf vyjadřuje zůstatky účtů, které nejsou pro finanční kondici směrodatné). Finanční kondice představuje peníze z ročních běžných příjmů po úhradě provozu, které mohla samospráva nasměrovat do oprav, investic, na splátky dluhů nebo na účty apod. (zkrátka o nich mohla ještě rozhodnout samospráva). Údaj finanční kondice je proto zásadní pro stanovení finančních možností pro rozvoj města.

Pardubicím se **zásadně zlepšila** finanční kondice a je byla poslední roky **nejlepší v historii**, ale **do výborných hodnot má město stále daleko**. Za poslední 4 roky docílila finanční kondice Pardubic **průměrně cca 555 mil. Kč** (slabších, ale stále dobrých 6 tis. Kč na obyvatele) a v roce 2021 to bylo cca **606 mil. Kč** (6,6 tis. Kč na obyvatele, excelentní hodnoty jsou u měst v ČR blízko 10 tis. Kč na obyvatele), v tom 434 mil. Kč provozní saldo, zbytek v opravách.

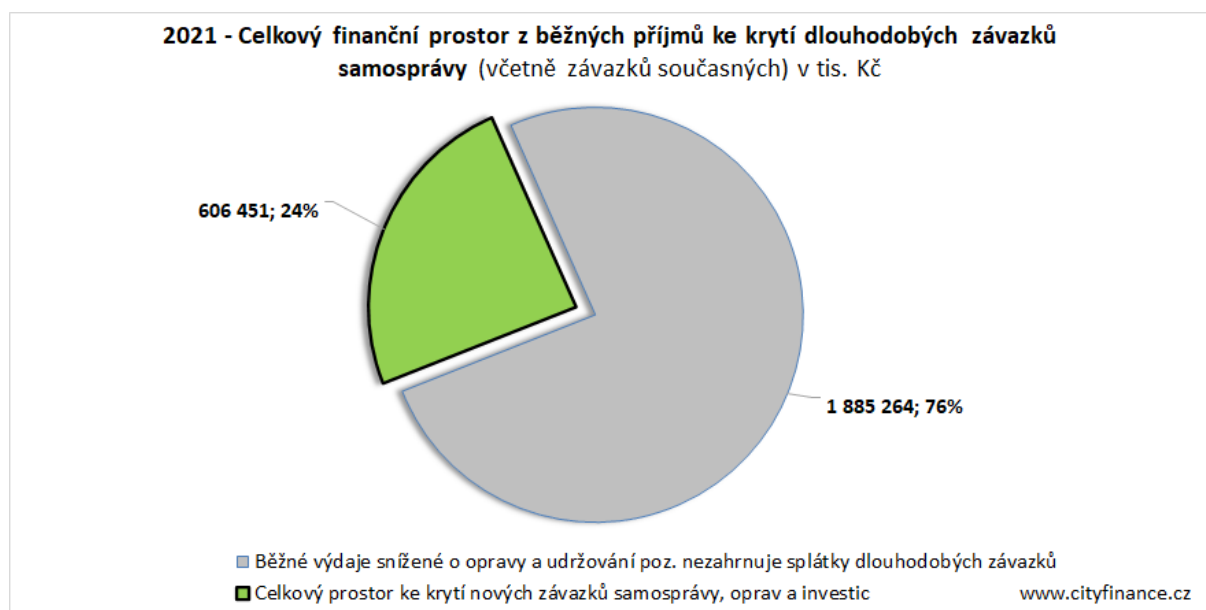
Graf 26. Vývoj finanční kondice Pardubic v tis. Kč (modré sloupce)



Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

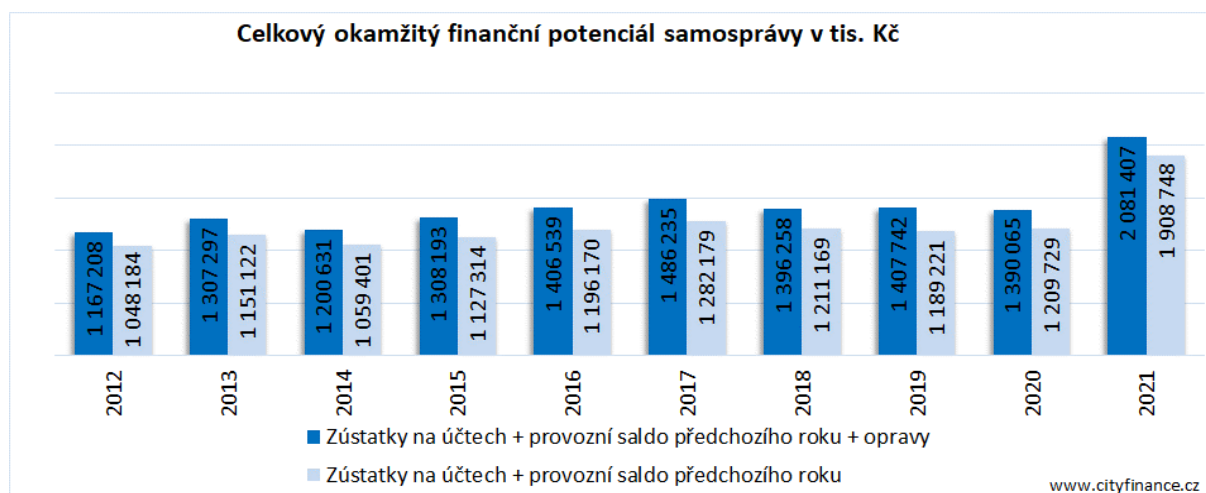
Rozdíl mezi celkovými běžnými příjmy a běžnými výdaji sníženými o opravy byl v roce 2021 **dobrých 24 % běžných příjmů** (za bezpečně výborných bývá považován podíl již cca 33 %). Uváděný ukazatel vyjadřuje **podíl, jenž z běžných příjmů po úhradě provozu zbyl samosprávě k rozhodování, ale včetně údržby majetku**. Jinak řečeno jde o podíl peněz z běžných příjmů, o kterém může v daný okamžik rozhodovat ještě dále samospráva, zbytek spolknou víceméně „povinné“ (mandatorní a quasi mandatorní) výdaje, včetně transferů (dotací), které již samospráva rozdělila.

Graf 27. Finanční prostor samosprávy z běžných příjmů Pardubic



Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

Graf 28. Vývoj okamžitého finančního potenciálu Pardubic

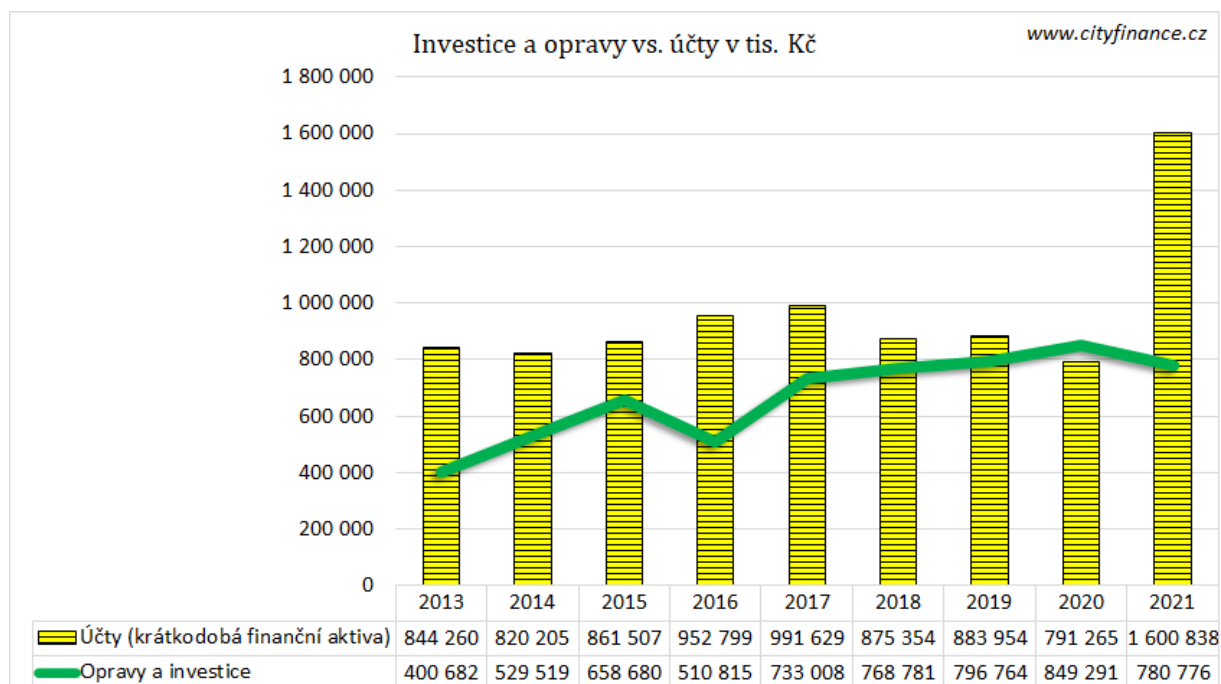


Zdroj: MFČR, propočet www.cityfinance.cz

Pardubice měly trvale stabilní vlastní **finanční potenciál, který dokázaly výborně využívat** (viz **sloupcové grafy**). Přeloženo, samospráva rozhodovala o vysokých objemech vlastních financí a **může i nadále realizovat větší investice a opravy**.

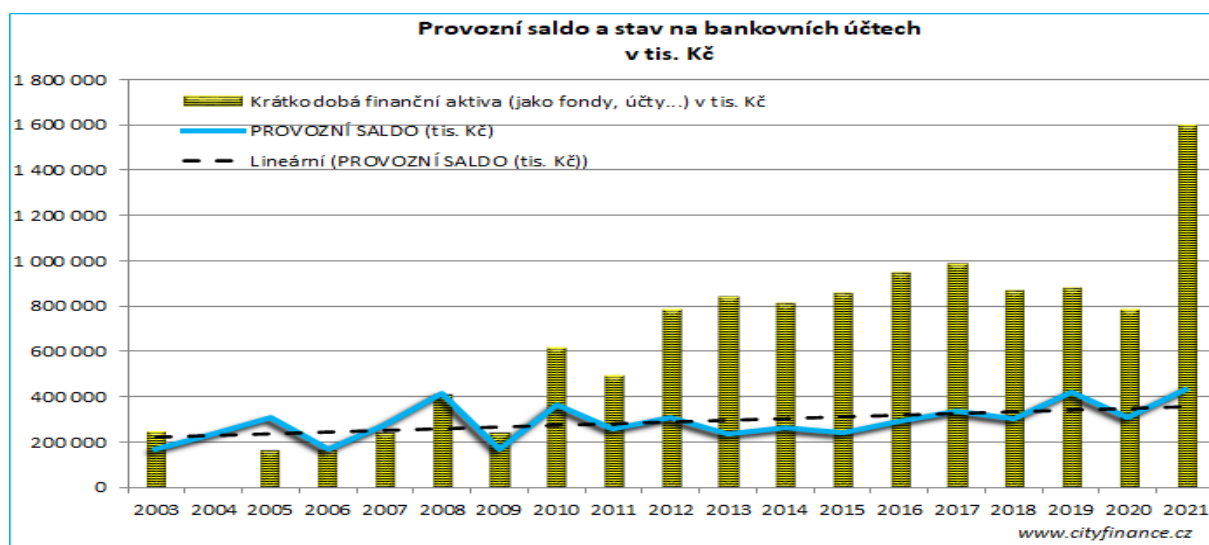
Opravy a investice dohromady měly **výborné** hodnoty a **byly silnou stránkou města** znázorňuje graf viz **zelený čárový graf**. Pardubice se správně zaměřily na využívání financí ve prospěch města a moudře činily, když nehromadily finance na účtech jako je to často vidět u jiných měst, kterým finance požírá inflace a růst cen jim oddaluje cíle. Město využívalo svůj finanční potenciál poslední roky skvěle. Samospráva Pardubic poslala **za poslední 4 roky** do roku 2021 na investice a opravy celkem cca **3,2 mld. Kč (výborných 36,1 tis. Kč na obyvatele)**. Investice a opravy byly stále výborně finančně kryté rozumnými zůstatky na účtech i úvěrem.

Graf 29: Opravy a investice vs. stavy na účtech Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

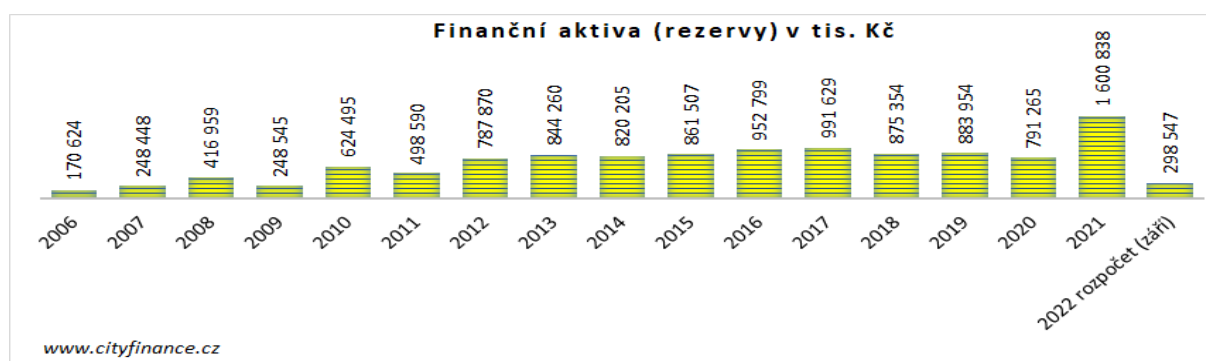
Graf 30: Stavy na účtech (resp. krátkodobá finanční aktiva) a provozní saldo Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

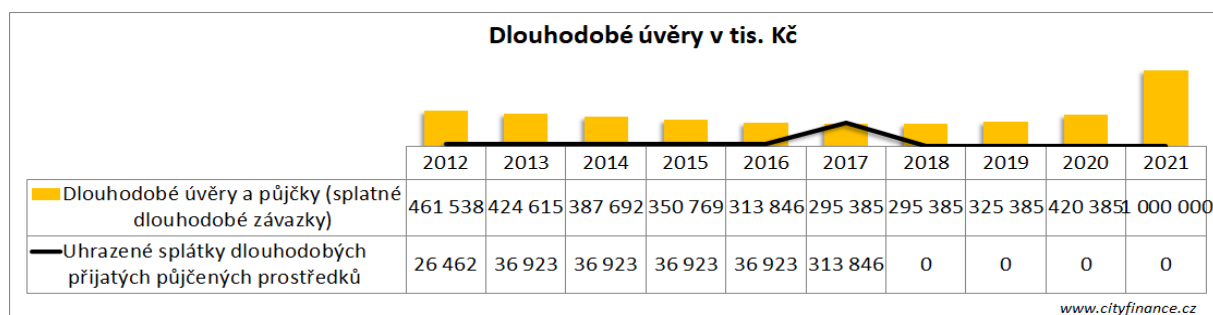
Finanční aktiva⁶, převážně **zůstatky na účtech** měly Pardubice **vyšší** (ale s ohledem na plánované investice nikoliv přehnaně vysoké). Na konci roku 2021 byl zůstatek **cca 1,6 mld. Kč** viz **žluté sloupcové grafy**. Finanční likvidita byla výborná. Dle rozpočtu 2022 (září) by **na konci tohoto roku** mělo zbýt na **účtech cca 300 mil. Kč při** plánovaných investicích za cca 1,5 mld. Kč (k září vynaloženo cca 0,6 mld. Kč). Zřejmě je, že dle skutečnosti **na účtech na konci roku 2022 zbude řádově výrazně více peněz** neb rozpočet obsahuje velmi masivní rezervy (především na straně běžných výdajů), mimo to očekáváme o alespoň 230 mil. Kč vyšší daňové příjmy než uváděl rozpočet a je možné, že řada investic rozpočtu neproběhne podle plánu.

Graf 31. Vývoj krátkodobých finančních aktiv Pardubic, včetně rozpočtu



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 32. Vývoj dluhů a splátek Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Dlouhodobé závazky měly Pardubice na konci roku 2021 cca 1 mld. Kč formou úvěru u KB s úrokem PRIBOR 3M +0,1 % a splatností do roku 2040. Úmor má činit cca 58 mil. Kč ročně. Pardubice **dluhem šetří aktuálně cca 100 mil. Kč ročně**. Úspora spočívala v rychlejší realizaci investic, které výrazně zdražovaly a z rozdílu úroků. Inflace se v současnosti pohybuje nad 15 % a směřuje k 20 %. Přehled a podrobnosti úvěru Pardubic uvádí **Příloha 8. Právníkové osoby s vlivem města a přehled dluhů**.

⁶ Krátkodobý finanční majetek, zejména základní běžný účet a účty fondů. Součty účtů 068+231+236+241.

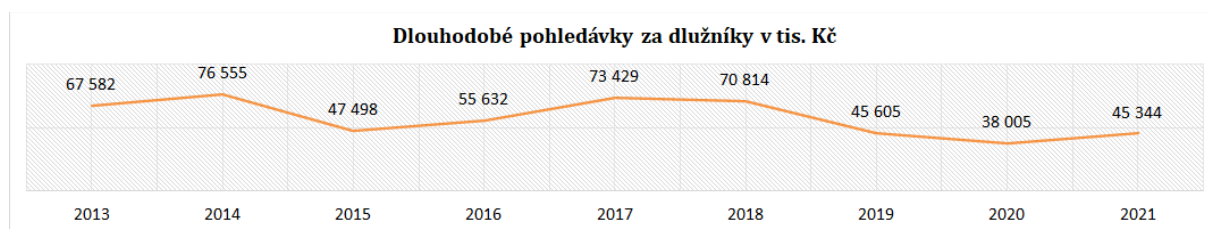
Strop bezpečné zadluženosti je možné s ohledem na dosavadní výsledky provozního hospodaření i po zohlednění aktuálně vyšších rizik a úroků ponechat na cca **3 mld. Kč**⁷. Uvedený strop je však již blízko bankovnímu limitu (s ohledem na momentálně vyšší úroky). Limit může být omezen nastavením parametrů úvěrů (výrazně limit snižuje kratší splatnost, či růst úroků) a především budoucí výsledky provozního hospodaření.

Připomeňme, že **průměrná finanční kondice** města byla za poslední 4 roky cca 555 mil. Kč (dobrých cca 6 tis. Kč na obyvatele) a rok 2021 uzavíral na cca 606 mil. Kč, v tom cca 434 mil. Kč provozní saldo a zbytek v opravách. Data minulosti viz **Graf 26. Vývoj finanční kondice Pardubic**. Výhled počítá s finanční kondicí průměrně 600 mil. Kč ročně. Z uvedené částky je možné realizovat splátky dluhů, opravy, investice, ale také tvořit rezervy.

Při docílení stropu zadluženosti by při optimálním nastavení úvěru směřovalo na splátky 150 mil. Kč bez úroků (20letá splatnost, úrok při průměru 5 % p. a. 150 mil. Kč), tj. splátky celkem i s úroky max. 300 mil. Kč ročně. Při docílení stropu zadluženosti by **s masivní rezervou** nadále **alespoň 250 mil. Kč, spíše 300 mil. Kč ročně mělo zbýt** na další opravy, investice a výdaje, včetně případných mimořádných splátek.

Dlouhodobé pohledávky⁸ měly Pardubice na konci roku 2021 **velmi nízké** a většinu za zálohami a návratnými finančními výpomocemi.

Graf 33. Vývoj dlouhodobých pohledávek Pardubice



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Tato analýza se zabývá pouze financemi města jako takového. Na závěr přikládáme pro zajímavost přehled právnických osob, ve kterých se Pardubice angažovaly, viz **Příloha 8. Právnícké osoby s vlivem města a přehled dluhů**.

⁷ Jedná se o odborný odhad. Vycházíme z výše a trendu provozního salda, výdajů na opravy, stability a trendu běžných příjmů, výhledu daňových příjmů, struktury a trendu výdajů a zohledňujeme vnější i vnitřní rizika. Provozní saldo a výdaje na opravy jsou zdrojem umořování dluhu a předpokládáme, že samospráva by měla být schopná ideálně do 10 let bez komplikací vytvořit finance na úplné umoření dluhu. Dluh je nutné do max. 25 let bezpečně splatit tak, aby byl zajištěn běžný provoz a samospráva mohla nadále plnit úkoly, opravy a investice.

⁸ účty 462 až 471 z účetního výkazu rozvahy.

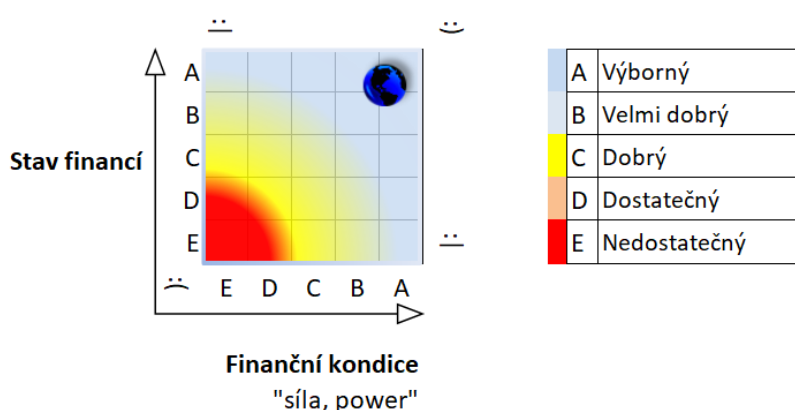
Závěr finanční analýzy

Pardubice překonaly finanční cíle a výsledky finančního řízení zasluhují uznání. Poslední hodnocený uzavřený rok 2021 město zlepšilo finanční kondici redukcí běžných výdajů. Zůstávají tu však otevřené finanční rány z minulosti i nově se objevující finanční hrozby. Nejsilnější stránkou města byla jeho značná prosperita, sílí školské a výborné výdaje do investic a oprav. Do popředí se rychle dostal fenomén dotací města do veřejné dopravy, která konzumovala bezmála tolik peněz města jako všechny příspěvkové organizace dohromady. Není pochyb o tom, že Pardubice jsou stále na rozcestí. Jak se město vyrovná s novou finanční realitou, zda dá přednost dosavadní výrazné prosperitě a adaptuje se na novou finanční realitu, aby bylo možné financovat další masivní rozvoj města nebo změni dosud skvělý kurz. Naše ekonomická doporučení jsou jasná viz [Doporučení](#).

Finanční zdraví města hodnotíme výbornou **známkou AA+**, první písmeno značí finanční kondici, druhé stav financí. Hodnocení opíráme zejména o:

- **A** (výbornou s plusem za dlouhodobý dobrý trend) **finanční kondici** města, kdy kladně hodnotíme především trend i když výsledky provozního hospodaření jsou pouze dobré, nejsou výborné. Silnými stránkami financí byly zejména vysoké investice a opravy města. Město prosperovalo skvělým podílem a výrazným přírůstkem zaměstnanců pracujících na území města a přibývalo žáků. Excelentní byl přístup města k financování majetku a vysoká nezávislost města na dotacích. Výzvou zůstávají neřešené pozůstatky finančně prokazatelně nefungující hluboké minulosti někdy až z dob socialismu.
- **A+** (výborný s plusem) **stav financí**, kdy kladně hodnotíme zejména schopnost města zapojovat finance do rozvoje, využíváním úvěru město šetří nemalé zdroje. Výhodou byla nízká zadluženost, finanční likvidita a prakticky nulové dlouhodobé pohledávky.

Obrázek 1. Rating - hodnocení finančního zdraví Pardubic



POZ. Škála známkování A nejlepší, město pak představuje symbol planety.
Čím dále a výše od "slunce" se v matici planetka nachází, tím lepší finanční zdraví.
© Ing. Ludek Tesař, Cityfinance, www.cityfinance.cz

Pardubicím zbývalo z běžných příjmů po úhradě provozu v r. 2021 cca **606 mil. Kč** (dobrých cca 6,6 tis. Kč na obyvatele), z toho cca 434 mil. Kč provozní saldo, zbytek v opravách viz [Graf 26](#). Na reprodukci majetku města je zapotřebí cca 270 mil. Kč ročně. Město mělo na konci roku 2021 dluh se zůstatkem cca 1 mld. Kč a na účtech bylo cca 1,6 mld. Kč.

Tabulka 7. SWOT analýza financí Pardubic (řazeno dle významu sestupně)

Silné stránky financí		Slabé stránky financí	
Dobrý trend výsledků provozního hospodaření.		Extrémně vysoké zatížení financí města výdaji na veřejnou dopravu.	
Prosperita města = vysoký podíl a přírůstek počtu zaměstnanců pracujících ve městě a počet žáků = nejen sociálně příznivé klima.		Nedořešené oblasti financování mají negativní dopady na slabší finanční kondici města.	
Vysoké opravy a investice.		Vysoké doplácení na odpady.	
Využívání finanční kondice města poslední roky téměř naplno.			
Nezávislost města na investičních dotacích.			
Excelentní přístup města k majetku (rozvoj a údržba).			
Úvěrem Pardubice šetří velké investiční zdroje.			
Kapitálové příjmy z prodeje majetku (např. pivovar, parcely Loreta apod.)			
Dostatek finanční kondice města k rozumnému budování nového potřebného majetku.			
Prakticky nulové dlouhodobé pohledávky.			
Pardubice v minulosti převzaly daňovou odpovědnost.			
Příležitosti financí		Ohrožení (rizika) financí	
Udržitelskou výši investic a oprav a současně adaptace finančních parametrů na novou finanční realitu viz. doporučení.		Společensky a politicky živená mylná finanční paradigmatata služeb zdarma nebo výrazně dotovaných tam, kde to není sociálně nutné nebo dokonce to není v souladu se zákonem např. nájmy, odpady, voda apod.	
Zavádění nových technologií a investice snižující provozní výdaje a zlepšující komfort služeb.		Inflace = znehodnocování financí na účtech a zdražování investic (stavebních prací) a provozu města (energie a platy atd.).	
Uvážlivé využívání a získávání dotací.		Časové odsouvání investic = prodražení.	
Přírůstky počtu obyvatel, zaměstnanců a žáků.		Čekání na dotace či fixování se na tituly.	
		Ohrožení stability veřejných financí hospodařením státu může vyvolat tlak na změnu financování měst i vážné makroekonomické problémy.	

Rizika. Hlavními riziky je **strach a popírání nové finanční reality**. Konkrétně omezovat či **odkládat výdaje na rozvoj do oprav a investic**. Projeví se pochopitelně zdražování od růstu cen energie, vody, stavebních zakázek, veškerých služeb, ale také růst platů (v tom především pojistného), to vyvolá vysoký tlak na výdaje města. S projevem stagflace běžné příjmy zřejmě nebudou stačit tempu růstu běžných výdajů města při zachování jeho kupní síly. Hrozbou je proto také **popírání reality a držení příjmů mimo současnou finanční realitu či dokonce mimo požadavky zákona**.

Příležitosti u financí vidíme financí vidíme zejména v **udržení vysokých investic a oprav**. Výraznou příležitostí je reagovat **adaptací příjmů města do finanční reality** současného světa. Podrobněji viz kapitola **Doporučení**.

Střednědobý výhled rozpočtu

Pardubice dostojí svým dosavadním dlouhodobým závazkům. Pro střednědobý výhled rozpočtu je výchozím rok 2023⁹ (dle zákona rok 2024) a je nastaven do roku 2027 (na 5 let).

Čím dříve se po ukončení roku provede aktualizace, tím lépe, aby se zahrnuly skutečnosti roku 2022 (jakmile budou potřebná data ve finančních systémech, ideálně II. až III. Q 2023).

Pro přehlednost uvádíme také rozpočet pro rok 2022. Ve výhledu zohledňujeme vyšší finanční rizika a pracujeme proto také s vyššími rezervami v prvních letech.

Doporučení (řazeno dle významu sestupně)

Město dosud regulací běžných výdajů dokázalo udržet excelentní finanční kondici, avšak regulace provozních výdajů již nebude možná. S ohledem na závěry finanční analýzy **pro udržení výdajů do rozvoje města** a jako **adaptaci na novou finanční realitu máme následující doporučení:**

- 1) **Udržet vysoké investice a opravy.** Rychlejší realizací investic město výrazně šetří díky inflaci a růstu cen ve stavebnictví.
 - a) **Pro následujících 5 let** (počínaje 2023) Pardubicím doporučujeme připravit a realizovat užitečné investice a opravy za **alespoň 3 mld. Kč až 5 mld. Kč bez kapitálových příjmů a dotací.**
 - b) Na krytí investic je v případě potřeby možné čerpat Investiční úvěrový rámec nových max cca 2 mld. Kč do bezpečného stropu zadlužení, který spatřujeme u Pardubic na hranici cca 3 mld. Kč. Přesto, že jsou běžně úroky nyní poměrně vysokých cca 8 %, stále jsou s ohledem na inflaci úvěry výhodnější než kdy jindy.
- 2) **Adaptace financí města na současnou finanční realitu.** Opatření jsou vhodná ke zvážení jako reakci na změnu ekonomiky a také zejména pro udržení vysokých investic a oprav. V opačném případě hrozí městu stagnace a snížení financí na rozvoj:
 - a) **Upravit místní koeficient DzN dle §12** na hodnotu 3, pro průmyslová území nastavit koeficient 5 a zároveň koeficienty podle §11 ponechat tak, jak jsou. Pardubice dosud uplatňovaly místní koeficient podle §12 zákona o dani z nemovitostí na hodnotě 2 a **město příkladně převzalo daňovou odpovědnost**, což bylo správné, protože výnos daně je určen městu na rozvoj a argumenty pro uplatnění a další zvýšení dosud extrémně nízké daně jsou velice silné, zejména:
 - i) Tato daň je *platbou za prostor*, který zabraly vlastníci nemovitostí (majetkem převážně milionáři), město má velmi omezený prostor;

⁹ Dle zákona „rok následující po roce, na který se sestavuje rozpočet“, sestavuje se na dobu minimálně 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje rozpočet.

- ii) *Tržní hodnota* majetku vlastníků nemovitostí se za posledních 10 let až násobně zvýšila, aniž by se změnila výše daně, která je velmi nízká;
 - iii) Výnos daně z nemovitostí je určen právě *k financování rozvoje města*, nákladů spojených s infrastrukturou, majetkem a službami města;
 - iv) Město investicemi a opravami infrastruktury *zhodnocuje také soukromý majetek* všem vlastníků nemovitostí (čím lépe město vypadá a čím má vyspělejší infrastrukturu, tím vyšší hodnotu má také majetek soukromých vlastníků nemovitostí v katastru města);
 - v) Aplikace návrhu může přinést Pardubicím minimálně 50 mil. Kč navíc, tj. **cca 500 mil. Kč** v 10-ti letech na rozvoj (opravy a investice) města. Opatření může zvýšit finance na rozvoj města a *také krytí rostoucí náklady z vybraných služeb, např. i odpadů a dopravy*.
 - vi) Tato daň je v ČR obecně jedna z *nejnižších na světě* a nebyla valorizována navzdory jednomu z nejvyšších růstů tržní hodnoty nemovitostí, který se v ČR poslední roky odehrával.
 - vii) Zavedení místního koeficientu podle §12 dle zákona o dani z nemovitostí na hodnotu 3 se stává v ČR postupně novým *standardem*.
- b) **Snížit ztrátu za odpady a nastavit poplatek na 1200 Kč/obyvatele.** Výdaje města (nikoliv náklady, ty byly vyšší) činily v roce 2021 cca 96 mil. Kč (cca 1100 Kč na obyvatele, poplatek byl extrémně nízkých 650 Kč). Příjmy města byly cca 66 mil. Kč = deficit cca **-30 mil. Kč** před prudkým zvýšením nákladů v letošním roce. Doporučujeme **zavést poplatek 1200 Kč na obyvatele, což sníží výrazně narůstající ztrátu v dalších letech**. Potřebné by bylo kalkulovat s náklady (nikoliv výdaji), včetně odpisů a režie a také zohlednit aktuální cenový vývoj. Úprava poplatku sice nepostačí ke krytí nákladů, ale sníží ztrátu.
- c) **Provéřit ceny pronájmů městského majetku.** Provéřit, zda nájem odpovídají **zákonem požadované tržní hodnotě**. Upozorňujeme na zákonnou povinnost města při správě svého majetku uplatňovat tržní nájemné. Výjimkou z tržní ceny, kterou zákon městu umožňuje jsou pronájmy ve veřejném zájmu (sociální apod.), ve kterých může být nájem majetku města dle zákona nižší než tržní. Upravit a doplnit smlouvy o valorizační doložku o inflaci.
- 3) **Přehodnotit běžné výdaje a pokračovat v jejich redukci kde to půjde či je zmrazit (vyjma platů).**
- 4) **Udržovat vysokou finanční bezpečnost.** Obzvláště současná doba volá po opatřeních vedoucích k vysoké finanční bezpečnosti:
- a) Udržet **ukazatel provozní saldo + opravy > alespoň 600 mil. Kč** ročně bez úroků, tj. před odpočtem splátek úroků. Pardubice docílily v roce 2021 cca 606 mil. Kč (výhled je nastaven na cca 600 mil. Kč).
 - b) Respektovat **strop bezpečné zadluženosti 3 mld. Kč**.
 - i) Rozhodně v případě dlouhodobých úvěrů používat a držet základní parametry 20leté až 25leté splatnosti a ponechávat úvěry na tzv. plovoucích sazbách. Důvodem je snadná možnost splatit i refinancovat a držet vysokou finanční likviditu.

- c) Nadále ponechat na **účtech** či v rámci možností využití kontokorentu nebo rezerv na konci roku dle rozpočtů alespoň **200 mil. Kč** (cca 10 % daňových příjmů).
 - d) Nedoporučujeme dodavatelské (skryté) úvěry či jinak ukryté dluhy¹⁰. Výjimkou jsou běžně využívané tzv. EPC projekty v případě provozních úspor, nových technologií apod., ale i ty bývají dražší než klasické úvěry přímo pro samosprávu, ale hradí se z úspor běžných výdajů a mohou přinést nové know-how.
 - i) Při zvažování o PPP variantě musí být splněny tyto předpoklady:
 - (1) Ekonomická rizika veřejného sektoru nesmí být vyšší než ekonomická rizika soukromého sektoru. (2) Soukromý sektor musí realizovat a provozovat projekt za náklady celkově pro veřejný sektor nižší než v případě, že si stejný projekt zajistí veřejný sektor sám. (3) Oba sektory spolupracují na základě jasného smluvního vztahu. (4) Smluvní dokumentace jasně rozděluje zodpovědnosti, náklady a rizika mezi oba sektory. (5) Podmínky spolupráce musí být jasně stanoveny dříve, než veřejný sektor vstoupí do partnerství, oproti tomu zadání musí dát dostatečný prostor soukromému sektoru k vlastnímu přínosu do projektu. (6) Veřejný subjekt musí definovat standart požadovaných veřejných služeb.
 - e) **Začít skutečně rozpočtovat vysoce kladné provozní saldo**, pokud je to možné (výjimkou mohou být vysoké výdaje na opravy).
 - f) **Zvážit úplnou změnu struktury rozpočtu Pardubic** po vzoru CLEVER (struktura doporučovaná v rámci práce odboru 12 MF ČR) na nejvyšší druhové třídění, kde by **bylo vidět výsledek provozního hospodaření a investice**. Aktuální podoba obsahuje nadbytečně podrobnou strukturu např. výdaje na platy a energie apod., kteréžto zastupitelé neovlivní a zbytečně o nich rozhodují neb tyto plynou z uzavřených smluv. Podrobnosti, rozpis dát na vědomí např. v důvodové zprávě. Ideální je užít např. dobrý příklad města Berouna a dalších, kteří změnu na základě doporučení provedli. Změna nic neubere na transparentnosti.
- 5) **Zajistit adekvátní růst výdajů na platy v samosprávě o cca 10 % ročně.** Důvodem je skvěle zvládnutá práce a růst životních nákladů, motivace atd.

¹⁰ Podstupování pohledávek firem bankám nakonec přenese na samosprávu vyšší úrok a zároveň dochází ke skrývání zadluženosti municipality mimo klasickou dluhovou službu formou úvěru. Menší transparentnost a vyšší cena dluhu pro samosprávu jsou hlavní důvody, proč nedoporučujeme tento nástroj, i když může být atraktivní zejména pro banky, firmy, ale mimofinančně (ukrýváním dluhů) i pro některé samosprávy.

Definice finančního potenciálu města

Finanční potenciál Pardubic je zmapován na období **5 let** (2023 až 2027). Počítáme se základními zdroji financování, které může město přímo ovlivnit, či jsou předvídatelné. Těmito zdroji jsou:

1. Přebytek provozního rozpočtu včetně oprav (provozní saldo + opravy)
2. Vlastní finanční rezervy
3. Investiční úvěrový rámec – resp. možnost dluhů nastavením limitu

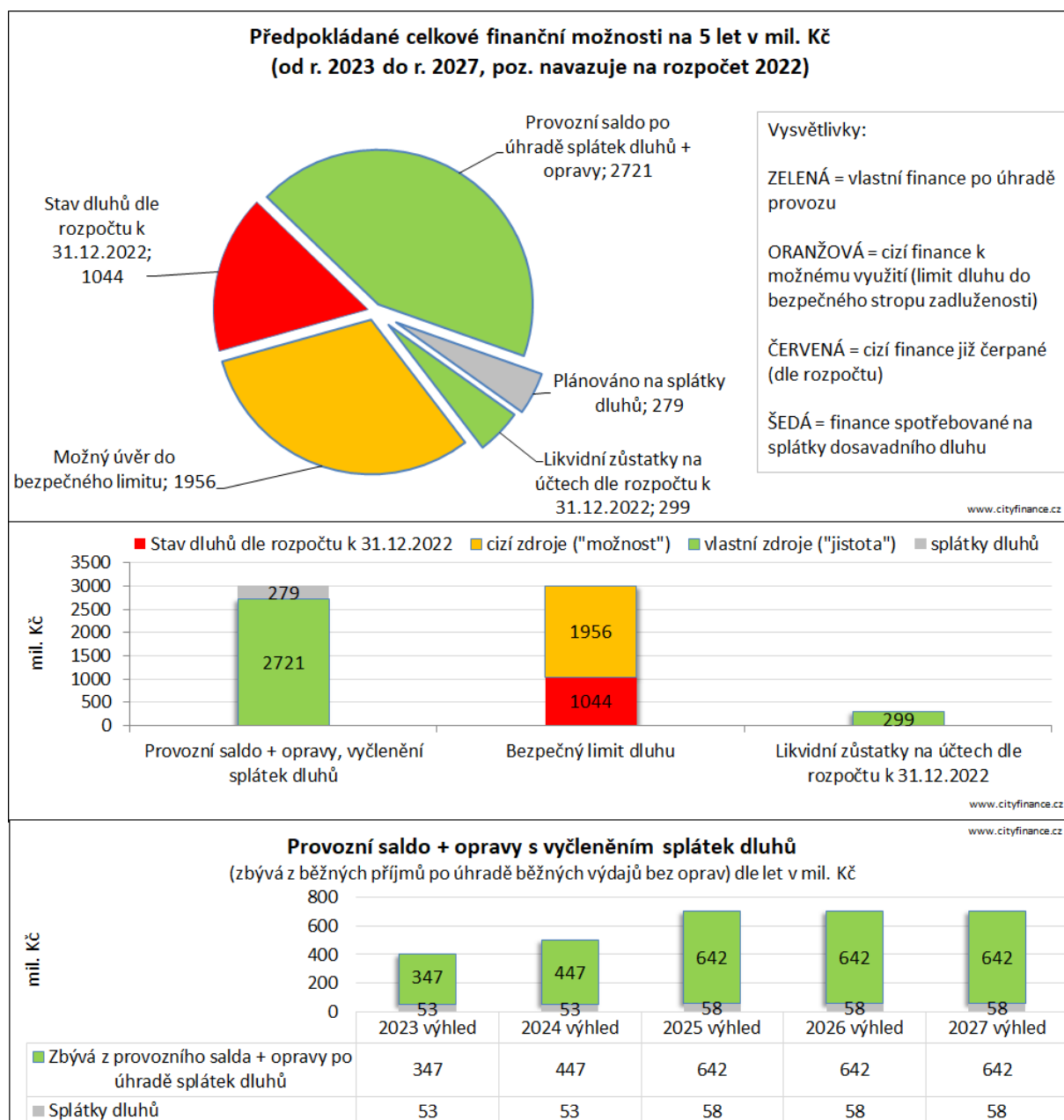
Naopak nepočítáme s nejistými, či těžko předpověditelnými zdroji s vysokou nejistotou, které nelze predikovat s dostatečnou přesností nebo vůbec, jako jsou:

4. Dotace investiční povahy (případně nahodilé neinvestiční dotace)
5. Kapitálové příjmy (prodeje majetku apod.)

Dle těchto předpokladů bude moci město využít v období **let 2023 až 2027** celkem minimálně až cca **5 mld. Kč** (4 976 mil. Kč), a to z těchto zdrojů:

- A. **2 721 mil. Kč** (průměrně cca 544 mil. Kč ročně) provozní saldo včetně oprav po úhradě splátek dluhů (běžné příjmy – běžné výdaje + opravy, tj. účet 511 – splátky dluhů), s tím, že:
- Celkem je provozní saldo před odečtením splátek dluhů počítáno 3 mld. Kč (průměrně 600 mil. Kč ročně), jenže cca 279 mil. Kč je plánován na úmor dluhů (navazujeme na rozpočet 2022).
 - Alespoň cca 1,3 mld. Kč (průměrně cca 270 mil. Kč ročně) je potřeba na zajištění reprodukce (údržbu) nemovitého majetku ve správě města;
- B. **299 mil. Kč** zůstatku krátkodobého finančního majetku předpokládá rozpočet na konci roku 2022 na účtech Pardubic, ale **zbude mnohem více** (jen daňové příjmy očekáváme o alespoň 230 mil. Kč vyšší, než uváděl rozpočet, dále rozpočet obsahuje masivní rezervy na straně běžných výdajů a je možné, že ani investice neproběhnou v plánované plné výši 1,5 mld. Kč).
- C. možnost využít až **1 956 mil. Kč** dluhu **do stropu bezpečné zadluženosti**, který je při optimálním nastavení parametrů úvěru(ů) max. cca **3 mld. Kč**.
- Připomeňme, že průměrná finanční kondice města byla za poslední 4 roky cca 555 mil. Kč (dobrých cca 6 tis. Kč na obyvatele) a rok 2021 uzavíral na cca 606 mil. Kč, v tom cca 434 mil. Kč provozní saldo a zbytek v opravách. Data minulosti viz **Graf 26. Vývoj finanční kondice Pardubic**. Výhled počítá s finanční kondicí průměrně 600 mil. Kč ročně. Z uvedené částky je možné realizovat splátky dluhů, opravy, investice, ale také tvořit rezervy.
 - Při docílení stropu zadluženosti by při optimálním nastavení úvěru směřovalo na splátky 150 mil. Kč bez úroků (20letá splatnost, úrok při průměru 5 % p. a. 150 mil. Kč), tj. splátky celkem i s úroky max. 300 mil. Kč ročně. Při docílení stropu zadluženosti by s masivní rezervou nadále alespoň 250 mil. Kč, spíše 300 mil. Kč ročně mělo zbýt.
 - Podle zákona o rozpočtové odpovědnosti je třeba zajistit meziroční splátky (nikoliv snížení) každého dluhu Pardubic nad cca 1,5 mld. Kč (ve výši 5 % z rozdílu výše dluhu nad 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky). Nezaměňujme výši dluhu, která není zákonem daná s povinností zajistit splátky, což požaduje zákon.

Graf 34. Grafické vyjádření předpokládaných finančních možností Pardubic na období 5 let od 2023 až 2027 po úhradě provozu bez přijatých investičních dotací a kapitálových příjmů v mil. Kč



Zdroj: www.cityfinance.cz

Závěr výhledu

Pardubice mají v období 2023 až 2027 (5 let) finanční potenciál **z vlastních zdrojů** (po zajištění provozu bez oprav a po úhradě splátek dluhů) cca **3 mld. Kč** (provozní saldo – úmor dluhů + opravy + rezervy na účtech) + **až 2 mld. Kč** možnost využití Investičního úvěrového rámce do stropu bezpečného zadlužení 3 mld. Kč = cca **5 mld. Kč** (4 976 mil. Kč). Tyto prostředky může město využít na opravy, investice a splátky nových dluhů s tím, že **investiční dotace, kapitálové příjmy a jiné mimořádné příjmy budou navíc** (výhled s nimi nepočítá). Zapracováno je široké spektrum rezerv (**výčet dále**). Navázali jsme na rozpočet 2022 (září).

Předpoklady a plnění střednědobého výhledu rozpočtu

Střednědobý výhled rozpočtu je pojat konzervativněji s ohledem na dosavadní a aktuální ekonomickou situaci a prognózy a zejména zahrnuje pro nenadálé situace vysoké rezervy v prvních letech.

Doporučujeme městu roční aktualizaci této analýzy s výhledem.

Střednědobý výhled uvádí **výdaje na opravy a investice** kumulované do přebytků v jednotlivých letech využitelných libovolně dle aktuálních plánů samosprávy.

Výhled v sobě zahrnuje:

- **Rezervy:**
 - **Vysoká rezerva** je zakomponovaná **na straně výdajů**, kde je vytvořena rezerva na ostatních běžných výdajích (viz v tabulkách výhledu ř. 28 „Rezerva na běžné výdaje a ostatní neinvestiční výdaje“ v celkové výši cca **1,1 mld. Kč** za celé období (vysokých cca 394 mil. Kč pro rok 2023).
 - Výhled navazuje na rozpočet s tím, že v rozpočtu jsou rezervy a část prostředků současného rozpočtu se zřejmě vrátí k využití do dalších let;
 - Výhled nepočítá s kapitálovými příjmy;
 - Výhled nepočítá s nahodilými dotacemi (ať již investiční nebo neinvestiční povahy);
 - Výhled nezvyšuje nedaňové příjmy z vlastní činnosti města ani místní daně.
- Rozpočet na rok 2022 a aktuální predikce;
- Výhled v případě Pardubic **zvyšuje přijaté běžné dotace na provoz** od roku 2023 do roku 2027 průměrně o 5 % ročně;
- **Vysoký růst většiny běžných výdajů** ročně průměrně o cca 5 až 6,6 % (ve výhledu klesají s roky hlavně rezervy na běžné výdaje), včetně růstu výdajů na platy a pojištění dle očekávání respektujících nařízení vlády.
- **Konzervativní růst daňových příjmů** průměrně o cca 5 % (dosavadní dlouhodobý průměr za 21 let byl 5,2 %, a to nebyla rekordní inflace jako nyní).
- **Ukazatel (provozní saldo + opravy) > průměrně alespoň 600 mil. Kč** (po odpočtu placených úroků z úvěru), minulost viz **Graf 26** nebo minulost + výhled viz následující **Graf 35**.

Doporučená pravidla rozpočtů pro stabilitu financí samosprávy

Ukazatele a pravidla pro sestavování rozpočtů vedou k udržení a stabilizaci plnění řízení financí. Dodržování ukazatelů finančního zdraví se projeví v zajištění stability a dobrého trendu financí samosprávy.

1. PRAVIDLO: **Dluhy pod kontrolou** - bezpečný strop zůstatku dlouhodobých úvěrů (resp. splatných závazků) je aktuálně **3 mld. Kč**.

2. PRAVIDLO: **Dobrá provozní výsledek** – důrazně doporučujeme v praxi zajistit ukazatel **provozní saldo + opravy¹¹ > alespoň 660 mil. Kč před snížením o placené úroky, resp. 600 mil. Kč po odpočtu placených úroků z úvěru** (průměrně by provozní saldo mělo být vyšší než 25 % běžných příjmů). Běžné příjmy musí až na výjimky let vysokých oprav převyšovat běžné výdaje¹², s jistotou je třeba mít vždy finance alespoň na splátky dluhů. Ovšem je třeba myslet také na rezervy a finanční požadavky na reprodukci majetku.

3. PRAVIDLO: **Dobrá trend financování provozu** - Běžné příjmy by se měly průměrně vyvíjet lépe než běžné výdaje (nebo stejně). Opravy stranou.

Podrobný střednědobý výhled rozpočtu uvádí **tabulky a grafy dále**.

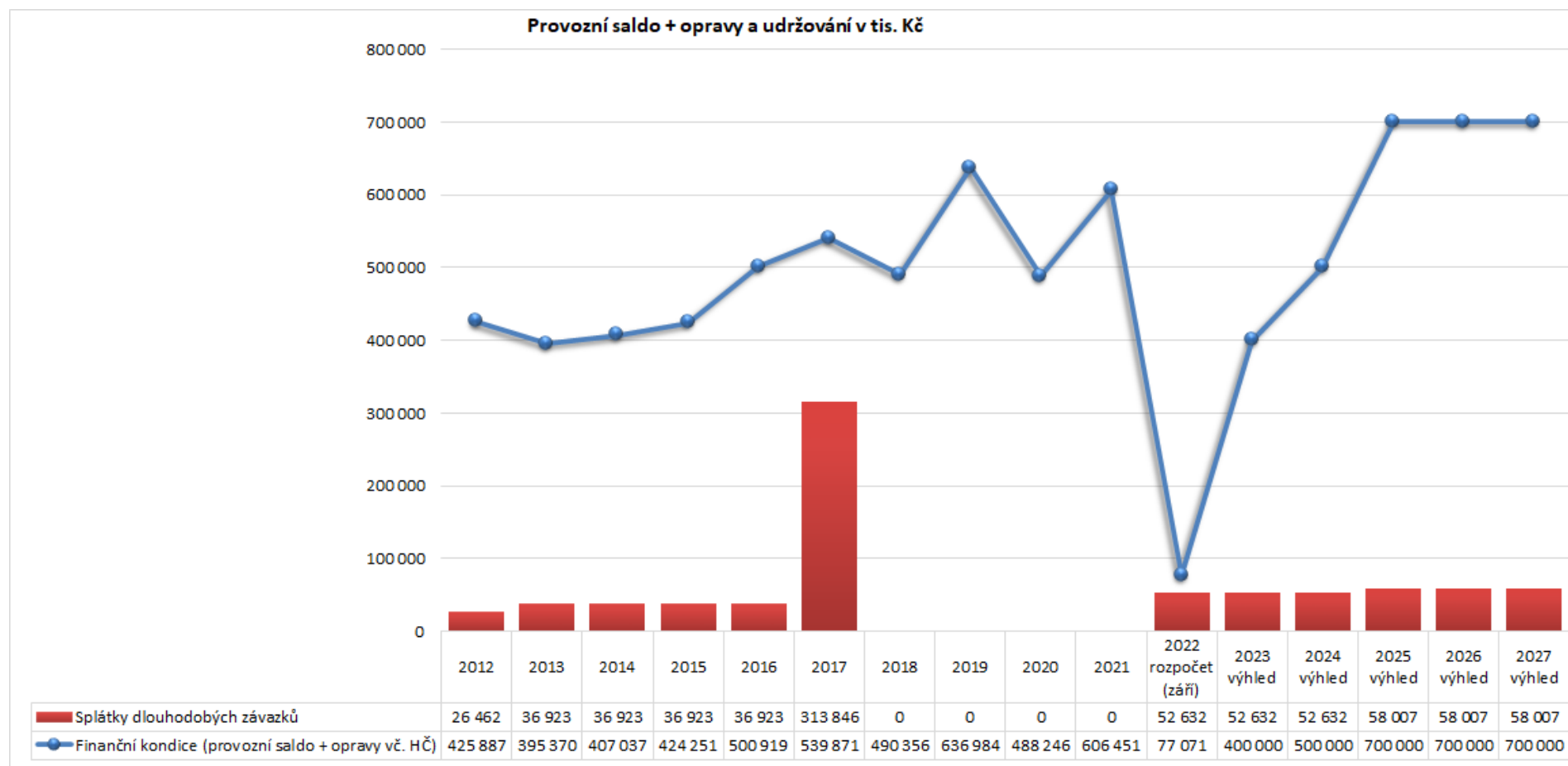
¹¹ Opravy jak v hlavní činnosti, tak v hospodářské činnosti.

¹² Výjimku mohou tvořit rozsáhlé mimořádné opravy a rekonstrukce. Tyto mimořádné výdaje je však lépe, pokud to lze, evidovat jako investice.

Dopady střednědobého výhledu rozpočtu do financí města

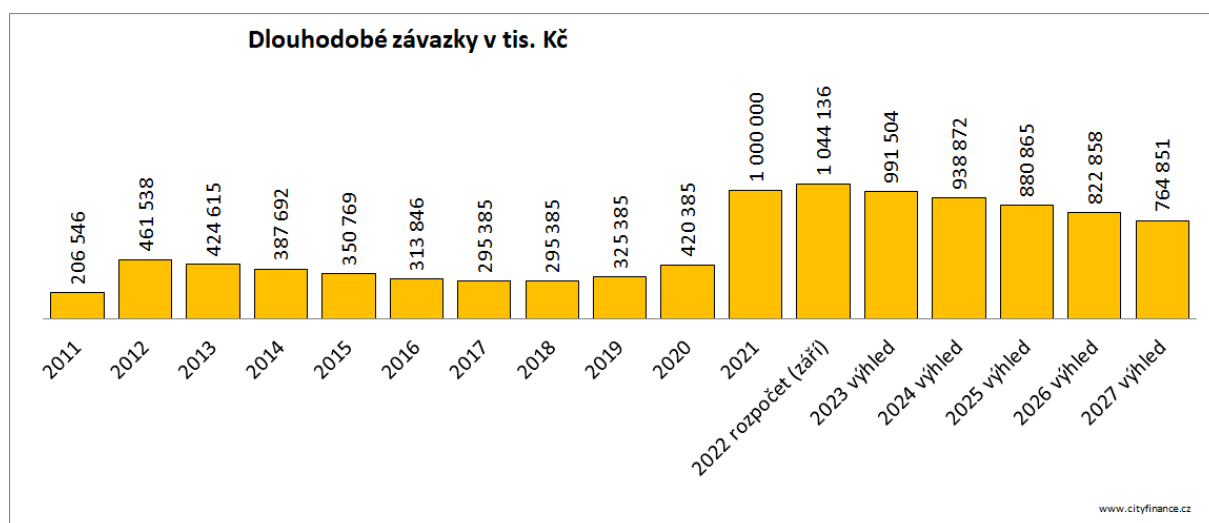
Dodržení výhledu by mělo následující dopad do financí města.

Graf 35. Vývoj a výhled finanční kondice Pardubic s vyjádřením splátek dluhů



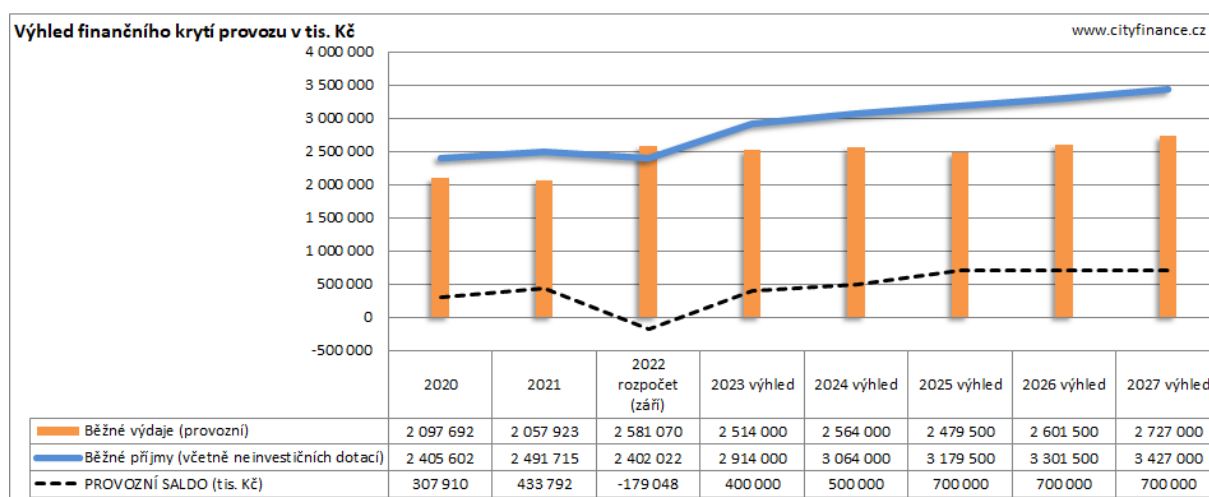
Zdroj: www.cityfinance.cz

Graf 36. Vývoj a výhled načerpaných dluhů Pardubic, včetně rozpočtu 2022



Zdroj: www.cityfinance.cz

Graf 37. Výhled finančního krytí běžného provozu Pardubic



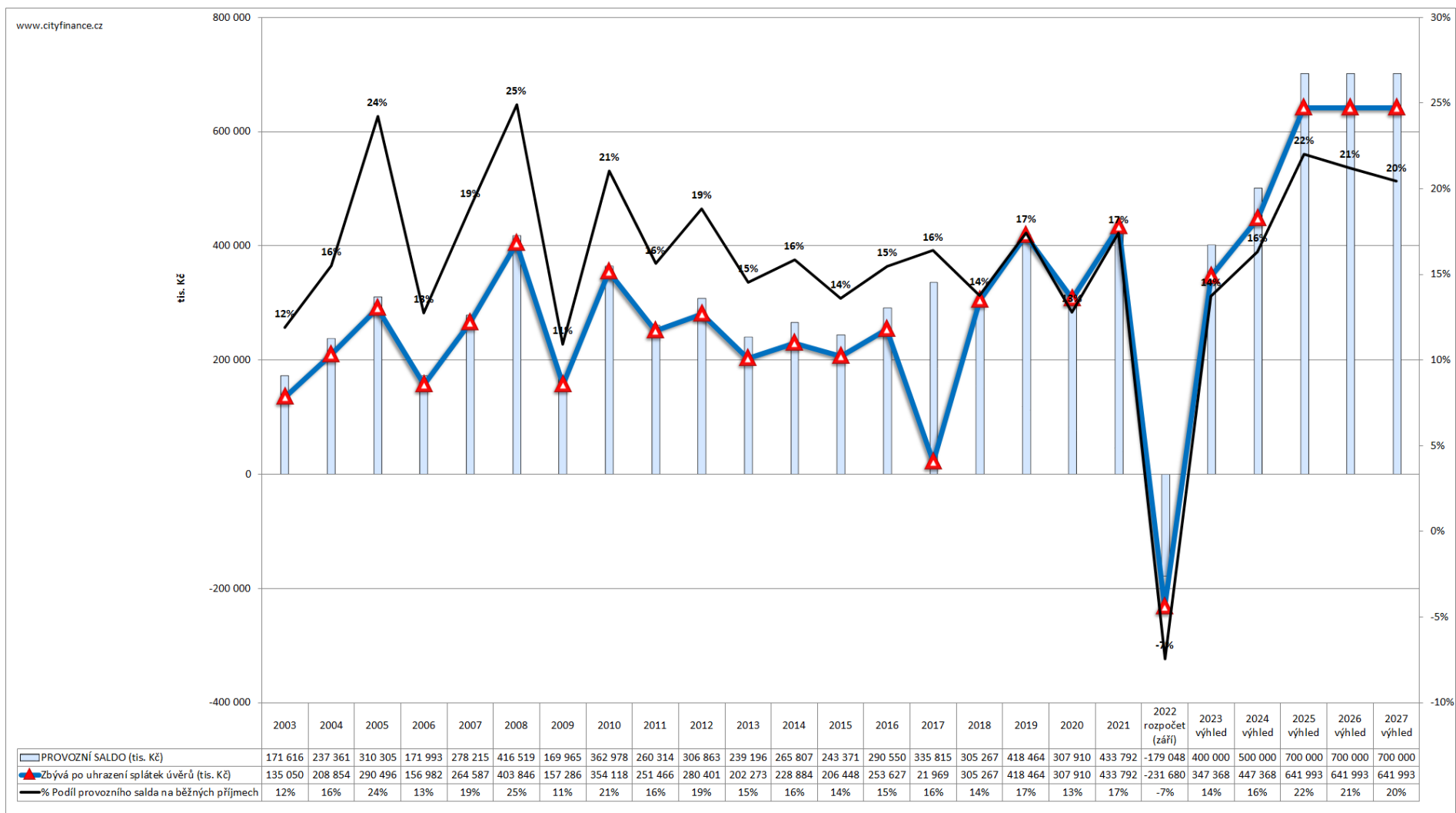
POZ. od 2023 obsahuje provozní saldo + opravy! Zdroj: www.cityfinance.cz

Tabulka 8. Výhled provozního salda Pardubic

		tis. Kč							Suma 2023 až 2027
Údaje (čísla značí druhové členění rozp. skladby)		2020	2021	2022 rozpočet (září)	2023 výhled	2024 výhled	2025 výhled	2026 výhled	
1+2+41	Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	2 405 602	2 491 715	2 402 022	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	15 886 000
5	Běžné výdaje (provozní)	2 097 692	2 057 923	2 581 070	2 514 000	2 564 000	2 479 500	2 601 500	12 886 000
a	PROVOZNÍ SALDO (tis. Kč)	307 910	433 792	-179 048	400 000	500 000	700 000	700 000	3 000 000
	% Podíl provozního salda na běžných příjmech	13%	17%	-7%	14%	16%	22%	21%	
b	Uhrazené splátky dlouhodobých půjček	0	0	52 632	52 632	52 632	58 007	58 007	279 285
c=a-b	Zbývá po uhrazení splátek úvěrů (tis. Kč)	307 910	433 792	-231 680	347 368	447 368	641 993	641 993	2 720 715
d	Stav na bankovních účtech (tis. Kč)	791 265	1 600 838	298 547	645 915	1 093 283	1 735 276	2 377 269	
e=c+d	Provozní saldo po úhradě splátek úvěrů + stav na bankovních účtech předchozího roku (tis. Kč)	1 191 864	1 225 057	1 369 158	645 915	1 093 283	1 735 276	2 377 269	
	% ZMĚNY BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ	0%	4%	-4%	21%	5%	4%	4%	
	% ZMĚNY BĚŽNÝCH VÝDAJŮ	6%	-2%	25%	-3%	2%	-3%	5%	
	ZMĚNY BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ (tis. Kč)	5 045	86 113	-89 693	511 978	150 000	115 500	122 000	1 024 978
	ZMĚNY BĚŽNÝCH VÝDAJŮ (tis. Kč)	115 599	-39 769	523 147	-67 070	50 000	-84 500	122 000	145 930

POZ. od 2023 obsahuje provozní saldo + opravy! Zdroj: www.cityfinance.cz

Podrobné informace střednědobého výhledu rozpočtu viz dále **tabulková část**.

Graf 38. Dlouhodobý pohled na vývoj provozního salda Pardubic s výhledem (ve výhledu opravy k dobru)

POZ. ve výhledu je provozní saldo zvýšeno o opravy! Zdroj: www.cityfinance.cz

Přílohy

Příloha 1. Střednědobý výhled rozpočtu - tabulková část

Pro střednědobý výhled rozpočtu je ze zákona výchozím rokem rok 2024¹³. Tabulky obsahují pro srovnání skutečnosti předchozích let a případně rozpočet.

Důležité upozornění.

- Objem příjmů bude každý rok vyšší o přijaté investiční dotace a kapitálové příjmy. Ve výhledu není s investičními dotacemi a neschválenými kapitálovými příjmy počítáno.
- **Kapitálové výdaje** obsahují ve výhledu nulové hodnoty s tím, že střednědobý výhled počítá s jejich krytím z limitu provozního salda, rezerv (alternativně je otevřena cesta krytí dotacemi, kapitálovými příjmy a případně dluhy) ve vazbě na schválené projekty samosprávy v rozpočtu a budoucí uzavřené smluvní vztahy.
- Běžný finanční potenciál (bez úvěrů) je kumulován z přebytku provozního salda do finančních rezerv, což znamená, že tyto prostředky mohou být a budou využity na investice a opravy majetku ve vazbě na požadavky samosprávy v rozpočtu.
- Možnost čerpání úvěrů je stanoveno bezpečným limitem, který je kryt běžnými příjmy, potažmo dostatečným provozním saldem.
- Provozní dotace na straně příjmů a výdajů působí neutrálně na saldo, ale budou zvedat obrat prostředků přijatých a vydaných.

¹³ Dle zákona „rok následující po roce, na který se sestavuje rozpočet“

Tabulka 9. Podrobný střednědobý výhled rozpočtu Pardubic

Střednědobý výhled rozpočtu										tis.Kč	roční změny
ř.	Druhov. třídění dle rozp. skladby	Údaj	2021	2022 rozpočet (zář)	2023 výhled	2024 výhled	2025 výhled	2026 výhled	2027 výhled	Průměr % změna 2000 až 2021	Průměr % změna 2027/2023
1	1	Daňové příjmy	1 869 674	1 815 376	2 254 000	2 388 000	2 487 500	2 592 500	2 703 000	5,2	5,0
2	1111	DPFO ze závislé činnosti	278 149	264 280	330 000	355 000	373 000	392 000	412 000	4,3	6,2
3	1112	DPFO OSVČ	16 720	10 390	16 000	26 000	26 000	26 000	26 000	9,0	15,6
4	1113	DPFO zvláštní sazba (srážková)	43 359	41 180	67 000	72 000	75 500	79 500	84 000		6,3
5	1121	DPPO	365 845	306 190	430 000	470 000	493 000	517 000	542 000	6,4	6,5
6	1122	DPPO za obce	46 797	60 079	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000		0,0
7	1211	DPH	818 083	856 790	1 050 000	1 104 000	1 159 000	1 217 000	1 278 000	7,4	5,4
8	133 až 138 +1381	Místní poplatky (od roku 2017 včetně daně z hazardu)	132 983	108 479	133 000	133 000	133 000	133 000	133 000	4,9	0,0
9	1361	Správní poplatky	25 083	23 988	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	0,9	0,0
10	1511	Daň z nemovitostí	142 655	144 000	144 000	144 000	144 000	144 000	144 000	9,4	0,0
11	2	Nedaňové příjmy	296 993	356 957	340 000	340 000	340 000	340 000	340 000	12,2	0
12	21	Příjmy z vlastní činnosti a odvody	194 994	222 850	220 000	220 000	220 000	220 000	220 000		0,0
13	22	Přijaté sankční platby a vratky	21 825	15 648	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000		0,0
14	23	Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaň. příjmy	79 754	118 358	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000		0
15	24	Přijaté splátky půjček	420	100							
16	3	Kapitálové příjmy	92 138	211 648	0	0	0	0	0		
17	4	Přijaté dotace (transfery)	601 859	337 527	320 000	336 000	352 000	369 000	384 000	12,4	5,0
18	41	Neinvestiční přijaté dotace (transfery vč. hospodářské činnosti)	325 047	229 689	320 000	336 000	352 000	369 000	384 000	4,5	5,0
20	42	Investiční přijaté dotace (transfery)	276 812	107 838							
		z toho: 4112 a 4212 - neinvestiční a investiční dotace ze SR - souhrnného dotačního vztahu	91 275	93 053	97 000	97 000	97 000	97 000	97 000		0,0
21	1+2+3+4	PŘÍJMY CELKEM	2 860 664	2 721 508	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000	5,1	4,4
22	5	Běžné výdaje	2 057 923	2 581 070	2 514 000	2 564 000	2 479 500	2 601 500	2 727 000	5,2	2,1
23	50	Výdaje na platy, ostatní platby za práci a pojistné	445 030	509 448	530 000	580 000	610 000	640 000	670 000		6,6
24	51	Neinvestiční nákupy a související výdaje ve výhledu bez oprav (účet 511)	598 873	925 904	500 000	525 000	551 000	578 000	607 000		5,4
25	52	Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	395 879	413 392	450 000	473 000	497 000	522 000	548 000		5,4
26	533	Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím:	463 065	443 832	500 000	525 000	550 000	577 000	606 000		5,3
27	53 až 59 bez 533	Neinvestiční transfery obyvatelstvu a mezin. org. a půjčky obyv. (soc. dávky) a ostatní neinv. výdaje:	155 077	140 757	140 000	140 000	140 000	140 000	140 000		Suma 2023 až 2027
28	59 pouze výhled a rozpočet	Rezerva na běžné výdaje a ostatní neinvestiční výdaje		147 737	394 000	321 000	131 500	144 500	156 000		1 147 000
29	6	Kapitálové výdaje	608 116	1 486 865	0	0	0	0	0		
30	5+6	VÝDAJE CELKEM	2 666 040	4 067 935	2 514 000	2 564 000	2 479 500	2 601 500	2 727 000		2,1
31	ř.21 - ř.30	SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	194 625	-1 346 427	400 000	500 000	700 000	700 000	700 000		18,8
32	1+2+41	Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	2 491 715	2 402 022	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000	6,8	4,4
33	5	Běžné výdaje (provozní)*	2 057 923	2 581 070	2 514 000	2 564 000	2 479 500	2 601 500	2 727 000		Suma 2023 až 2027
34	ř.32-ř.33	PROVOZNÍ SALDO (POZOR, ve výhledu + opravy)	433 792	-179 048	400 000	500 000	700 000	700 000	700 000		3 000 000
35	8123	Přijaté dlouhodobé půjčky	579 615	96 768	0	0	0	0	0		0
36	8124	Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	0	52 632	52 632	52 632	58 007	58 007	58 007		279 285
37	ř.31+ř.35-ř.36	Změna stavu na účtech a finančního majetku	774 240	-1 302 291	347 368	447 368	641 993	641 993	641 993		
38	8	FINANCOVÁNÍ ("+" je další "dluh", "-" opak)	-194 625	1 346 427	-400 000	-500 000	-700 000	-700 000	-700 000		
39	ř.21+ř.35	Příjmy veškeré (včetně dluhů)	3 440 280	2 818 276	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000		
40	ř.30+ř.36+ř.37	Výdaje veškeré (včetně splátek a úspor)	3 440 280	2 818 276	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000		
41	ř.39-ř.40	Kontrolní saldo úplné (včetně financování)	0	0	0	0	0	0	0		
42		Stav na bankovních účtech (resp. krátkodobý finanční majetek):	1 600 838	298 547	645 915	1 093 283	1 735 276	2 377 269	3 019 262		Suma 2023 až 2027
43	ř.34-ř.36	Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	433 792	-231 680	347 368	447 368	641 993	641 993	641 993		2 720 715
44	ř.1+ř.11+pol. 4112 a 4212	Dluhová základna	2 257 942	2 265 386	2 691 000	2 825 000	2 924 500	3 029 500	3 140 000		
45	ř.36+leasing pol. 5178 +úroky pol. 5141	Dluhová služba	0	52 632	52 632	52 632	58 007	58 007	58 007		
46	ř.45/ř.44 %	Ukazatel dluhové služby	0,00%	2,32%	1,96%	1,86%	1,98%	1,91%	1,85%		
47	rozvaha	Dlouhodobé úvěry a půjčky (splatné dlouhodobé závazky)	1 000 000	1 044 136	991 504	938 872	880 865	822 858	764 851		
48	rozvaha	Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	45 344	45 344	45 344	45 344	45 344	45 344	45 344		
49	rozvaha	Stavby (účet 021)	6 596 689								Suma 2023 až 2027
50		Reprodukce dlouhodobého majetku (doporučený údaj)			270 000	270 000	270 000	270 000	270 000		1 350 000
51	ř.34-ř.50	Zbývá po zahrnutí reprodukce majetku bez splátek dluhů (bez přijatých úvěrů, investičních dotací, kapitálových příjmů)			130 000	230 000	430 000	430 000	430 000		1 650 000

Vysvětlivky: RUD = rozpočtové určení daní (zákon č. 243/2000 Sb.)

POZ: Rozpis tříd, případně seskupení položek je ekvivalentem "Z toho:"

**bez 511 Oprav *ve výhledu včetně oprav

Zdroj: www.cityfinance.cz

DOPORUČENÝ ÚDAJ

STROP ZŮSTATKU DLOUHODOBÝCH ÚVĚRŮ

tis. Kč

2 546 490 1 527 894 je 60% průměru příjmů za 4 roky

1 831 790

366 358

Tabulka 10. Podrobný střednědobý výhled rozpočtu Pardubic s pohledem na finance od r. 2019

Střednědobý výhled rozpočtu *											tis. Kč
ř.	Druhé třídění dle rozp. skladby	Údaj	2019	2020	2021	2022 rozpočet (zář)	2023 výhled	2024 výhled	2025 výhled	2026 výhled	2027 výhled
1	1	Daňové příjmy	1 793 942	1 716 608	1 869 674	1 815 376	2 254 000	2 388 000	2 487 500	2 592 500	2 703 000
2	1111	DPFO ze závislé činnosti	392 749	376 072	278 149	264 280	330 000	355 000	373 000	392 000	412 000
3	1112	DPFO OSVČ	9 880	5 565	16 720	10 390	16 000	26 000	26 000	26 000	26 000
4	1113	DPFO zvláštní sazba (srážková)	33 329	33 972	43 359	41 180	67 000	72 000	75 500	79 500	84 000
5	1121	DPPO	310 410	254 339	365 845	306 190	430 000	470 000	493 000	517 000	542 000
6	1122	DPPO za obce	46 078	51 080	46 797	60 079	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000
7	1211	DPH	698 722	697 113	818 083	856 790	1 050 000	1 104 000	1 159 000	1 217 000	1 278 000
8	133 až 138 +1381	Místní poplatky (od roku 2017 včetně daně z hazardu)	131 167	131 396	132 983	108 479	133 000	133 000	133 000	133 000	133 000
9	1361	Správní poplatky	27 321	22 961	25 083	23 988	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
10	1511	Daň z nemovitostí	144 287	144 110	142 655	144 000	144 000	144 000	144 000	144 000	144 000
11	2	Nedaňové příjmy	306 043	299 755	296 993	356 957	340 000	340 000	340 000	340 000	340 000
12	21	Příjmy z vlastní činnosti a odvody	202 248	189 318	194 994	222 850	220 000	220 000	220 000	220 000	220 000
13	22	Přijaté sankční platby a vratky	20 812	22 041	21 825	15 648	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000
14	23	Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaň. příjmy	80 663	85 976	79 754	118 358	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
15	24	Přijaté splátky půjček	2 320	2 420	420	100					
16	3	Kapitálové příjmy	42 955	42 361	92 138	211 648	0	0	0	0	0
17	4	Přijaté dotace (transfery)	342 257	466 127	601 859	337 527	320 000	336 000	352 000	369 000	384 000
18	41	Neinvestiční přijaté dotace (transfery vč. hospodářské činnosti)	300 572	389 239	325 047	229 689	320 000	336 000	352 000	369 000	384 000
20	42	Investiční přijaté dotace (transfery)	41 685	76 888	276 812	107 838					
		z toho: 4112 a 4212 - neinvestiční a investiční dotace ze SR - souhrnného dotačního vztahu	81 357	86 058	91 275	93 053	97 000	97 000	97 000	97 000	97 000
21	1+2+3+4	PRÍJMY CELKEM	2 485 197	2 524 851	2 860 664	2 721 508	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000
22	5	Běžné výdaje	1 982 093	2 097 692	2 057 923	2 581 070	2 514 000	2 564 000	2 479 500	2 601 500	2 727 000
23	50	Výdaje na platy, ostatní platby za práci a pojistné	412 503	434 578	445 030	509 448	530 000	580 000	610 000	640 000	670 000
24	51	Neinvestiční nákupy a související výdaje ve výhledu bez oprav (účet 511)	660 872	665 769	598 873	925 904	500 000	525 000	551 000	578 000	607 000
25	52	Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	343 640	385 545	395 879	413 392	450 000	473 000	497 000	522 000	548 000
26	533	Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím:	405 054	431 930	463 065	443 832	500 000	525 000	550 000	577 000	606 000
27	53 až 59 bez 533	Neinvestiční transfery obyvatelstvu a mezin. org. a půjčky obyv. (soc. dávky) a ostatní neinv. výdaje:	160 025	179 870	155 077	140 757	140 000	140 000	140 000	140 000	140 000
28	59 pouze výhled a rozpočet	Rezerva na běžné výdaje a ostatní neinvestiční výdaje				147 737	394 000	321 000	131 500	144 500	156 000
29	6	Kapitálové výdaje	578 243	668 955	608 116	1 486 865	0	0	0	0	0
30	5+6	VÝDAJE CELKEM	2 560 336	2 766 647	2 666 040	4 067 935	2 514 000	2 564 000	2 479 500	2 601 500	2 727 000
31	ř.21 - ř.30	SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-75 140	-241 797	194 625	-1 346 427	400 000	500 000	700 000	700 000	700 000
32	1+2+41	Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	2 400 557	2 405 602	2 491 715	2 402 022	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000
33	5	Běžné výdaje (provozní)*	1 982 093	2 097 692	2 057 923	2 581 070	2 514 000	2 564 000	2 479 500	2 601 500	2 727 000
34	ř.32-ř.33	PROVOZNÍ SALDO (POZOR, ve výhledu + opravy)	418 464	307 910	433 792	-179 048	400 000	500 000	700 000	700 000	700 000
35	8123	Přijaté dlouhodobé půjčky	30 000	95 000	579 615	96 768	0	0	0	0	0
36	8124	Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	0	0	0	52 632	52 632	52 632	58 007	58 007	58 007
37	ř.31+ř.35-ř.36	Změna stavu na účtech a finančního majetku	-45 140	-146 797	774 240	-1 302 291	347 368	447 368	641 993	641 993	641 993
38	8	FINANCOVÁNÍ ("+" je další "dluh", "-" opak)	75 140	241 797	-194 625	1 346 427	-400 000	-500 000	-700 000	-700 000	-700 000
39	ř.21+ř.35	Příjmy veškeré (včetně dluhů)	2 515 197	2 619 851	3 440 280	2 818 276	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000
40	ř.30+ř.36+ř.37	Výdaje veškeré (včetně splátek a úspor)	2 515 197	2 619 851	3 440 280	2 818 276	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000
41	ř.39-ř.40	Kontrolní saldo úplné (včetně financování)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42		Stav na bankovních účtech (resp. krátkodobý finanční majetek):	883 954	791 265	1 600 838	298 547	645 915	1 093 283	1 735 276	2 377 269	3 019 262
43	ř.34-ř.36	Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	418 464	307 910	433 792	-231 680	347 368	447 368	641 993	641 993	641 993
44	ř.1+ř.11+pol. 4112 a 4212	Dluhová základna	2 181 342	2 102 421	2 257 942	2 265 386	2 691 000	2 825 000	2 924 500	3 029 500	3 140 000
45	ř.36+leasing pol. 5178 +úroky pol. 5141	Dluhová služba	0	0	0	52 632	52 632	52 632	58 007	58 007	58 007
46	ř.45/ř.44 *%	Ukazatel dluhové služby	0,00%	0,00%	0,00%	2,32%	1,96%	1,86%	1,98%	1,91%	1,85%
47	rozvaha	Dlouhodobé úvěry a půjčky (splátané dlouhodobé závazky)	325 385	420 385	1 000 000	1 044 136	991 504	938 872	880 865	822 858	764 851
48	rozvaha	Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	45 605	38 005	45 344	45 344	45 344	45 344	45 344	45 344	45 344
49	rozvaha	Stavby (účet 021)	6 334 249	6 606 932	6 596 689						
50		Reprodukce dlouhodobého majetku (doporučený údaj)					270 000	270 000	270 000	270 000	270 000
51	ř.34-ř.50	Zbývá po zahrnutí reprodukce majetku bez splátek dluhů (bez přijatých úvěrů, investičních dotací, kapitálových příjmů)					130 000	230 000	430 000	430 000	430 000

Vysvětlivky: RUD = rozpočtové určení daní (zákon č. 243/2000 Sb.)

POZ. Rozpis tříd, případně seskupení položek je ekvivalentem "Z toho:"

**bez 511 Oprav *ve výhledu včetně oprav

Zdroj: www.cityfinance.cz

DOPORUČENÝ ÚDAJ

STROP ZÚSTATKU DLOUHODOBÝCH ÚVĚRŮ

2 546 490 1 527 894 je 60% průměru příjmů za 4 roky

tis. Kč

3 000 000

Tabulka 11. Kumulovaný střednědobý výhled rozpočtu Pardubic

Střednědobý výhled rozpočtu										tis.Kč
ř.	Druhové třídění dle rozp. skladby	Údaj	2020	2021	2022 rozpočet (září)	2023 výhled	2024 výhled	2025 výhled	2026 výhled	2027 výhled
1	1	Daňové příjmy	1 716 608	1 869 674	1 815 376	2 254 000	2 388 000	2 487 500	2 592 500	2 703 000
11	2	Nedaňové příjmy	299 755	296 993	356 957	340 000	340 000	340 000	340 000	340 000
16	3	Kapitálové příjmy	42 361	92 138	211 648	0	0	0	0	0
17	4	Přijaté dotace (transfery)	466 127	601 859	337 527	320 000	336 000	352 000	369 000	384 000
18	41	Neinvestiční přijaté dotace (transfery vč. hospodářské činnosti)	389 239	325 047	229 689	320 000	336 000	352 000	369 000	384 000
20	42	Investiční přijaté dotace (transfery)	76 888	276 812	107 838	0	0	0	0	0
0	0	z toho: 4112 a 4212 - neinvestiční a investiční dotace ze SR - souhrnného dotačního vztahu	86 058	91 275	93 053	97 000	97 000	97 000	97 000	97 000
21	1+2+3+4	PŘÍJMY CELKEM	2 524 851	2 860 664	2 721 508	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000
22	5	Běžné výdaje	2 097 692	2 057 923	2 581 070	2 514 000	2 564 000	2 479 500	2 601 500	2 727 000
29	6	Kapitálové výdaje	668 955	608 116	1 486 865	0	0	0	0	0
30	5+6	VÝDAJE CELKEM	2 766 647	2 666 040	4 067 935	2 514 000	2 564 000	2 479 500	2 601 500	2 727 000
31	ř.21 - ř.30	SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-241 797	194 625	-1 346 427	400 000	500 000	700 000	700 000	700 000
32	1+2+41	Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	2 405 602	2 491 715	2 402 022	2 914 000	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000
33	5	Běžné výdaje (provozní)*	2 097 692	2 057 923	2 581 070	2 514 000	2 564 000	2 479 500	2 601 500	2 727 000
34	ř.32-ř.33	PROVOZNÍ SALDO (POZOR, ve výhledu + opravy)	307 910	433 792	-179 048	400 000	500 000	700 000	700 000	700 000
35	8123	Přijaté dlouhodobé půjčky	95 000	579 615	96 768	0	0	0	0	0
36	8124	Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	0	0	52 632	52 632	52 632	58 007	58 007	58 007
42		Stav na bankovních účtech (resp. krátkodobý finanční majetek):	791 265	1 600 838	298 547	645 915	1 093 283	1 735 276	2 377 269	3 019 262
43	ř.34-ř.36	Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	307 910	433 792	-231 680	347 368	447 368	641 993	641 993	641 993
47	rozvaha	Dlouhodobé úvěry a půjčky (splatné dlouhodobé závazky)	420 385	1 000 000	1 044 136	991 504	938 872	880 865	822 858	764 851
48	rozvaha	Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	38 005	45 344	45 344	45 344	45 344	45 344	45 344	45 344
50		Reprodukce dlouhodobého majetku (doporučený údaj)				270 000	270 000	270 000	270 000	270 000
51	ř.34-ř.50	Zbývá po zahrnutí reprodukce majetku bez splátek dluhů (bez přijatých úvěrů, investičních dotací, kapitálových příjmů)				130 000	230 000	430 000	430 000	430 000
*ve výhledu včetně oprav					DOPORUČENÝ ÚDAJ					tis. Kč
					STROP ZŮSTATKU DLOUHODOBÝCH ÚVĚRŮ					3 000 000
					2 546 490 1 527 894 je 60% průměru příjmů za 4 roky					

Zdroj: www.cityfinance.cz

Příloha 2. Střednědobý výhled rozpočtu Pardubic – podle zákona povinně zveřejňované informace**Tabulka 12. Informace podle zákona č. 250/2000 ke zveřejnění na úřední desce****Střednědobý výhled rozpočtu - informace podle zákona č. 250/2000 Sb.**

tis.Kč

Údaj	2024 výhled	2025 výhled	2026 výhled	2027 výhled
PŘÍJMY CELKEM	3 064 000	3 179 500	3 301 500	3 427 000
VÝDAJE CELKEM	2 564 000	2 479 500	2 601 500	2 727 000
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	500 000	700 000	700 000	700 000
Dlouhodobé závazky (úvěry)	938 872	880 865	822 858	764 851
Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	45 344	45 344	45 344	45 344
Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	447 368	641 993	641 993	641 993
Finanční aktiva dle rozpočtu k 31.12.2022	298 547			

* finanční zdroje a potřeby dlouhodobě realizovaných záměrů (**Vypočte se = provozní saldo - splátky dluhů + opravy**)

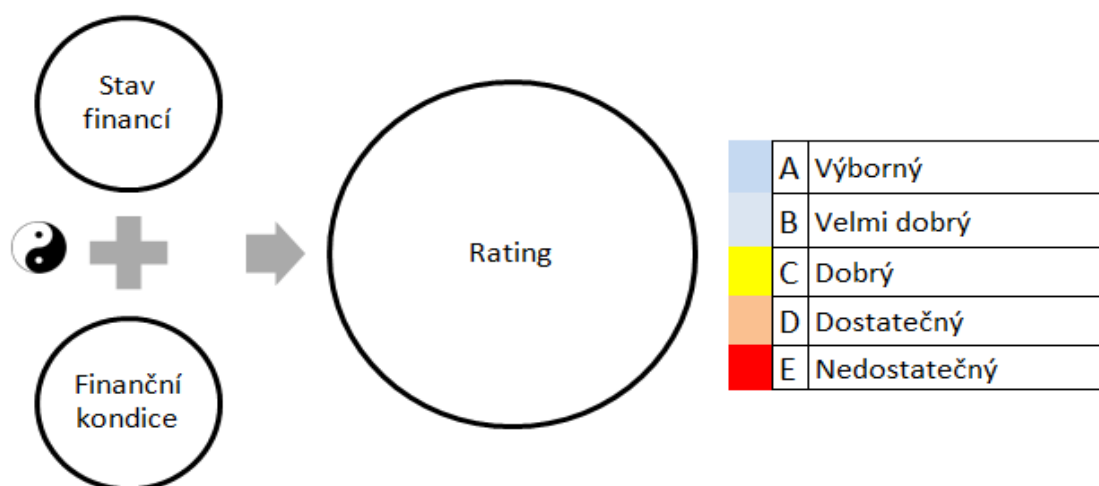
Příloha 3. Ekonomické hodnocení finančního zdraví (rating)

Předpokladem pro řízení financí s citem¹⁴ je znalost stavu financí a finanční kondice. Rozhodující pro budoucnost je vývoj, stav, trendy a potenciál financí. Teprve se znalostí finančního zdraví lze smysluplně navrhnout **finanční strategii**.

Samospráva může získat ucelený pohled na finance pouze tehdy, má-li souhrnné informace v časové řadě a v souvislostech. Bez těchto svodných údajů se může stát, že se finance snadno vymknou kontrole. Zhodnotíme nyní celkový vývoj financí samosprávy. Poté vyvodíme srozumitelné a stručné závěry, které vyhodnotíme tím, že stanovíme rating financí samosprávy a SWOT analýzu.

Ekonomické hodnocení finančního zdraví (rating)

Obrázek 2: Podstata hodnocení finančního zdraví dle CityFinance



Zdroj:

Luděk Tesař, www.cityfinance.cz

Použili jsme vlastní stupnici ekonomického hodnocení finančního zdraví samospráv, která je ojedinělá tím, že na rozdíl od stupnic jiných společností je zaměřená na praxi samosprávy. Současně hodnotíme stav financí a finanční kondici samosprávy. Hodnocení u ratingu je odstupňováno obdobně jako na vysokých školách na škále od A (výborný) až po E (nedostatečný).

Stav financí

Stav financí je finanční stavovou veličinou¹⁵ zobrazující aktuální stav finančních a účetních ukazatelů bez ohledu na finanční kondici subjektu.

¹⁴ www.cityfinance.cz

¹⁵ Stavová veličina vycházející zejména ze stavu závazků, příjmů, výdajů, salda rozpočtu, provozního salda, pohledávek, rozložení aktiv, cash flow, finanční obnovy majetku...

Finanční kondice (síla)

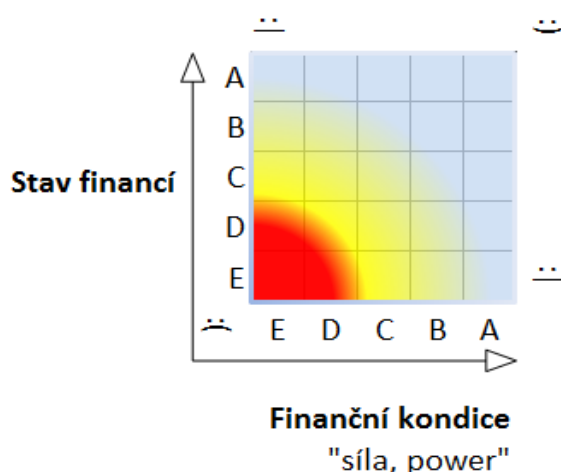
Finanční kondice zahrnuje finanční potenciál, tedy schopnost vytvářet finance bez ohledu na stav financí subjektu. Tento ukazatel je kondiční.¹⁶ Je stanoven s ohledem na „finanční velikost samosprávy“, myšleno finanční objemy, tedy běžné obraty na straně příjmů a výdajů.

Tabulka 13. Stupnice ekonomického hodnocení finančního zdraví (rating)

A	Výborný
B	Velmi dobrý
C	Dobrý
D	Dostatečný
E	Nedostatečný

Výsledkem hodnocení je zpracování do matice, kde pozice dle svislé osy znázorňuje stav financí a pozice dle základny vyhodnocuje finanční kondici (sílu). Pozice města v matici stanovuje výsledný rating, říkáme mu „sluneční rating“ díky vzhledu výsledného znázornění.

Obrázek 3. Matice pro hodnocení finančního zdraví obcí dle CityFinance



POZ. Škála známkování jako ve škole, město pak představuje symbol planetky (zde není).

Čím dále a výše od "slunce" se v matici planetka nachází, tím lepší finanční zdraví města.

© Ludek Tesař, Cityfinance, www.cityfinance.cz

Zjednodušeně lze říci, že čím blíže „žhnoucímu slunci“ se město/městys/obec nachází, tím více jsou její (jeho) finance v ohrožení a „zóna života“ je v modrých polích.

¹⁶ Kondiční veličina, tedy schopnost vytvářet finance a měnit stav financí, vyjadřuje finanční potenciál.

Příloha 4. Úvod do finančního hospodaření samosprávy

Při posuzování finanční kondice města, městyse nebo města je nutné si uvědomit, že rozpočet je složen z příjmů a výdajů. Příjmy se dělí na ty, které se každoročně opakují (tzv. běžné příjmy), to jsou veškeré příjmy, vyjma kapitálových příjmů (prodejů majetku) a investičních dotací. Výdaje je možné dělit podobně. Výdaje, které obec/městys/město musí každý rok vynaložit na provoz (běžné nebo též provozní výdaje, paralela ke státnímu rozpočtu, kde se nazývají mandatorními a quasi mandatorními výdaji). Běžné výdaje musí samospráva vydat ze zákona nebo jimi financuje své provozní aktivity (údržba města nebo obce, provoz příspěvkových organizací, organizačních složek, úřadu apod.). Rozdíl mezi běžnými příjmy a běžnými výdaji nazýváme **provozní saldo** (to jsou prostředky, které zbývají samosprávě po úhradě provozu z běžných příjmů k „volnému“ rozhodování). Vedle běžných výdajů existují také investice (kapitálové výdaje). Kapitálové výdaje jsou nárazové výdaje většinou na rozvoj a větší opravy. Rozdíl mezi veškerými příjmy a veškerými výdaji uskutečněnými od 1. ledna do 31. prosince daného roku (tzv. rozpočtového roku) se nazývá **saldo rozpočtu**. Provozní saldo rozpočtu je ale jiný a mnohem důležitější údaj než samotné saldo rozpočtu. Když totiž existuje deficitní rozpočet, znamená to, že obec/městys/město realizovalo daný rok více výdajů než příjmů, ale deficit může být pokryt z úspor z předchozích let, z dotací, které dorazí až následující rok, úvěrem apod. Avšak záporné provozní saldo může znamenat vážnou situaci, kdy obec/městys/město již nemá dostatek pravidelných příjmů na úhradu samotného provozu (běžných výdajů). To je obdobné, jako kdyby lidem doma nezbývalo daný rok dost peněz z výplaty na nájem a jiné výdaje chodu domácnosti.

Vážnější úvaha se však týká delší budoucnosti fungování samosprávy a správy veřejného majetku. Města a obce v běžných výdajích většinou nemají zahrnuty **výdaje na odpisy**¹⁷ a nevytváří na ně ani rezervy, a to je opravdu velmi vážný problém. Města, městyse a obce financují opravy a havárie většinou z běžného rozpočtu nahodile a nevytváří odpovídající finanční zdroje (rezervy, fondy) na obnovu svého majetku, včetně technologických celků tak, aby existoval dlouhodobý finanční **přehled (bilance) potřeby financí na opravy a investice a skutečně vynaložených prostředků**. Přesto často budují nový majetek, který opět vyvolá potřebu vytvářet další zdroje na další odpisy (opravy a modernizace takto vybudovaného majetku). Výsledkem je často roky vytvořený zbytečně velký objem zanedbaného či zastaralého obecního majetku (včetně infrastruktury), který již dobře neslouží svému účelu.

¹⁷ Odpisy = v prostředí samospráv zjednodušeně finance potřebné na obnovu dosavadního majetku.

Ideální by byl stav, kdyby rozpočet samosprávy pokryl z běžných příjmů základní provozní výdaje¹⁸ a obnova majetku byla řešena tvorbou finančních zdrojů na odpisy majetku a jejich čerpání, obdobně jako je tomu v podnikatelském sektoru.

Obrázek 4. Na čem závisí příjmy a výdaje samosprávy

PŘÍJMY	VÝDAJE
Počet obyvatel	Provoz
Počet žáků	Objem a stav majetku – údržba
Velikost katastru	Majetek udržitelný = odpisy alokovány do výdajů či fondu na obnovu majetku
Daň z nemovitostí	Ceny nakupovaných služeb a zboží – kvalita a kvantita, vývoj cen a spotřeby
Místní poplatky	Efektivita organizací a společností
Vlastní činnost	Smlouvy – ceny vs. dodávky
Podniky, pronájmy majetku atd.	Zaměstnanci – kvalita a produktivita, počty a růst mezd
Dotace	Správa dluhu - výše a ceny dluhů
Na výkon státní správy	Úřad a samospráva – lidé a efektivita jejich práce, efektivita procesů
Na provoz zařízení samosprávy	Investice
Investiční dotace	Politika rozvoje a řízení projektů
Počet zaměstnanců pracujících v katastru	Obnova majetku
Výnosy sdílených daní v ČR	Rozložení portfolia aktiv vč. kapitálu
Prodeje majetku	Náklady na dluhy – úroky a poplatky

Zdroj: www.cityfinance.cz

Zřejmé je, že **samospráva může efektivně řídit finance především skrze výdaje**. Proto stav a vývoj financí bude vždy záviset především na stavu příjmů daného vnější ekonomikou, počtu obyvatel, a hlavně na politice samosprávy na straně výdajů.

¹⁸ tzn. kladné provozní saldo.

Příloha 5. Příjmy města – podrobná struktura a vývoj za 4 roky**Tabulka 14. Příjmy Pardubic – druhové třídění na položky v tis. Kč**

Třída položek (název)	Položka	2018	2019	2020	2021	Změna 2021-2018	Suma
Daňové příjmy	Daň z hazardních her	96 825	0,00	0,00	0,00	-96 825	96 825
Daňové příjmy	Daň z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her	0,00	8 313	9 617	12 064	12 064	29 993
Daňové příjmy	Dílčí daň z technických her	0,00	72 099	59 907	56 493	56 493	188 500
Daňové příjmy	Zrušený odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů	5	42	3	1	-4	50
Daňové příjmy	Zrušený odvod z výherních hracích přístrojů	951	0,00	0	0,00	-951	951
Daňové příjmy	Poplatek za povolení k vjezdu do vybraných míst	97	101	92	91	-6	381
Daňové příjmy	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	39 732	40 004	50 350	51 239	11 506	181 324
Daňové příjmy	Poplatek za užívání veřejného prostranství	5 256	6 138	6 296	8 691	3 435	26 380
Daňové příjmy	Poplatek ze psů	2 264	2 339	2 201	2 293	29	9 097
Daňové příjmy	Ostatní odvody z vybraných činností a služeb jinde neuvedené	-41	27	-35	30	71	-19
Daňové příjmy	Příjmy za zkoušky z odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění	1 493	1 648	1 363	1 642	149	6 145
Daňové příjmy	Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	442	257	1 548	386	-56	2 632
Daňové příjmy	Poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa	262	200	57	53	-208	572
Daňové příjmy	Správní poplatky	0,00	0,00	0,00	25 083	25 083	25 083
Daňové příjmy	Správní poplatky	28 703	27 321	22 961	0,00	-28 703	78 984
Daňové příjmy	Daň z přidané hodnoty	665 555	698 722	697 113	818 083	152 528	2 879 472
Daňové příjmy	Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	349 296	392 749	376 072	278 149	-71 147	1 396 266
Daňové příjmy	Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	7 455	9 880	5 565	16 720	9 266	39 621
Daňové příjmy	Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	29 461	33 329	33 972	43 359	13 899	140 120
Daňové příjmy	Daň z příjmů právnických osob	270 552	310 410	254 339	365 845	95 293	1 201 147
Daňové příjmy	Daň z příjmů právnických osob za obce	60 384	46 078	51 080	46 797	-13 587	204 338
Daňové příjmy	Daň z nemovitých věcí	140 270	144 287	144 110	142 655	2 385	571 322
Kapitálové příjmy	Příjmy z prodeje akcií	0,00	266	0,00	320	320	586
Kapitálové příjmy	Přijaté dary na pořízení dlouhodobého majetku	70	977	275	0,00	-70	1 321
Kapitálové příjmy	Příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku	497	237	202	396	-101	1 333
Kapitálové příjmy	Příjmy z prodeje ostatních nemovitých věcí a jejich částí	16 777	23 754	25 750	51 112	34 335	117 394
Kapitálové příjmy	Příjmy z prodeje pozemků	15 915	17 721	16 134	40 309	24 394	90 078
Nedaňové příjmy	Sankční platby přijaté od jiných subjektů	15 658	19 179	17 465	19 661	4 003	71 963
Nedaňové příjmy	Ostatní přijaté vratky transferů a podobné příjmy	0,00	0,00	0,00	1 969	1 969	1 969
Nedaňové příjmy	Příjmy z finančního vypořádání mezi krajem a obcemi	0,00	0,00	0,00	116	116	116
Nedaňové příjmy	Příjmy z finančního vypořádání mezi obcemi	0,00	0,00	0,00	79	79	79
Nedaňové příjmy	Ostatní přijaté vratky transferů	9 134	1 251	4 498	0,00	-9 134	14 883
Nedaňové příjmy	Příjmy z finančního vypořádání minulých let mezi krajem a obcemi	186	314	0,00	0,00	-186	499
Nedaňové příjmy	Příjmy z finančního vypořádání minulých let mezi obcemi	238	69	78	0,00	-238	385
Nedaňové příjmy	Splátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů	520	320	420	420	-100	1 680
Nedaňové příjmy	Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů-právnických osob	3 432	2 000	2 000	0,00	-3 432	7 432
Nedaňové příjmy	Neidentifikované příjmy	0,00	7	2	0,00	0	10
Nedaňové příjmy	Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené	371	5 108	1 435	383	12	7 297
Nedaňové příjmy	Přijaté neinvestiční dary	321	177	112	229	-92	837
Nedaňové příjmy	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	70 126	72 559	82 240	73 099	2 973	298 024
Nedaňové příjmy	Přijaté pojistné náhrady	3 084	2 756	2 132	5 705	2 620	13 677
Nedaňové příjmy	Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku	53	57	56	338	285	504
Nedaňové příjmy	Odvody příspěvkových organizací	920	60	1 352	1 615	695	3 947
Nedaňové příjmy	Ostatní příjmy z pronájmu majetku	1 097	945	993	1 120	23	4 155
Nedaňové příjmy	Příjmy z pronájmu movitých věcí	2 207	2 256	2 128	1 967	-240	8 558
Nedaňové příjmy	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	139 256	139 182	134 365	133 541	-5 715	546 343
Nedaňové příjmy	Příjmy z pronájmu pozemků	6 464	10 563	7 230	7 475	1 010	31 732
Nedaňové příjmy	Ostatní příjmy z vlastní činnosti	2 946	2 022	2 758	3 803	857	11 530
Nedaňové příjmy	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	40 724	42 670	37 378	42 639	1 916	163 411
Nedaňové příjmy	Příjmy z prodeje zboží (již nakoupeného za účelem prodeje)	28	0	0,00	0,00	-28	28
Nedaňové příjmy	Kursově rozdíly v příjmech	-4	-7	0,00	0,00	4	-12
Nedaňové příjmy	Neúrokové příjmy z finančních derivátů kromě k vlastním dluhopisům	0,00	0,00	0,00	14	14	14
Nedaňové příjmy	Příjmy z úroků (část)	1 561	4 556	3 114	2 820	1 260	12 051
Přijaté transfery	Investiční přijaté transfery ze státních fondů	0,00	0,00	3 908	157 820	157 820	161 728
Přijaté transfery	Ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	63 928	41 685	71 980	118 992	55 064	296 584
Přijaté transfery	Investiční přijaté transfery od krajů	0,00	0,00	1 000	0,00	0	1 000
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu	73 905	81 357	86 058	91 275	17 370	332 595
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	0,00	0,00	0,00	115	115	115
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu	4 991	2 772	117 590	25 855	20 864	151 208
Přijaté transfery	Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	61 785	135 879	98 538	104 030	42 245	400 231
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	78 073	77 365	83 789	100 486	22 413	339 713
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery od obcí	1 822	2 946	3 001	2 896	1 074	10 665
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery od mezinárodních institucí a některých cizích orgánů a právnických osob	204	253	263	391	187	1 111

Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Příloha 6. Výdaje města - podrobná struktura a vývoj za 4 roky

Tabulka 15. Běžné výdaje Pardubic – odvětvové třídění v tis. Kč

Pododdíl paragrafů (název)	2018	2019	2020	2021	Změna 2019	Změna 2020	Změna 2021	Suma změn	Suma za 4 roky
Regionální a místní správa	333 852	359 164	370 073	372 894	25 312	10 909	2 821	39 043	1 435 983
Ostatní činnost a nespecifikované výdaje v dopravě	165 904	183 683	216 415	226 416	17 780	32 732	10 000	60 512	792 417
Předškolní a základní vzdělávání	224 848	178 776	208 090	176 483	-46 072	29 314	-31 607	-48 365	788 197
Sociální služby v oblasti sociální péče	119 051	123 596	144 571	174 863	4 545	20 974	30 292	55 812	562 081
Kultura	118 037	125 378	141 959	142 511	7 342	16 581	552	24 474	527 885
Rozvoj bydlení a bytové hospodářství	118 290	117 011	116 084	120 759	-1 280	-926	4 675	2 469	472 145
Ostatní finanční operace	127 342	103 753	117 010	106 349	-23 589	13 257	-10 660	-20 992	454 454
Sport	93 437	107 624	134 689	115 815	14 187	27 065	-18 874	22 377	451 564
Pozemní komunikace	111 598	126 269	104 142	81 890	14 671	-22 127	-22 252	-29 708	423 898
Nakládání s odpady	84 971	88 443	93 745	96 373	3 472	5 302	2 627	11 402	363 533
Bezpečnost a veřejný pořádek	78 307	85 357	90 557	93 106	7 050	5 199	2 549	14 798	347 327
Komunální služby a územní rozvoj	78 237	72 509	79 467	65 032	-5 728	6 958	-14 435	-13 205	295 245
Ochrana přírody a krajiny	51 819	55 694	60 098	58 778	3 875	4 405	-1 320	6 959	226 389
Zájmová činnost a rekreace	48 963	54 675	46 430	55 237	5 711	-8 244	8 807	6 274	205 305
Zastupitelské orgány a volby	29 047	27 118	29 706	29 527	-1 928	2 588	-179	481	115 399
Sociální péče a pomoc manželství a rodinám	12 180	13 863	14 764	15 537	1 683	901	773	3 357	56 345
Vnitřní obchod, služby a cestovní ruch	11 519	12 690	11 938	13 826	1 171	-752	1 888	2 307	49 973
Služby sociální prevence	10 743	11 914	11 071	11 103	1 171	-843	32	360	44 831
Ostatní činnosti	7 858	9 038	8 354	11 562	1 180	-685	3 209	3 705	36 812
Silniční doprava	8 616	13 249	3 345	11 149	4 633	-9 904	7 804	2 533	36 359
Ochrana památek a péče o kulturní dědictví a národní a historické povědomí	3 543	21 512	6 161	4 526	17 969	-15 351	-1 636	982	35 742
Ostatní činnosti v záležitostech kultury, církví a sdělovacích prostředků	14 069	7 259	6 458	7 894	-6 810	-800	1 435	-6 175	35 680
Sociální rehabilitace a ostatní sociální péče a pomoc	8 872	8 264	8 617	7 686	-608	353	-931	-1 186	33 440
Lůžková péče	0,00	9 436	10 286	10 951	9 436	850	664	10 951	30 673
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	4 105	7 524	5 799	7 646	3 419	-1 726	1 848	3 541	25 074
Pojištění funkčně nespecifikované	6 057	4 934	7 621	6 319	-1 123	2 687	-1 302	263	24 931
Voda v zemědělské krajině	388	12 885	9 627	50	12 497	-3 258	-9 577	-338	22 949
Základní umělecké, jazykové a zájmové vzdělávání	4 583	6 689	4 506	5 656	2 106	-2 183	1 150	1 073	21 433
Zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	3 460	5 132	4 950	6 655	1 672	-182	1 705	3 195	20 197
Požární ochrana	4 348	4 968	2 978	1 159	620	-1 990	-1 819	-3 190	13 453
Ochrana obyvatelstva	182	171	9 758	3 117	-11	9 587	-6 642	2 935	13 228
Sdělovací prostředky	2 886	3 176	2 752	2 264	290	-424	-489	-622	11 078
Lesní hospodářství	2 308	2 955	2 870	2 335	646	-85	-535	27	10 468
Ústavní péče	9 648	0,00	0,00	0,00	-9 648	0	0	9 648	9 648
Ostatní činnost a nespecifikované výdaje	652	2 755	1 848	2 503	2 103	-907	654	1 850	7 758
Ostatní odvětvové a oborové záležitosti v průmyslu a stavebnictví	1 690	2 083	1 871	1 706	393	-211	-165	17	7 350
Sociální poradenství	1 717	1 535	1 535	1 057	-181	0	-478	-660	5 844
Ostatní činnost v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje	1 360	2 356	1 164	63	997	-1 192	-1 101	-1 297	4 942
Zdravotnické programy	1 312	1 469	889	950	157	-580	61	-362	4 620
Zemědělská a potravinářská činnost a rozvoj	1 360	1 232	804	788	-129	-428	-16	-572	4 184
Krizové řízení	975	1 002	1 040	914	27	37	-126	-61	3 931
Ostatní činnosti související se službami pro obyvatelstvo	1 015	941	816	761	-74	-125	-55	-254	3 535
Vodní toky a vodohospodářská díla	810	645	919	680	-165	274	-240	-130	3 054
Ostatní činnosti v životním prostředí	785	837	131	803	52	-705	672	19	2 556
Odvádění a čištění odpadních vod	372	653	544	526	281	-110	-18	153	2 095
Záležitosti těžebního průmyslu a energetiky	494	739	533	170	244	-206	-363	-324	1 936
Ochrana ovzduší a klimatu	511	565	516	295	54	-50	-221	-217	1 887
Sociální péče a pomoc dětem a mládeži	365	180	95	345	-185	-85	250	-20	984
Státní správa v oblasti hospodářských opatření	0,00	0,00	0,00	850	0	0	850	850	850
Správa v odvětví energetiky, průmyslu, stavebnictví, obchodu a služeb	61	86	35	0	24	-51	-35	-61	182
Všeobecná vnitřní státní správa (nezařazená v jiných funkcích)	0,00	79	60	0	79	-19	-60	0	139
Ostatní činnost ve zdravotnictví	43	50	0,00	37	7	-50	37	-6	130
Ochrana a sanace půdy a podzemní vody	49	56	0	0	7	-56	0	-49	105
Zahraniční pomoc a mezinárodní spolupráce (jinde nezařazená)	38	39	0	0,00	0	-39	0	-38	77
Aktivní politika zaměstnanosti	75	0,00	0,00	0,00	-75	0	0	-75	75
Civilní letecká doprava	0	59	0	0	59	-59	0	0	59
Ostatní záležitosti bezpečnosti a veřejného pořádku	16	19	0,00	0,00	4	-19	0	-16	35
Střední vzdělávání a vzdělávání v konzervatořích	6	5	0,00	9	-1	-5	9	3	21
Činnosti registrovaných církví a náboženských společností	10	0,00	0,00	0,00	-10	0	0	-10	10
Pitná voda	5	0	0,00	0,00	-5	0	0	-5	5
Ostatní zařízení související s výchovou a vzděláváním mládeže	5	0,00	0,00	0,00	-5	0	0	-5	5

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ: Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně.

Tabulka 16. Běžné výdaje Pardubic na § v tis. Kč

tis. Kč

Paragraf (název)	2018	2019	2020	2021	Změna 2021-2018	Suma
Činnost místní správy	333 852	359 164	370 073	372 771	38 919	1 435 859
Dopravní obslužnost veřejnými službami - smíšená	165 904	183 683	216 415	226 416	60 512	792 417
Základní školy	171 171	125 709	146 619	119 584	-51 587	563 083
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	115 164	113 733	138 940	169 798	54 634	537 636
Ostatní finanční operace	127 342	103 753	117 010	106 349	-20 992	454 454
Bytové hospodářství	99 895	97 553	97 422	102 576	2 681	397 446
Bezpečnost a veřejný pořádek	78 307	85 357	90 557	93 106	14 798	347 327
Silnice	78 799	93 836	65 267	62 118	-16 681	300 020
Ostatní sportovní činnost	0,00	84 147	112 646	95 502	95 502	292 296
Divadelní činnost	55 699	61 925	74 932	73 500	-17 801	266 056
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	51 727	55 625	59 797	58 701	-6 974	225 849
Mateřské školy	49 824	47 690	56 738	51 927	-2 103	206 180
Sběr a svoz komunálních odpadů	45 990	47 303	49 977	48 327	-2 337	191 597
Veřejné osvětlení	35 653	38 022	39 792	31 151	-4 502	144 618
Hudební činnost	29 996	32 368	38 093	35 793	-5 797	136 249
Ostatní zájmová činnost a rekreace	29 081	31 112	32 174	32 283	3 202	124 650
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	32 799	32 433	38 875	19 772	-13 027	123 879
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	33 756	28 563	33 664	26 135	-7 621	122 119
Zastupitelstva obcí	23 732	24 607	26 695	26 539	2 807	101 573
Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	19 916	20 803	21 952	26 394	6 478	89 066
Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	15 379	23 476	22 042	20 313	-4 933	81 211
Využití volného času dětí a mládeže	19 883	23 563	14 256	22 954	3 071	80 655
Ostatní tělovýchovná činnost	78 058	0,00	0,00	0,00	-78 058	78 058
Nebytové hospodářství	18 395	19 457	18 662	18 184	-212	74 699
Sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezpečných a komunálních)	16 453	18 241	19 673	19 565	3 113	73 932
Ostatní záležitosti kultury	19 452	19 136	16 382	17 494	-1 959	72 465
Ostatní sociální péče a pomoc rodině a manželství	12 180	13 863	14 764	15 537	3 357	56 345
Cestovní ruch	11 029	12 158	11 882	13 316	2 287	48 384
Činnosti knihovnické	11 737	11 405	11 981	11 403	-334	46 526
Odborné léčebné ústavy	9 648	9 436	10 286	10 951	1 303	40 320
Provoz veřejné silniční dopravy	8 150	12 876	2 930	10 459	2 309	34 416
Ostatní činnosti jinde nezařazené	6 724	7 260	7 211	8 555	1 831	29 750
Zachování a obnova kulturních památek	2 697	20 055	3 367	1 893	-804	28 011
Zájmová činnost v kultuře	10 628	3 968	5 031	6 006	-4 622	25 634
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	4 105	7 524	5 799	7 646	3 541	25 074
Pojištění funkčně nespecifikované	6 057	4 934	7 621	6 319	263	24 931
Pohřebnictví	6 613	5 314	5 486	6 797	184	24 210
Vodní díla v zemědělské krajině	388	12 885	9 627	49	-339	22 949
Ostatní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	3 348	4 458	4 265	5 682	2 334	17 753
Základní umělecké školy	3 720	5 927	3 800	4 185	465	17 632
Azylové domy, nízkoprahová denní centra a noclehárny	4 470	4 706	3 778	3 909	-561	16 863
Osobní asistence, pečovatelská služba a podpora samostatného bydlení	3 181	3 025	4 100	3 893	712	14 198
Ostatní sociální péče a pomoc ostatním skupinám obyvatelstva	3 552	3 333	3 323	3 328	-224	13 537
Krizová opatření	0,00	0	9 592	2 886	2 886	12 477
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	3 441	3 291	1 427	1 887	-1 554	10 046
Sociální rehabilitace	0,00	3 026	3 196	2 796	2 796	9 018
První stupeň základních škol	1 981	2 861	1 402	2 417	436	8 660
Základní školy pro žáky se speciálními vzdělávacími potřebami	1 685	2 030	2 601	2 192	507	8 508
Požární ochrana - profesionální část	2 699	3 176	2 085	478	-2 221	8 438
Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	847	1 457	2 794	2 633	1 786	7 731
Podpora podnikání a inovací	1 690	2 083	1 871	1 706	17	7 350
Raná péče a sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi	1 333	1 511	1 604	2 628	1 295	7 075
Ostatní záležitosti vzdělávání	385	2 476	1 732	2 366	1 981	6 959
Sběr a svoz nebezpečných odpadů	1 546	1 625	1 699	1 617	71	6 487
Domovy pro seniory	0,00	5 788	486	0,00	0	6 274
Sociální péče a pomoc přistěhovalcům a vybraným etnikům	995	1 695	1 890	1 559	564	6 139
Ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	1 587	1 688	1 408	1 397	-190	6 081
Volby do zastupitelstev územních samosprávných celků	2 972	0,00	3 011	0,00	-2 972	5 983
Podpora ostatních produkčních činností	1 316	1 511	1 462	1 308	-8	5 597
Terénní programy	1 571	1 388	1 388	904	-666	5 250
Požární ochrana - dobrovolná část	1 649	1 792	892	681	-968	5 015

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně a zobrazeny hodnoty nad 5 mil. Kč

Tabulka 17. Běžné výdaje Pardubic podrobně na položky a § v tis. Kč

Položka	§	2018	2019	2020	2021	Změna 2021-2018	Suma
Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům-právníckým osobám	Dopravní obslužnost veřejnými službami - smíšená	165 904	183 683	216 415	226 416	60 512	792 417
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	Činnost místní správy	180 214	193 840	205 653	212 097	31 883	791 804
Neinvestiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	68 861	68 001	90 276	117 457	48 596	344 594
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Základní školy	71 557	79 971	84 155	86 358	14 802	322 042
Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu	Ostatní finanční operace	66 869	56 258	65 895	45 120	-21 749	234 142
Opravy a udržování	Bytové hospodářství	57 386	51 133	51 283	58 643	1 258	218 445
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	Bezpečnost a veřejný pořádek	48 096	52 554	56 568	57 529	9 432	214 747
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Divadelní činnost	46 423	52 146	55 862	51 446	5 023	205 877
Platby daní a poplatků krajům, obcím a státním fondům	Ostatní finanční operace	60 384	46 078	51 080	46 797	-13 587	204 338
Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	Činnost místní správy	46 293	49 532	52 277	53 767	7 474	201 869
Nákup ostatních služeb	Sběr a svoz komunálních odpadů	45 944	46 942	49 969	48 299	2 355	191 153
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	32 600	40 639	43 300	45 300	12 700	161 839
Opravy a udržování	Silnice	44 354	55 286	29 688	27 530	-16 823	156 858
Nákup ostatních služeb	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	32 275	34 620	38 361	37 679	5 405	142 936
Nákup ostatních služeb	Veřejné osvětlení	35 159	37 600	38 986	30 294	-4 864	142 039
Nákup ostatních služeb	Silnice	34 088	37 626	34 104	34 097	8	139 915
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Mateřské školy	31 976	32 180	31 937	33 472	1 496	129 565
Neinvestiční transfery spolkům	Ostatní sportovní činnost	0,00	43 405	42 024	41 810	-41 810	127 238
Drobný hmotný dlouhodobý majetek	Základní školy	67 196	5 558	32 678	0,00	-67 196	105 433
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Hudební činnost	23 782	25 380	28 337	24 432	650	101 931
Teplota	Bytové hospodářství	23 569	23 593	23 840	22 735	-834	93 737
Neinvestiční transfery fundacím, ústavům a obecně prospěšným společnostem	Ostatní zájmová činnost a rekreace	0,00	29 700	31 301	31 410	31 410	92 411
Opravy a udržování	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	25 611	24 501	31 203	10 256	-15 355	91 572
Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům-právníckým osobám	Ostatní sportovní činnost	0,00	23 889	31 494	32 745	32 745	88 128
Nákup ostatních služeb	Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	19 605	20 554	21 343	25 907	6 302	87 409
Nákup ostatních služeb	Sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezpečných a komunálních)	16 273	18 155	19 585	19 461	3 188	73 475
pojištění	Činnost místní správy	16 680	17 985	18 952	19 588	2 908	73 205
Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů	Zastupitelstva obcí	16 887	16 960	18 447	18 629	1 742	70 923
informačními a komunikačními technologiemi	Činnost místní správy	15 568	18 963	18 195	12 834	-2 734	65 559
Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům-právníckým osobám	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	10 000	14 086	21 000	16 000	6 000	61 086
Neinvestiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	Divadelní činnost	7 750	9 750	18 850	22 040	14 290	58 390
Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	Bezpečnost a veřejný pořádek	12 125	13 213	14 072	14 200	2 076	53 610
Neinvestiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	Základní školy	10 918	25 531	9 229	6 743	-4 175	52 421
Opravy a udržování	Základní školy	8 332	12 589	13 591	17 818	9 486	52 329
Nákup ostatních služeb	Činnost místní správy	12 548	12 965	12 315	12 827	279	50 655
Nákup ostatních služeb	Ostatní sportovní činnost	0,00	9 103	21 270	19 096	19 096	49 468
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	11 465	12 132	12 264	11 650	185	47 511
Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	Činnost místní správy	10 382	11 069	12 764	13 125	2 743	47 339
Neinvestiční transfery spolkům	Ostatní tělovýchovná činnost	40 346	0,00	0,00	0,00	-40 346	40 346
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	Ostatní sociální péče a pomoc rodině a manželství	8 410	9 762	10 410	10 987	2 577	39 569
Studená voda	Bytové hospodářství	8 382	10 307	9 637	10 257	1 875	38 584
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	Odborné léčebné ústavy	8 096	9 332	10 164	10 679	2 583	38 271
Opravy a udržování	Mateřské školy	5 660	5 486	12 649	13 861	8 201	37 655

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně a zobrazeny hodnoty nad 35 mil. Kč.

Tabulka 18. Opravy a udržování vyjádřeno výdaji Pardubic na § v tis. Kč

tis. Kč

§ v položce oprav a udržování	2018	2019	2020	2021	Změna 2021- 2018	Suma
Bytové hospodářství	57 386	51 133	51 283	58 643	1 258	218 445
Silnice	44 354	55 286	29 688	27 530	-16 823	156 858
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	25 611	24 501	31 203	10 256	-15 355	91 572
Základní školy	8 332	12 589	13 591	17 818	9 486	52 329
Mateřské školy	5 660	5 486	12 649	13 861	8 201	37 655
Využití volného času dětí a mládeže	8 868	8 305	3 344	11 184	2 315	31 701
Nebytové hospodářství	6 770	6 656	7 012	6 112	-659	26 550
Provoz veřejné silniční dopravy	4 574	6 579	2 330	9 669	5 095	23 152
Zachování a obnova kulturních památek	483	17 750	1 324	41	-442	19 598
Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	0,00	5 163	7 081	6 824	6 824	19 068
Činnost místní správy	4 148	4 472	4 302	4 725	577	17 648
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	9 000	1 331	1 646	1 180	-7 820	13 157
Bezpečnost a veřejný pořádek	811	1 753	1 095	3 317	2 506	6 977
Domovy pro seniory	0,00	5 626	189	0,00	0	5 815
Sportovní zařízení v majetku obcí	5 579	0,00	0,00	0,00	-5 579	5 579
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	812	718	1 259	911	99	3 699
Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	772	218	130	1 095	323	2 215
Ostatní správa v oblasti krizového řízení	519	746	452	410	-109	2 126
Ostatní sociální péče a pomoc ostatním skupinám obyvatelstva	544	317	481	500	-44	1 844
Divadelní činnost	1 390	22	220	4	-1 386	1 635
Odborné léčebné ústavy	1 246	87	57	243	-1 003	1 632
Azylové domy, nízkoprahová denní centra a noclehárny	498	568	25	357	-141	1 449
Záležitosti vodních toků a vodohospodářských děl jinde nezařazené	172	153	407	290	118	1 022
Základní školy pro žáky se speciálními vzdělávacími potřebami	116	311	359	228	112	1 014

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně

Tabulka 19. Investice Pardubic na položky v tis. Kč

Položka (název)	2018	2019	2020	2021	Suma
Budovy, haly a stavby	464 935	443 080	502 177	522 025	1 932 217
Stroje, přístroje a zařízení	52 940	14 192	57 672	16 141	140 945
Nákup akcií	14 000	63 598	25 312	8 820	111 730
Pozemky	16 749	17 613	19 083	9 266	62 710
Výpočetní technika	12 366	3 945	12 647	9 696	38 654
Nákup majetkových podílů	0,00	6 200	18 800	6 000	31 000
Investiční transfery spolkům	1 474	8 816	2 955	6 767	20 012
Investiční transfery fundacím, ústavům a obecně prospěšným společnostem	0,00	185	10 000	8 909	19 094
Programové vybavení	6 231	2 250	4 143	3 282	15 906
Dopravní prostředky	3 233	5 107	2 740	2 004	13 083
Ostatní nákup dlouhodobého nehmotného majetku	4 274	1 452	617	4 618	10 961
Investiční transfery státnímu rozpočtu	1 077	600	1 691	6 298	9 666
Investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	2 271	1 790	2 422	1 948	8 432
Investiční půjčené prostředky nefinančním podnikatelským subjektům-právníckým osobám	0,00	0,00	8 000	0,00	8 000
Investiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům-právníckým osobám	3 100	3 700	103	230	7 133
Investiční transfery obcím	0	3 813	0,00	1 100	4 913
Investiční transfery krajům	215	500	0,00	700	1 415
Ostatní investiční transfery neziskovým a podobným organizacím	50	1 000	0	0,00	1 050
Investiční transfery církvím a náboženským společnostem	0	90	448	312	850
Investiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům-fyzickým osobám	547	0,00	0,00	0,00	547
Nadlimitní věcná břemena	47	313	0	0	360
Kulturní předměty	35	0,00	145	0,00	180
Investiční transfery obecně prospěšným společnostem	80	0,00	0,00	0,00	80
Nákup dlouhodobého hmotného majetku jinde nezařazený	68	0	0	0	68

Zdroj: MFCR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně

Tabulka 20. Investice Pardubic na § v tis. Kč

						tis. Kč
Paragraf (název)	2018	2019	2020	2021	Suma	
Základní školy	123 327	99 693	173 889	43 744	440 653	
Silnice	23 848	66 189	86 690	235 678	412 404	
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	96 965	52 358	98 812	42 755	290 890	
Bytové hospodářství	17 886	55 751	64 511	30 966	169 114	
Zachování a obnova kulturních památek	71 892	36 629	15 242	33 981	157 745	
Mateřské školy	23 603	28 069	71 754	11 901	135 327	
Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	0,00	67 530	14 198	48 692	130 420	
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	15 682	27 961	8 853	64 780	117 277	
Ostatní finanční operace	14 000	63 598	25 312	8 820	111 730	
Využití volného času dětí a mládeže	48 376	12 814	17 993	16 892	96 075	
Činnost místní správy	10 328	16 059	12 297	13 108	51 793	
Sportovní zařízení v majetku obcí	44 993	0,00	0,00	0,00	44 993	
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	34 521	0,00	0,00	0,00	34 521	
Ostatní sportovní činnost	0,00	3 516	18 884	9 676	32 076	
Bezpečnost a veřejný pořádek	6 666	8 969	4 553	9 927	30 115	
Veřejné osvětlení	9 146	6 067	5 730	2 717	23 660	
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	13 846	1 229	4 157	3 241	22 474	
Podpora podnikání a inovací	0,00	1 000	10 000	7 000	18 000	
Provoz veřejné silniční dopravy	3 142	2 377	4 828	6 901	17 248	
Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	648	145	11 259	192	12 245	
Odborné léčebné ústavy	3 837	199	6 309	0	10 345	
Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	119	3 800	2 400	3 500	9 819	
Požární ochrana - profesionální část	1 077	600	1 691	6 298	9 666	
Letiště	0,00	6 200	800	0,00	7 000	
Nebytové hospodářství	5 365	145	488	66	6 062	
Ostatní nemocnice	3 000	3 000	0,00	0,00	6 000	
Územní rozvoj	1 568	862	121	2 205	4 756	
Požární ochrana - dobrovolná část	261	3 288	0	0	3 549	
Činnosti knihovnické	352	500	0	2 307	3 159	
Ostatní zájmová činnost a rekreace	377	2 228	115	0	2 720	
Zájmová činnost v kultuře	0,00	0	2 672	0	2 672	
Územní plánování	2 047	0	0	0	2 047	
Ostatní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	0,00	1 713	90	0,00	1 803	
Celospolečenské funkce lesů	311	18	1 331	0,00	1 661	
Sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezpečných a komunálních)	441	450	496	251	1 637	
Divadelní činnost	0,00	25	1 390	87	1 502	
Sociální rehabilitace	0,00	1 500	0,00	0,00	1 500	
Ostatní tělovýchovná činnost	1 500	0,00	0,00	0,00	1 500	
Ostatní činnosti k ochraně přírody a krajiny	1 046	262	0	0	1 308	
Základní školy pro žáky se speciálními vzdělávacími potřebami	907	110	150	0,00	1 167	
Pitná voda	83	1 069	1	0	1 153	
Činnosti muzeí a galerií	0,00	0,00	0,00	900	900	
Ostatní záležitosti kultury	40	381	400	0	821	
Ostatní činnosti související se službami pro obyvatelstvo	170	185	448	0,00	803	
Hudební činnost	800	0,00	0,00	0,00	800	
Úspora energie a obnovitelné zdroje	0,00	369	401	0	769	
Ozdravování hospodářských zvířat, polních a speciálních plodin a zvláštní veterinární péče	90	151	153	284	678	
Ochrana obyvatelstva	0	596	0,00	0,00	596	
Sběr a svoz komunálních odpadů	70	433	0	0,00	503	
Ostatní správa v oblasti krizového řízení	498	0	0	0	498	
Cestovní ruch	77	0,00	182	230	489	
Vodní díla v zemědělské krajině	358	69	0,00	0,00	427	
Krizová pomoc	0,00	0,00	0,00	312	312	
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální prevence	0,00	0,00	0,00	303	303	
Základní umělecké školy	239	42	0	0	281	
Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	0	0	211	0,00	211	
Ostatní sociální péče a pomoc ostatním skupinám obyvatelstva	0,00	0,00	0,00	210	210	
Azylové domy, nízkoprahová denní centra a noclehárny	0,00	0,00	0,00	192	192	
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	0,00	0,00	145	0	145	
Činnosti registrovaných církví a náboženských společností	0	90	0,00	0,00	90	
Podpora zaměstnanosti zdravotně postižených občanů	80	0,00	0,00	0,00	80	
První stupeň základních škol	60	0,00	0,00	0,00	60	
Ostatní činnost ve zdravotnictví	50	0,00	0,00	0,00	50	

Zdroj: MFCR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně

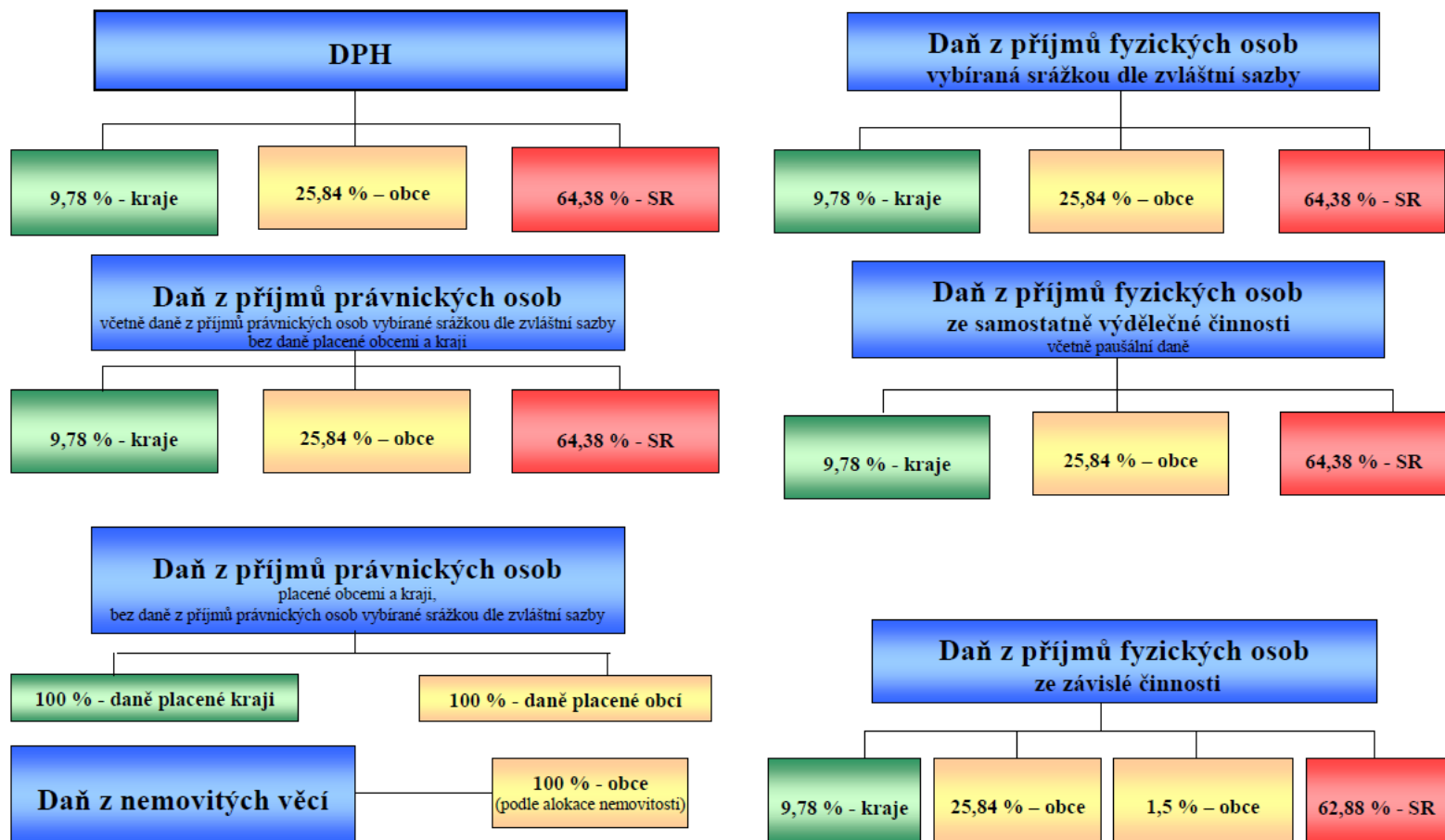
Tabulka 21. Investice Pardubic nejpodrobněji na položky a paragrafy v tis. Kč

		tis. Kč				
Položka	§	2018	2019	2020	2021	Suma
Budovy, haly a stavby	Základní školy	95 987	98 759	144 012	40 126	378 884
Budovy, haly a stavby	Silnice	23 334	59 461	63 295	226 294	372 383
Budovy, haly a stavby	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	96 379	48 543	80 195	42 750	267 868
Budovy, haly a stavby	Bytové hospodářství	17 886	55 751	64 511	30 966	169 114
Budovy, haly a stavby	Zachování a obnova kulturních památek	71 532	35 145	12 696	28 851	148 224
Budovy, haly a stavby	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	0,00	63 687	13 887	48 358	125 932
Budovy, haly a stavby	Mateřské školy	16 325	25 549	65 849	11 356	119 079
Nákup akcií	Ostatní finanční operace	14 000	63 598	25 312	8 820	111 730
Budovy, haly a stavby	Využití volného času dětí a mládeže	44 843	12 814	17 993	15 392	91 042
Budovy, haly a stavby	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	4 743	16 860	5 502	58 325	85 431
Stroje, přístroje a zařízení	Základní školy	11 695	106	20 531	138	32 469
Pozemky	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	10 692	11 034	3 275	6 455	31 456
Budovy, haly a stavby	Sportovní zařízení v majetku obcí	30 502	0,00	0,00	0,00	30 502
Nákup majetkových podílů	Ostatní sportovní činnost	0,00	0,00	18 000	6 000	24 000
Pozemky	Silnice	429	6 574	13 642	2 806	23 450
Budovy, haly a stavby	Činnost místní správy	4 699	7 478	4 329	6 915	23 421
Budovy, haly a stavby	Veřejné osvětlení	9 093	5 883	5 730	1 617	22 324
Výpočetní technika	Základní školy	9 789	0,00	8 519	2 612	20 920
Budovy, haly a stavby	Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	19 835	0,00	0,00	0,00	19 835
Stroje, přístroje a zařízení	Bezpečnost a veřejný pořádek	5 641	4 706	2 099	6 873	19 318
Stroje, přístroje a zařízení	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	84	0	18 576	0,00	18 660
Budovy, haly a stavby	Provoz veřejné silniční dopravy	3 142	2 377	4 828	6 901	17 248
Investiční transfery fondům, ústavům a obecně prospěšným společnostem	Podpora podnikání a inovací	0,00	0,00	10 000	7 000	17 000
Stroje, přístroje a zařízení	Silnice	0,00	154	9 753	6 579	16 486
Budovy, haly a stavby	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	12 516	103	1 362	935	14 916
Výpočetní technika	Činnost místní správy	2 306	3 826	4 129	4 614	14 874
Stroje, přístroje a zařízení	Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	14 414	0,00	0,00	0,00	14 414
Stroje, přístroje a zařízení	Sportovní zařízení v majetku obcí	14 380	0,00	0,00	0,00	14 380
Budovy, haly a stavby	Odborné léčebné ústavy	3 837	199	6 309	0	10 345
Investiční transfery spolkům	Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	0,00	3 800	2 400	3 500	9 700
Investiční transfery státnímu rozpočtu	Požární ochrana - profesionální část	1 077	600	1 691	6 298	9 666
Stroje, přístroje a zařízení	Mateřské školy	1 291	1 878	5 103	365	8 637
Investiční půjčené prostředky nefinančním podnikatelským subjektům-právníckým osobám	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	0,00	0,00	8 000	0,00	8 000
Programové vybavení	Činnost místní správy	1 190	1 173	3 526	1 579	7 468
Investiční transfery spolkům	Ostatní sportovní činnost	0,00	3 516	455	3 267	7 238
Nákup majetkových podílů	Letiště	0,00	6 200	800	0,00	7 000
Budovy, haly a stavby	Nebytové hospodářství	5 365	145	488	66	6 062
Investiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům-právníckým osobám	Ostatní nemocnice	3 000	3 000	0,00	0,00	6 000
Pozemky	Mateřské školy	5 628	0,00	0,00	0,00	5 628
Programové vybavení	Základní školy	4 846	0,00	617	0,00	5 463
Ostatní nákup dlouhodobého nehmotného majetku	Územní rozvoj	1 568	862	121	2 205	4 756
Budovy, haly a stavby	Bezpečnost a veřejný pořádek	195	2 732	1 524	120	4 571
Budovy, haly a stavby	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	648	145	3 259	192	4 245
Stroje, přístroje a zařízení	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	440	881	1 299	1 533	4 153
Investiční transfery obcím	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0	3 813	0,00	0,00	3 813
Stroje, přístroje a zařízení	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	0,00	3 143	311	334	3 788
Ostatní nákup dlouhodobého nehmotného majetku	Zachování a obnova kulturních památek	360	590	380	2 413	3 743
Stroje, přístroje a zařízení	Využití volného času dětí a mládeže	3 533	0,00	0,00	0,00	3 533
Dopravní prostředky	Činnost místní správy	1 501	1 702	314	0	3 517
Dopravní prostředky	Bezpečnost a veřejný pořádek	830	337	930	1 231	3 328
Dopravní prostředky	Požární ochrana - dobrovolná část	80	3 068	0,00	0,00	3 148
Dopravní prostředky	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	822	0	1 496	773	3 091
Investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	Základní školy	1 010	828	210	868	2 916
Programové vybavení	Bezpečnost a veřejný pořádek	0,00	1 077	0,00	1 703	2 780
Budovy, haly a stavby	Ostatní zájmová činnost a rekreace	377	2 228	115	0	2 720
Stroje, přístroje a zařízení	Činnost místní správy	633	1 881	0	0	2 514

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 4 roky sestupně a zobrazeny hodnoty nad 2,5 mil. Kč.

Příloha 7. Rozpočtové určení daní (tzv. RUD) po novele účinné od 1. 1. 2021

Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2021



Zdroj: MF ČR

Příloha 8. Právnícké osoby s vlivem města a přehled dluhů

Tabulka 22. Příspěvkové organizace Pardubic

IČO	Název	Klasifikace COFOG
06495036	Centrum pro otevřenou kulturu, příspěvková organizace	Kulturní služby
48161233	Dům dětí a mládeže ALFA Pardubice - Polabiny, Družby 334	Vedlejší služby ve vzdělávání
72051159	Dům dětí a mládeže BETA Pardubice	Vedlejší služby ve vzdělávání
00088447	Komorní filharmonie Pardubice	Kulturní služby
00190730	Lentilka - integrační školka a rehabilitační centrum	Ambulantní zdravotní péče ostatní
75018144	Mateřská škola Čtyřlístek Pardubice, Národních hrdinů 8	Preprimární vzdělávání
75018225	Mateřská škola Doubek Pardubice - Svítkov a Lány na Důlku	Preprimární vzdělávání
75018306	Mateřská škola Duha Pardubice - Popkovic a Staré Čivice	Preprimární vzdělávání
75017989	Mateřská škola Kamarád Pardubice, Teplého 2100	Preprimární vzdělávání
60159090	Mateřská škola Kamínek Pardubice, Ke Kamenci 1601	Preprimární vzdělávání
70944849	Mateřská škola Klubíčko Pardubice - Polabiny, Grusova 448	Preprimární vzdělávání
70944075	Mateřská škola Koniček Pardubice, Bulharská 119	Preprimární vzdělávání
70941939	Mateřská škola Korálek Pardubice, Rumunská 90	Preprimární vzdělávání
75018705	Mateřská škola Kytíčka Pardubice, Gebauerova 1691	Preprimární vzdělávání
70944831	Mateřská škola Motýlek Pardubice, Josefa Ressla 1992	Preprimární vzdělávání
60157241	Mateřská škola Mozaika Pardubice, nábřeží Závodu míru 1961	Preprimární vzdělávání
75009919	Mateřská škola Pampeliška Pardubice - Hostovice 30	Preprimární vzdělávání
64243095	Mateřská škola Pardubice, Benešovo náměstí 2115	Preprimární vzdělávání
75018462	Mateřská škola Pardubice - Dražkovice 146	Preprimární vzdělávání
60159197	Mateřská škola Pardubice - Dubina, Erno Košťála 991	Preprimární vzdělávání
75017822	Mateřská škola Pardubice - Jesničanky, Raisova 226	Preprimární vzdělávání
60157321	Mateřská škola Pardubice, K Polabinám 626	Preprimární vzdělávání
60157372	Mateřská škola Pardubice, Na Tříse 70	Preprimární vzdělávání
60158964	Mateřská škola Pardubice - Ohrazenice, Školská 225	Preprimární vzdělávání
75018624	Mateřská škola Pardubice - Polabiny, Brožíkova 450	Preprimární vzdělávání
75017903	Mateřská škola Pardubice - Polabiny, Mladých 158	Preprimární vzdělávání
60157313	Mateřská škola Pardubice, Pospíšilovo náměstí 1692	Preprimární vzdělávání
75018063	Mateřská škola Pardubice - Rosice nad Labem, Prokopa Holého 160	Preprimární vzdělávání
60157259	Mateřská škola Pardubice, Wintrova II 579	Preprimární vzdělávání
70944091	Mateřská škola Pastelka Pardubice - Polabiny, Rosická 157	Preprimární vzdělávání
75018543	Mateřská škola Sluníčko Pardubice, Gorkého 1521	Preprimární vzdělávání
60157275	Mateřská škola Srdíčko Pardubice, Luďka Maturovy 653	Preprimární vzdělávání
70941921	Mateřská škola Stonožka Pardubice - Polabiny, Odborářů 345	Preprimární vzdělávání
75018381	Mateřská škola Zvoneček Pardubice - Polabiny, Sluneční 284	Preprimární vzdělávání
09812806	Památník Zámeček Pardubice, příspěvková organizace	Kulturní služby
00190756	Ratolest, dětská péče a léčebná rehabilitace	Ambulantní zdravotní péče ostatní
75090970	Sociální služby města Pardubic	Stáří
06495001	Turistické informační centrum Pardubice, příspěvková organizace	Turistický ruch
00088358	Východočeské divadlo Pardubice	Kulturní služby
60159138	Základní škola a mateřská škola Pardubice, A. Krause 2344	Nižší sekundární vzdělávání
60159146	Základní škola a mateřská škola, Pardubice - Pardubičky, Kyjevská 25	Nižší sekundární vzdělávání
09652558	Základní škola Montessori Pardubice, příspěvková organizace	Primární vzdělávání
60158999	Základní škola Pardubice, Benešovo náměstí 590	Nižší sekundární vzdělávání
60159154	Základní škola Pardubice, Bratřů Veverkových 866	Nižší sekundární vzdělávání
48161055	Základní škola Pardubice - Dubina, Erno Košťála 870	Nižší sekundární vzdělávání
46496921	Základní škola Pardubice, Josefa Ressla 2258	Nižší sekundární vzdělávání
48161136	Základní škola Pardubice, nábřeží Závodu míru 1951	Nižší sekundární vzdělávání
48161241	Základní škola Pardubice - Ohrazenice, Trnovská 159	Nižší sekundární vzdělávání
48161292	Základní škola Pardubice - Polabiny, Družstevní 305	Nižší sekundární vzdělávání
60159022	Základní škola Pardubice - Polabiny, Npor. Eliáše 344	Nižší sekundární vzdělávání
60159065	Základní škola Pardubice - Polabiny, Prodloužená 283	Nižší sekundární vzdělávání
42938554	Základní škola Pardubice - Spořilov, Kotkova 1287	Nižší sekundární vzdělávání
48161306	Základní škola Pardubice, Staňkova 128	Nižší sekundární vzdělávání
48161276	Základní škola Pardubice - Studánka, Pod Zahradami 317	Nižší sekundární vzdělávání
48161144	Základní škola Pardubice - Svítkov, Školní 748	Nižší sekundární vzdělávání
48161047	Základní škola Pardubice, Štefánikova 448	Nižší sekundární vzdělávání
70837236	Základní škola Waldorfská Pardubice, Gorkého 867	Nižší sekundární vzdělávání
72566779	Základní umělecká škola Pardubice, Havlíčkova 925	Vzdělávání nedefinované podle úrovně
72566639	Základní umělecká škola Pardubice - Polabiny, Lonkova 510	Vzdělávání nedefinované podle úrovně

Zdroj: MF ČR, POZ. COFOG (Classification of the Functions of Government), v překladu Klasifikace funkcí vládních institucí je mezinárodně používaný klasifikační standard pro členění výdajů států (státních rozpočtů) s ohledem na jejich účel (funkci)

Tabulka 23. Jiné právnické osoby s účastí Pardubic

IČ/Kód právnické osoby	Název právnické osoby	Vliv přímý (%)	Vliv nepřímý (%)	Podíl přímý (%)	Podíl nepřímý (%)
46495801	Nadace pro rozvoj města Pardubic	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
25262572	Služby města Pardubic a.s.	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
25291408	Rozvojový fond Pardubice a.s.	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
63217066	Dopravní podnik města Pardubic a.s.	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
48154938	EAST BOHEMIAN AIRPORT a.s.	66,00%	0,00%	66,00%	0,00%
48155110	Dostihový spolek a.s.	61,70%	0,00%	61,70%	0,00%
25936972	Pardubická plavební a.s.	60,91%	0,00%	60,91%	0,00%
72561149	Hradubická labská	46,74%	0,00%	0,00%	0,00%
60112476	HOCKEY CLUB DYNAMO PARDUBICE a.s.	45,87%	0,00%	45,87%	0,00%
60108631	Vodovody a kanalizace Pardubice, a.s.	42,50%	0,00%	42,50%	0,00%
60112255	FREE ZONE Pardubice, a.s.	30,00%	0,00%	30,00%	0,00%
27654796	BK Pardubice, a.s.	15,00%	0,00%	15,00%	0,00%
04543017	Pardubická labská	10,00%	0,00%	33,49%	0,00%
47282851	HYDROLABE s.r.o.	8,93%	0,00%	8,93%	0,00%
60916583	Přístav Pardubice, a.s.	8,55%	0,00%	8,55%	0,00%
48171590	Vodovody a kanalizace Chrudim, a.s.	3,21%	0,00%	3,21%	0,00%
26008459	BČOV Pardubice a.s., v likvidaci	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%

Zdroj: MF ČR

Tabulka 24. Přehled přijatých úvěrů, zápůjček a návratných výpomocí Pardubic v tis. Kč

Rok: 2021

Řád částek: tisíce Kč

Poskytovatel název	Typ název	Účel úvěru, zápůjčky nebo NFV	Datum smlouvy	Termín splatnosti	Sjednaná částka	Čerpaná částka	Splacená jistina
Komerční banka, a.s.	Úvěr	financování a refundace investičních projektů	11.05.2017	31.12.2040	1 086 000	1 000 000	0

Zdroj: MF ČR

Seznam tabulek a grafů

Obrázky

OBRÁZEK 1. RATING - HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ PARDUBIC	32
OBRÁZEK 2: PODSTATA HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ DLE CITYFINANCE	49
OBRÁZEK 3. MATICE PRO HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ OBCÍ DLE CITYFINANCE	50
OBRÁZEK 4. NA ČEM ZÁVISÍ PŘÍJMY A VÝDAJE SAMOSPRÁVY	52

Tabulky

TABULKA 1. VÝVOJ POČTU OBYVATEL, ŽÁKŮ A ZAMĚSTNANCŮ PRACUJÍCÍCH V KATASTRU PARDUBIC S VYBRANÝMI DOPADY DO DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ	6
TABULKA 2. VÝVOJ VYBRANÝCH UKAZATELŮ PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ PARDUBIC.....	8
TABULKA 3. PODROBNÝ VÝVOJ DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC.....	11
TABULKA 4. POLOŽKY DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC SE ZMĚNAMI V TIS. KČ.....	13
TABULKA 5. NEDAŇOVÉ PŘÍJMY PARDUBIC PODROBNĚ NA § V TIS. KČ	15
TABULKA 6. VÝVOJ PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC	26
TABULKA 7. SWOT ANALÝZA FINANČNÍ PARDUBIC (ŘAZENO DLE VÝZNAMU SESTUPNĚ)	33
TABULKA 8. VÝHLED PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC.....	42
TABULKA 9. PODROBNÝ STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC	45
TABULKA 10. PODROBNÝ STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC S POHLEDEM NA FINANCE OD R. 2019	46
TABULKA 11. KUMULOVANÝ STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC.....	47
TABULKA 12. INFORMACE PODLE ZÁKONA Č. 250/2000 KE ZVEŘEJNĚNÍ NA ÚŘEDNÍ DESCE	48
TABULKA 13. STUPNICE EKONOMICKÉHO HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ (RATING)	50
TABULKA 14. PŘÍJMY PARDUBIC – DRUHOVÉ TŘÍDĚNÍ NA POLOŽKY V TIS. KČ.....	53
TABULKA 15. BĚŽNÉ VÝDAJE PARDUBIC – ODVĚTVOVÉ TŘÍDĚNÍ V TIS. KČ	54
TABULKA 16. BĚŽNÉ VÝDAJE PARDUBIC NA § V TIS. KČ.....	55
TABULKA 17. BĚŽNÉ VÝDAJE PARDUBIC PODROBNĚ NA POLOŽKY A § V TIS. KČ	56
TABULKA 18. OPRAVY A UDRŽOVÁNÍ VYJÁDŘENO VÝDAJI PARDUBIC NA § V TIS. KČ.....	57
TABULKA 18. INVESTICE PARDUBIC NA POLOŽKY V TIS. KČ	58
TABULKA 19. INVESTICE PARDUBIC NA § V TIS. KČ	59
TABULKA 20. INVESTICE PARDUBIC NEJPODROBNĚJI NA POLOŽKY A PARAGRAFY V TIS. KČ	60
TABULKA 21. PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE PARDUBIC	62
TABULKA 22. JINÉ PRÁVNICKÉ OSOBY S ÚČASTÍ PARDUBIC	63
TABULKA 23. PŘEHLED PŘIJATÝCH ÚVĚŘŮ, ZÁPŮJČEK A NÁVRATNÝCH VÝPOMOCÍ PARDUBIC V TIS. KČ.....	63

Grafy

GRAF 1. POČET OBYVATEL, ŽÁKŮ A ZAMĚSTNANCŮ V KATASTRU PARDUBIC	5
GRAF 2. SUMA DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ DLE KRITÉRIA POČTU ŽÁKŮ PRO PARDUBICE	7
GRAF 3. ZMĚNY POČTU OBYVATEL, ŽÁKŮ A ZAMĚSTNANCŮ V PARDUBICÍCH	7
GRAF 4. VÝVOJ SALDA ROZPOČTU PARDUBIC	9
GRAF 5. VÝVOJ PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ PARDUBIC	9
GRAF 6. VÝVOJ STRUKTURY PŘÍJMŮ PARDUBIC	10
GRAF 7: VÝVOJ DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC V TIS. KČ.....	11
GRAF 8: VÝVOJ ZMĚN A STRUKTURY DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC	12
GRAF 9. VÝVOJ NEDAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC V TIS. KČ	14

GRAF 10. NEJVYŠŠÍ NEDAŇOVÉ PŘÍJMY PARDUBIC ZA 4 ROKY NA POLOŽKY	14
GRAF 11: VÝVOJ DOTACÍ A KAPITÁLOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC	16
GRAF 12. MIMOŘÁDNÉ PŘÍJMY A INVESTICE PARDUBIC.....	16
GRAF 13. STRUKTURA A VÝVOJ VÝDAJŮ PARDUBIC	17
GRAF 14. VÝVOJ INVESTIC A JEJICH KRYTÍ Z DOTACÍ A VLASTNÍCH ZDROJŮ PARDUBIC	18
GRAF 15. SUMA NEJVYŠŠÍCH INVESTIC PARDUBIC ZA UPLYNULÉ 4 ROKY	19
GRAF 16. VÝVOJ ZÁKLADNÍCH BĚŽNÝCH VÝDAJŮ PARDUBIC.....	19
GRAF 17. SUMA NEJVYŠŠÍCH BĚŽNÝCH VÝDAJŮ PARDUBIC ZA 4 ROKY V TIS. KČ	20
GRAF 18. NEJVYŠŠÍ RŮST BĚŽNÝCH VÝDAJŮ PARDUBIC ZA 4 ROKY V TIS. KČ.....	20
GRAF 19. SCHOPNOST PARDUBIC FINANČNĚ UDRŽOVAT DOSAVADNÍ MAJETEK	21
GRAF 20. FINANCOVÁNÍ OBNOVY A BUDOVÁNÍ MAJETKU PARDUBIC V TIS. KČ	22
GRAF 21. VÝVOJ PROVOZNÍHO HOSPODAŘENÍ PARDUBIC	23
GRAF 22. VÝVOJ PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC	24
GRAF 23. VÝVOJ BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ PARDUBIC	25
GRAF 24. VÝVOJ ZÁTĚŽE PROVOZNÍHO SALDA SPLÁTKAMI DLUHŮ PARDUBIC.....	25
GRAF 25. POROVNÁNÍ VÝVOJE PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC S PRŮMĚREM V ČR.....	26
GRAF 26. VÝVOJ FINANČNÍ KONDICE PARDUBIC V TIS. KČ (MODRÉ SLOUPCE).....	27
GRAF 27. FINANČNÍ PROSTOR SAMOSPRÁVY Z BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC	28
GRAF 28. VÝVOJ OKAMŽITÉHO FINANČNÍHO POTENCIÁLU PARDUBIC	28
GRAF 29: OPRAVY A INVESTICE VS. STAVY NA ÚČTECH PARDUBIC.....	29
GRAF 30: STAVY NA ÚČTECH (RESP. KRÁTKODOBÁ FINANČNÍ AKTIVA) A PROVOZNÍ SALDO PARDUBIC	29
GRAF 31. VÝVOJ KRÁTKODOBÝCH FINANČNÍCH AKTIV PARDUBIC, VČETNĚ ROZPOČTU	30
GRAF 32. VÝVOJ DLUHŮ A SPLÁTEK PARDUBIC	30
GRAF 33. VÝVOJ DLOUHODOBÝCH POHLEDÁVEK PARDUBICE.....	31
GRAF 34. GRAFICKÉ VYJÁDŘENÍ PŘEDPOKLÁDANÝCH FINANČNÍCH MOŽNOSTÍ PARDUBIC NA OBDOBÍ 5 LET OD 2023 AŽ 2027 PO ÚHRADĚ PROVOZU BEZ PŘIJATÝCH INVESTIČNÍCH DOTACÍ A KAPITÁLOVÝCH PŘÍJMŮ V MIL. KČ.....	38
GRAF 35. VÝVOJ A VÝHLED FINANČNÍ KONDICE PARDUBIC S VYJÁDŘENÍM SPLÁTEK DLUHŮ	41
GRAF 36. VÝVOJ A VÝHLED NAČERPANÝCH DLUHŮ PARDUBIC, VČETNĚ ROZPOČTU 2022	42
GRAF 37. VÝHLED FINANČNÍHO KRYTÍ BĚŽNÉHO PROVOZU PARDUBIC	42
GRAF 38. DLOUHODOBÝ POHLED NA VÝVOJ PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC S VÝHLEDEM (VE VÝHLEDU OPRAVY K DOBRU).....	43

Kontakt na zpracovatele



Ing. Luděk Tesař

www.cityfinance.cz
ludek.tesar@cityfinance.cz
tesar@cityfinance.cz
sekretariat@cityfinance.cz

IČO: 74372246
DIČ: CZ7403252780
ČÚ: 35-8828820267/0100
Živnost vedena u MČ Praha 5
Datová schránka: bi8jbh

Adresa:
Nad Horou 352
252 07 Štěchovice Praha-západ

Profesní profil zpracovatele

Ekonom specializující se od roku 1998 na města a obce s dlouholetou zkušeností z MF ČR, ÚV ČR a podnikatelského sektoru. Spoluautor zákona o rozpočtovém určení daní. Zavedl první ISO 9001 v ústřední státní správě v ČR, na Úřadu vlády v jím řízeném Institutu státní správy v roce 2006. Zasadil se o vznik metod CAF, RIA a vedl odbor na úrovni sekce spadající pod předsedu vlády¹⁹, kde tehdy úspěšně vznikaly metody a procesy zlepšování kvality regulace. Byl externím poradcem bývalého místopředsedy vlády a ministra financí Bohuslava Sobotky (ČSSD). Pracoval jako kancléř hejtmana Pardubického kraje a ekonoma Michala Rabase (ODS). Spoluzaložil značku Regionservis a založil značku CityFinance. Zkušený v praktické aplikaci standardů řízení kvality a procesů ISO, CAF²⁰ a EFQM²¹, strategickém a projektovém řízení s osvědčením dle mezinárodních standardů IPMA²². Má zkušenosti dle licence ČNB ze zákona o podnikání na kapitálovém trhu. Je tvůrcem systému financování obnovy majetku obcí. Pořádá každý rok tradiční úspěšnou konferenci Rozpočet a finanční vize měst a obcí, na které vystupují ekonomické kapacity ČR, např. viceguvernéři a ředitelé z ČNB, předsedové ČSÚ, hlavní ekonom KB, náměstci a ředitelé z MF ČR a další osobnosti finančního světa. Zastával funkce od referenta, analytika, ředitele odboru na úrovni sekce, přes vrchního vládního radu, poradce ministra a místopředsedy vlády až po projekt partnera a jednatele obchodní společnosti. Je autorem velkého množství odborných článků. Řadu let byl korektorem časopisu Daně a právo v praxi, lektorem CEVRO institutu a je člen správní rady European Business School SE. Je nezávislým poradcem mnoha úspěšných měst a obcí v ČR. Reference a další informace jsou na www.cityfinance.cz

¹⁹ Vystřídali se tu premiéři: Zeman, Špidla, Gross, Paroubek, Topolánek

²⁰ Společný sebehodnotící rámec (Common Assessment Framework)

²¹ EFQM (European Foundation for Quality Management).

²² International Project Management Association (IPMA) je nadnárodní sdružení projektových manažerů.